

陆河县国土空间总体规划实施体检 报告及动态维护方案（2024年度）

（公示稿）



陆河县自然资源局
二〇二五年十二月

目录

前 言	1
一、总体情况	2
(一) 规划实施背景	2
(二) 体检年份与体检范围	2
(三) 指标体系与数据来源	5
二、目标指标	5
(一) 规划目标指标实现进展	5
(二) 与相关规划衔接情况	8
三、底线管控	9
(一) 耕地和永久基本农田保护	9
(二) 生态保护红线保护	10
(三) 城镇开发边界管理	12
(四) 其他空间控制线管理	14
四、规模结构	15
(一) 人口规模结构调整与城镇化进展	15
(二) 用地规模结构调整	16
(三) 用地效益与存量挖潜	18
五、用地布局	19
(一) 城镇建设用地布局	19
(二) 村庄建设用地布局	19
(三) 全域土地综合整治项目布局	20

六、城市品质	21
(一) 公服设施配套	21
(二) 历史文化保护	23
(三) 蓝绿空间营造	23
(四) 景观风貌塑造	23
(五) 城市更新实施	24
七、支撑体系	24
(一) 交通设施建设	24
(二) 市政基础设施建设	26
(三) 城市防灾减灾设施建设	28
八、 实施保障	29
九、 新发展形势	30
十、 结论建议	31
(一) 主要结论	31
(二) 修改建议	33
十一、 优化方案	34
附表	51
附图	68

前 言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)和《自然资源部办公厅关于加强国土空间规划监督管理的通知》(自然资办发〔2020〕27号)等文件精神,加快完善“一年一体检、五年一评估”规划实施体检评估制度,进一步完善国土空间总体规划编制和实施机制、提高城市空间治理现代化水平,根据《自然资源部办公厅关于认真抓好〈国土空间规划城市体检评估规程〉贯彻落实工作的通知》(自然资办发〔2021〕55号)、《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划体检评估的通知》(自然资办发〔2025〕20号)、《广东省自然资源厅关于开展健全国土空间规划实施机制试点实施方案》(粤自然资函〔2025〕679号)等文件要求,按照《国土空间规划城市体检评估规程(2025年修订版)》《广东省市县国土空间总体规划体检评估技术指南(试行)》,开展陆河县国土空间总体规划(2021-2035年)年度体检工作,对2024年度陆河县国土空间规划及城市发展体征进行体检评估,开展成效、问题、原因及对策分析,形成年度体检报告,并基于体检结论,形成正向优化方案。

一、总体情况

（一）规划实施背景

2023年12月《陆河县国土空间总体规划（2021-2035年）》获广东省政府批复。总体规划批复以来，陆河县以“建成汕尾市汕尾市宜居宜业宜游美丽大花园”为总体目标推进规划实施，并同步推进专项规划编制、重点片区详细规划新编修编及“一张图”系统建设。

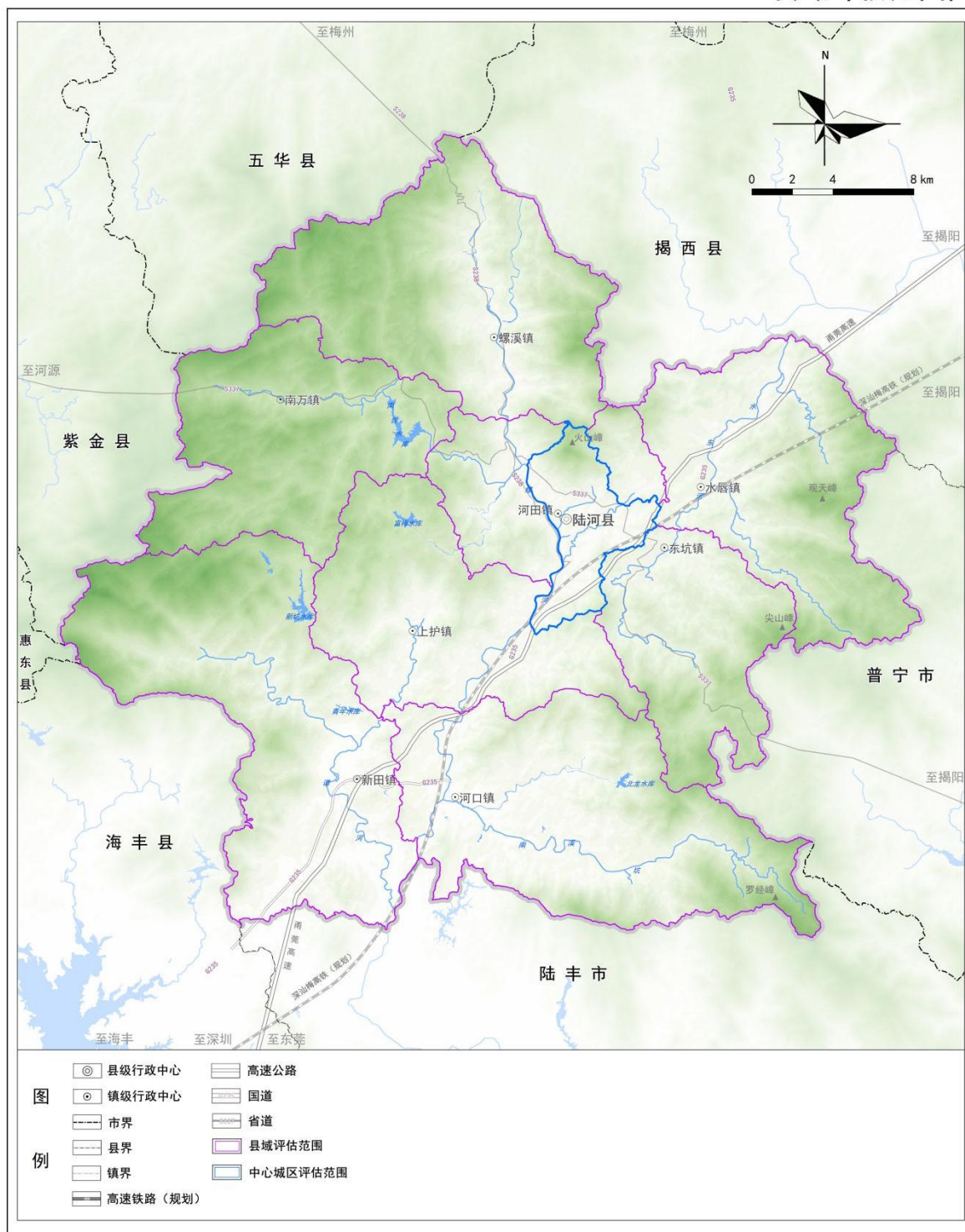
规划批复以来，陆河县坚决贯彻落实省委“1310”具体部署，主动融入汕尾市“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”的全新定位，紧紧围绕市委“1+2+9”工作安排，深入实施“百千万工程”。陆河县坚持坚持工业兴县，坚持“平台建设、招商引资、营商环境”一起抓，持续打造“万亩千亿”大平台，深入推进构建“一区多园”发展格局，推动汕尾陆河高新技术产业开发区扩园发展。深入推进“绿美陆河”生态建设，科学规范县域绿化种植和管护工作、提升县镇村绿化水平。同时，通过推进全域土地综合整治、强化交通基础设施互联互通及营商环境优化等领域工作，全面强化国土空间支撑能力，为县域高质量发展提供坚实保障。

（二）体检年份与体检范围

本次体检年份为2024年。体检范围分为县域、中心城区两个层次。县域包括河田镇、水唇镇、东坑镇、河口镇、新田镇、上护镇、螺溪镇、南万镇等8个镇的行政辖区范围，总面积985.95平方公里。中心城区范围包括宝山村、高砂村、河北村、河东村、河南社区、河田社区、砂坑村、溪东村，总面积32.28平方公里。

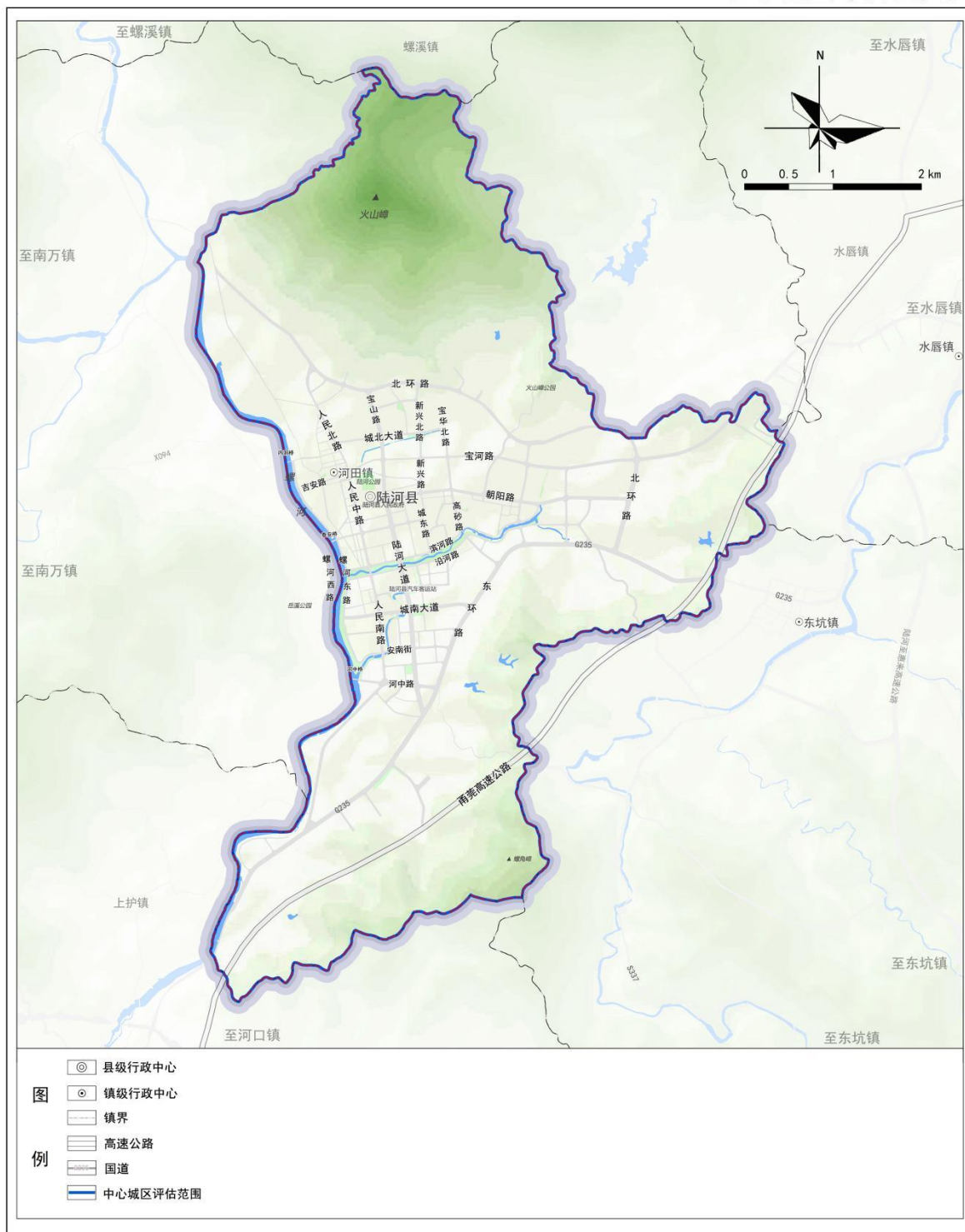
2024年陆河县国土空间总体规划（2021-2035年）年度体检评估

县域评估范围图



图：县域评估范围

2024年陆河县国土空间总体规划（2021-2035年）年度体检评估 中心城区评估范围图



图：中心城区评估范围

(三) 指标体系与数据来源

根据《广东省市县国土空间总体规划体检评估技术指南（试行 2025 年版）》，本次评估体检指标共 140 项，包括基本指标 61 项，推荐指标 79 项。其中，使用自然资源部填报数据 11 项、省厅统一填报数据 34 项、省厅参考数值 41 项、地方填报数据 54 项。

指标数据以全国国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查、航空航天遥感影像等现状数据，各级各类国土空间规划编制和实施数据，用地审批、国土空间生态修复和全域土地综合整治、执法督察等管理数据为基础，以城市国土空间监测、经济社会发展统计数据、各级行政主管部门管理数据等统计调查数据为补充，以手机信令、兴趣点（POI）数据等时空大数据为参考，整合形成国土空间规划体检评估基础数据库。

二、目标指标

(一) 规划目标指标实现进展

经省政府批复的《陆河县国土空间总体规划（2021-2035 年）》中，指标体系共 38 项指标，纳入本次体检评估指标表的有 37 项，包含 8 项约束性指标与 29 项预期性指标。其中，完成或超额完成的指标数量占比 30.56%，“进展良好”18 项，占比 44.44%；“需重点推进”的 7 项，占比 19.44%。约束性指标完成或超额完成 7 项，无法评估 1 项。

表：年度规划指标进展表

序号	指标	指标范围	2023年 指标情况	2024年 指标情况	2025年 目标值	指标属性	进度完成 情况	实现度
1	现状耕地面积（平方公里）	县域	64.07	64.07	≥50.27	约束性	超额完成	127.45%
2	永久基本农田保护面积（平方公里）	县域	50.27	51.11	≥50.27	约束性	超额完成	101.67%
3	生态保护红线面积（平方公里）	县域	252.38	252.38	≥252.38	约束性	已完成	100.00%
4	城镇开发边界面积（平方公里）	县域	24.12	24.12	≤24.12	约束性	已完成	100.00%
5	用水总量（亿立方米）	县域	1.094	1.045	≤1.07	约束性	进展良好	97.66%
6	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	县域	12.28	12.28	12.28	预期性	已完成	100.00%
7	森林覆盖率（%）	县域	87.76%	80.61%	依据上级 下达任务 确定	预期性	已完成	100.00%
8	湿地保护率（%）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级 下达任务 确定	预期性	已完成	——
9	水域空间保有量（平方公里）	县域	≥20.47	≥20.47	≥20.47	预期性	已完成	100.00%
10	自然和文化遗产（处）	县域	依据上级 下达任务 确定	依据上级 下达任务 确定	依据上级 下达任务 确定	预期性	已完成	——
11	常住人口数量（万人）	县域	24.99	25.08	28	预期性	进展良好	89.57%
12		中心城区	10	10	12	预期性	进展良好	83.33%
13	常住人口城镇化率（%）	县域	55.18%	55.74%	58	预期性	进展良好	96.10%
14	人均城镇建设用地面积（平方米）	县域	51.35	51.32	≤105	约束性	超额完成	100.00%
15		中心城区	53.23	54.74	≤90	约束性	需重点推进	60.82%
16	每万元国民生产总值水耗（立方米）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级 下达任务 确定	预期性	暂无数据	——
17	每万元国民生产总值地耗（平方米）	县域	0.0015	0.0014	依据上级 下达任务 确定	预期性	进展良好	100.00%
18	“三旧”改造完成面积（万亩）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级 下达任务 确定	预期性	暂无数据	——

序号	指标	指标范围	2023年指标情况	2024年指标情况	2025年目标值	指标属性	进度完成情况	实现度
19	人均应急避难场所面积(平方米)	中心城区	暂无数据	42.47%	0.6	预期性	进展良好	70.78%
20	道路网密度(公里/平方公里)	中心城区	暂无数据	6.54	≥4	约束性	超额完成	163.5%
21	城镇人均住房面积(平方米)	县域	12.24	12.07	≥40	预期性	需重点推进	30.17%
22	每千名老年人养老床位数(张)	县域	暂无数据	暂无数据	30	预期性	暂无数据	——
23	每千人口医疗卫生机构床位数(张)	县域	暂无数据	暂无数据	5.4	预期性	暂无数据	——
24	幼儿园千人学位数(座)	县域	45	45	40	预期性	超额完成	112.50%
25	小学学校千人学位数(座)	县域	142	142	80	预期性	超额完成	177.50%
26	初中学校千人学位数(座)	县域	80	80	40	预期性	超额完成	200%
27	农村生活垃圾处理率(%)	县域	暂无数据	暂无数据	100	预期性	暂无数据	——
28	新增已验收生态修复项目面积(平方公里)	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	暂无数据	——
29	城镇人均体育场地面积(平方米)	县域	3.53	3.63	2.5	预期性	超额完成	145.20%
30	碧道长度(m)	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	暂无数据	——
	绿道长度(m)	县域	0.175	0.175	依据上级下达任务确定	预期性	已完成	100.00%
	古驿道长度(m)	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	暂无数据	——
31	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率(%)	中心城区	75.34%	48.95	18	预期性	超额完成	271.94%
32	社区卫生服务设施步行15分钟覆盖率(%)	中心城区	暂无数据	暂无数据	80	预期性	暂无数据	——
	社区小学步行10分钟覆盖率(%)		暂无数据	68.96	80	预期性	进展良好	86.20%
	社区中学步行15分钟覆盖率(%)		暂无数据	62.18	80	预期性	进展良好	77.73%
	社区养老设施步行5分钟覆盖率(%)		暂无数据	1.58	80	预期性	需重点推进	1.98%

序号	指标	指标范围	2023年指标情况	2024年指标情况	2025年目标值	指标属性	进度完成情况	实现度
	社区文化活动设施步行15分钟覆盖率(%)		暂无数据	92.74	80	预期性	超额完成	115.93%
	社区体育设施步行15分钟覆盖率(%)		暂无数据	74.83	80	预期性	进展良好	93.54%
	足球场地设施步行15分钟覆盖率(%)		暂无数据	5.19	80	预期性	需重点推进	6.49%
	菜市场(生鲜超市)步行10分钟覆盖率(%)		暂无数据	55.60	80	预期性	需重点推进	69.50%
33	人均体育用地面积(平方米)	中心城区	暂无数据	0.41	0.4	预期性	超额完成	102.50%
34	人均公园绿地面积(平方米)	中心城区	12.91	12.99	1.5	预期性	超额完成	866.00%
35	绿色交通出行比例(%)	中心城区	暂无数据	暂无数据	50	预期性	暂无数据	——
36	工作日平均通勤时间(分钟)	中心城区	暂无数据	暂无数据	12	预期性	暂无数据	——
37	城镇生活垃圾回收利用率(%)	中心城区	暂无数据	暂无数据	55	预期性	暂无数据	——

(二) 与相关规划衔接情况

2024年汕尾市印发实施的专项规划3项，包括《汕尾市再生资源回收体系建设规划(2023-2028年)》《汕尾市自然保护地规划(2023-2035年)》《汕尾市综合立体交通网规划(2021-2035年)》3项专项规划。其中：

《汕尾市自然保护地规划(2023-2035年)》提出陆河县规划自然保护地面积为12058.75公顷，占陆域国土面积比例约12.23%。陆河县国土空间总体规划中规划指标表提出，自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例应在12.28%以上。专项规划目标高于总体规划，建议结合自然保护地整合优化工作及相关政策要求，联动优化自然保护地和生态保护红线相关目标指标。

《汕尾市综合立体交通网规划(2021-2035年)》中发展目标指标与陆河县总体规划目标指标不存在冲突。

《汕尾市再生资源回收体系建设规划(2023-2028年)》中发展目标指标与陆河县总体规划目标指标不存在冲突。

三、底线管控

(一) 耕地和永久基本农田保护

1.数量情况：基本完成耕保、永久基本农田保护任务等“一票否决”指标，耕地总量有所减少

陆河县永久基本农田保护面积共 79965.03 亩，永久基本农田范围内现状耕地为 79078.39 亩，完成 7.56 万亩永久基本农田保护目标。现状耕地面积 100933.15 亩，完成 8.67 万亩耕地保护目标。耕地流入 36.14 亩，流出 36.15 亩，总量净减少 0.01 亩，较 2023 年减少 0.01%。永久基本农田调入（补划）1533.19 亩，调出（占用）201.75 亩。

2 质量情况：耕地和永久基本农田质量持续提升

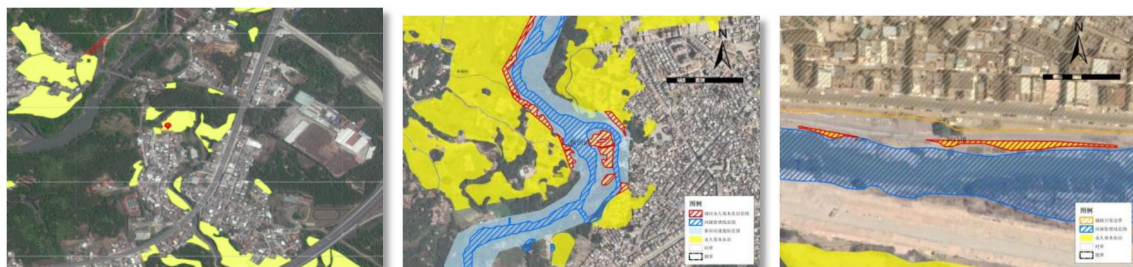
永久基本农田与已建高标准农田图斑套合后重合面积为从 2023 年的 55459.82 亩增长至 2024 年的 55814.36 亩，占永久基本农田面积比重从 70.53%下降至 69.80%。永久基本农田范围内的优质耕地（水田及水浇地）面积从 2023 年的 47420.77 亩增长至 2024 年的 47632.87 亩，占比从 60.31%减少至 59.57%。

3.布局情况

2024 年汕尾市 15 度以下稳定耕地共 83511.13 亩，与现状永农连片的稳定耕地为 78253.45 亩。现状耕地集中整治区共 727 处，

总面积为 114377.29 亩，现状非永久基本农田共 38535.41 亩。其他适宜补划为永农的稳定耕地面积共 6374.01 亩。

本年度摸查历史错调误调和错划误划的永久基本农田共 329.10 亩，主要位于新田镇。25 度以上坡耕地为 703.48 亩，其中永久基本农田为 317.98 亩，占比 0.4%。15 亩以下永久基本农田碎图斑面积为 24819.52 亩，占永农总量 31.04%。位于河道管理线范围内的现状耕地约为 111.76 亩，其中永久基本农田为 111.76 亩。国土变更调查现状为非耕地，因建构筑物、农村宅基地、城镇村道路、硬化地表、养殖坑塘、坟地、沟渠等占用经综合研判难以恢复的 51.63 亩。地处偏远、移民搬迁后无人耕种极易撂荒的 91.97 亩；其他不适宜作为永农继续保留的 55.37 亩。



房前屋后、零散的永农

位于河湖管理范围线内的永农

形状狭长不利于耕种的永农

(二) 生态保护红线保护

1.数量情况：整合优化自然保护地，精细化调整生态保护红线管理范围

全县划定生态保护红线面积 252.41 平方千米，其中全部为陆域生态保护红线。

规划自然保护地面积为 121.40 平方千米，合计 7 处自然保护地。根据林业部门正在编制的自然保护地整合优化成果，整合优

化后自然保护地总面积为 108.06 平方千米，较整合优化前减少 10.99%；整合优化共调出 2 处自然保护地，调出面积 13.34 平方千米。

2.功能情况：生态保护红线内城乡建设用地和耕地规模小幅度减少

2024 年生态保护红线内林地、草地、湿地和水域等生态功能用地面积 250.50 平方千米，较 2023 年平方千米，减少 0.1152 公顷。2024 年生态保护红线内城乡建设用地面积 72.3626 公顷，较 2023 年减少 0.0312 公顷。生态保护红线内耕地面积 28.3967 公顷，较 2023 年减少 0.0493 公顷。

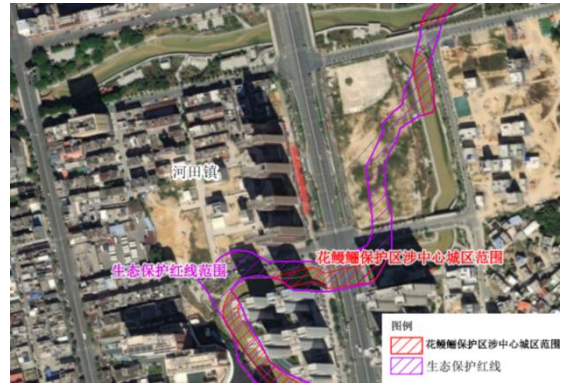
3.布局情况：花鳧省级自然保护区制约了县域内的用地发展，不利于基础设施项目的落地

截至 2024 年 12 月，生态红线外重要饮用水源保护区面积为 12.2511 公顷。

根据本年度摸排情况，生态保护红线内存在历史错划误划的 77.9744 公顷，位于广东陆河花鳧省级自然保护区内；生态保护红线边界与耕地、农村宅基地、设施农用地相互交叠的 2.07 平方千米，其中耕地交叠面积为 28.3967 公顷，农村宅基地为 5.3588 公顷，设施农用地交叠面积为 3.2575 公顷；生态保护红线划定前已批准建设用地不符合生态保护红线管控要求的 0.4 公顷。上述情形叠合去重后面积共 1813.29 亩，占陆域生态保护红线面积的 0.48%。



与重要民生类基础设施项目冲突的生态保护红线



涉及历史已批地块的生态保护红线

(三) 城镇开发边界管理

1.数量情况：城镇开发边界面积保持不变，规模较少，项目难以落地

陆河县划定城镇开发边界面积 3.62 万亩，城镇开发边界拓展系数为 1.41。2024 年城镇开发边界面积为 3.62 万亩，城镇开发边界拓展系数为 1.41，符合总体规划批复文件的总量控制要求。城镇开发边界内新增城镇建设用地规模 472.43 亩，截止至 2025 年 10 月已使用 0.28 万亩（其中边界内使用 0.25 万亩，边界外使 0.03 万亩），共占总新增规模比例为 40.18%，使用量已突破“十四五”期间 40% 上限要求，仅剩余 0.42 万亩，空间余量较为紧张。经初步摸排，陆河县“十五五”重点建设项目共 97 项，其中不乏产业、交通、能源水利等建设用地需求高的项目，当前剩余规模将难以支撑“十五五”发展需求，亟需进行城镇开发边界优化调整与新增规模跨区域调配。

2.功能情况：开发边界外的城镇用地增加，保障项目用地

城镇开发边界内工矿用地中的工业用地面积减少 0.0069 公顷；交通运输用地面积减少 0.0021 公顷；公共管理与公共服务用

地减少 0.0067 公顷、商业服务业用地减少 0.0056 公顷；住宅用地减少 0.0019 公顷。城镇开发边界内城乡职住用地比例保持不变。

城镇开发边界外新增建设用地较 2023 年增加 132.38 亩,占年度增量空间使用总量的 4.75%。新增建设用地主要用地类型为商业用地。

3.布局情况：优化水唇镇开发边界，确保项目实施

陆河县 2024 年共开展一次城镇开发边界优化（涉及重大项目建设所需局部正向优化），将位于陆河县水唇镇的典型镇国土空间总体规划以“增量更新”的方式提交图层数据，只涉及开发边界的位置调整，不涉及面积增加。衔接《陆河县水唇镇典型镇建设规划》、《汕尾市陆河县高新技术产业开发东片区控制性详细规划》，落实水唇中学、高新技术产业园区东片区、华发酒店等产业、公共服务类重点项目。将典型镇补短板工程项目库、农村一二三产业融合发展重点项目库以及交通、水利、产业、基础设施和公共服务设施等专项规划中已明确、且近 3 年可以实施的项目纳入，优先保障空间需求。

全县识别城镇开发边界优化诉求共 848 亩。以新型城镇化、乡村振兴等国家战略以及“百千万”工程等省级重大战略为依据，结合重点产业项目和产业链拓展需求，以及全域土地综合整治实施需要，以中心城区为基础，以规划重点功能结构涉及河口镇等镇街为补充，明确保障产业发展空间和公共服务设施配套建设需调入城镇开发边界的重点区域，共 848 亩。

根据本年度摸排情况，陆河县城镇开发边界近期无开发建设需求可调出潜力区域共 425.93 亩，布局不合理区域共 430.82 亩。

为已批用地周边难以独立使用的边角地、插花地、夹心地等零碎城镇开发边界等现状城镇开发边界内难以利用地块或近期无建设需求的地块共 425.93 亩。“三区三线”成果启用后批准或经评估继续实施的详细规划中因项目选址、产权整备、布局优化、道路边界等规整用地边界确需调整优化的，共 430.82 亩。

（四）其他空间控制线管理

根据 2024 年 6 月完成的《陆河县城镇开发边界内详细规划评估及规划管理单元优化》，现行详细规划与其他控制底线存在部分冲突。

底线管控冲突 0.16 公顷。控规用地方案与相关专项规划叠合分析，与生态公益林、河湖管理线、自然保护地进行叠合分析，已编控规建设用地与生态林冲突共 122.98 公顷（其中与国家级公益林冲突共计 6.03 公顷），与河湖管理线冲突共计 32.23 公顷，与自然保护地冲突共计 5.57 公顷，或结合自然保护地整合优化、生态保护红线勘界定标等工作进行调整优化。

综合交通评估（线性交通设施）存在冲突。衔接《陆河县国土空间总体规划（2021-2035）》，将已编控规方案与总体规划、专项规划确定的轨道、高速公路、国省道、快速路、主干道管控要求进行叠合分析。部分控规轨道交通廊道、高速公路、国省道、快速路、主干道等的走向与总体规划、专项规划不符，存在冲突建议衔接总规结合实际发展需求，进行交通线位的技术修正。

绿地和水体冲突。将已编控规方案与总体规划及专项规划确定的城市绿线、城市蓝线、公园绿地进行叠合分析布局、规模、指标等是否符合。中心城区已编控规与蓝线存在冲突。建议后续规划许可审批时需重点关注，并结合实际需要，适时启动详细规划修编。

历史文化保护不存在冲突。现行控规方案与 35 处文物保护单位、10 处历史建筑进行叠合分析，判定无冲突。

近远期重点建设项目冲突 4.72 公顷。现衔接已纳入国土空间总体规划城镇开发边界内的近期重点建设项目，根据控规对近期、中远期重点建设项目，进行评估，共有 2 个项目与控规冲突，用地不符合控规的项目有 1 处，1 处项目与控规用地边界不符，共计 4.72 公顷。共有两个项目地块存在严重冲突。建议衔接总规结合实际发展需求，进行局部调整

四、规模结构

（一）人口规模结构调整与城镇化进展

1. 常住人口有所增加，但增长速度较缓慢

2024 年汕尾市域常住人口 25.08 万人，相较于 2023 年增长 0.09 万人，同比增长 0.56%，增速较上年有所减少，高于广东省平均水平 0.39%，增速平缓。按照等速增长和区间测算，2025 年末全市常住人口预计为 25.22 万人，距陆河县总体规划常住人口达到 28 万的目标值仍有一定距离。

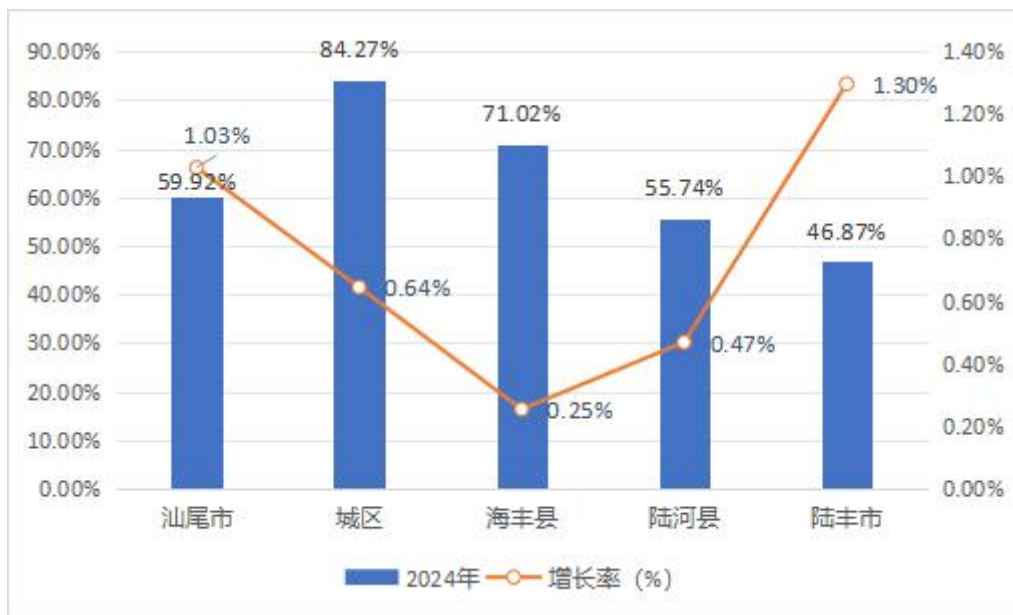
2. 人口向中心城区集聚，人口密度均提升

2024 年陆河县常住人口密度为 261.68 人/平方千米，较 2023

年提升 8.22 人/平方千米，密度均低于全市均值。

3.城镇化率稳步提升，但全县发展不均衡

2024 年，全县城镇常住人口 13.98 万人，常住人口城镇化率 55.74%，较 2023 年提升 0.56%，低于陆河县总体规划 2025 年目标值 58%。陆河县低于全市均值，位于全市第三。

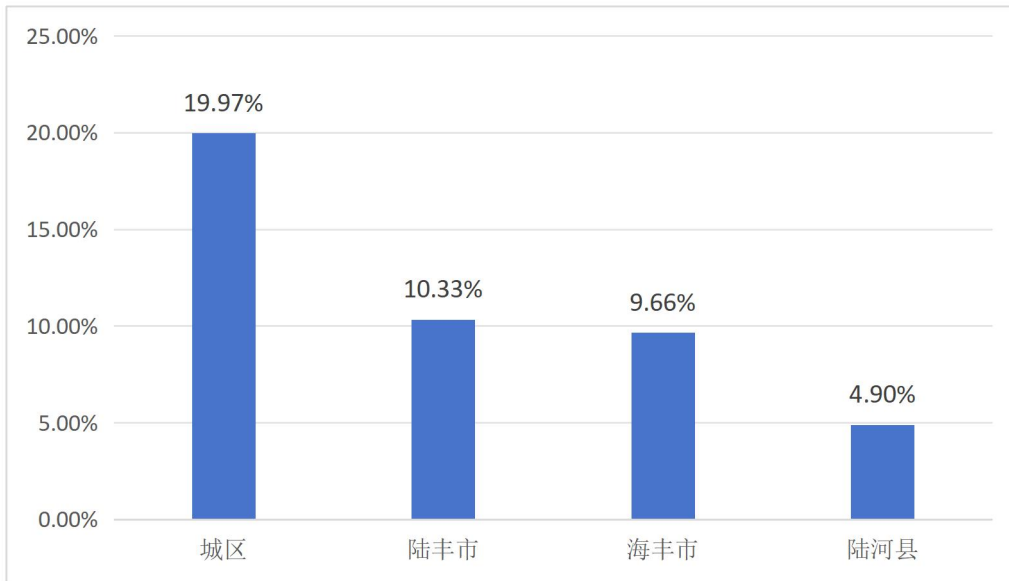


图：2024 年汕尾市各区/县常住人口城镇化率及增长情况

(二) 用地规模结构调整

1.国土开发强度偏低，发展缓慢

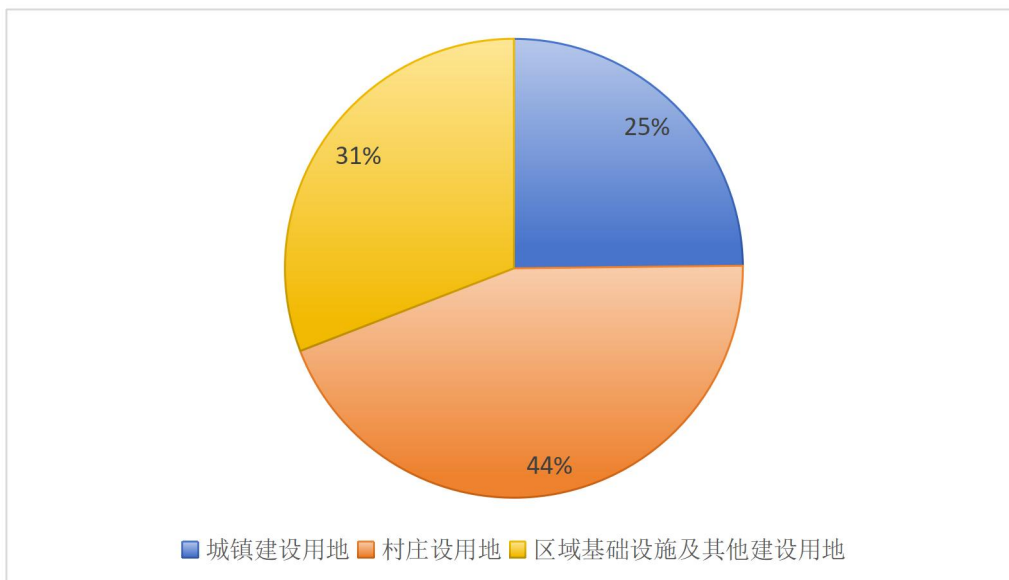
根据 2024 年变更调查，全县建设用地总面积 4832.91 公顷，较 2023 年 4832.89 公顷增加 0.02 公顷。国土开发强度 4.90%，但仍低于全省平均水平 19.54%，在市排名最后。陆河县国土开发强度较低，有待进一步提升。



图：2024 年汕尾市各市县开发强度排名

2.建设用地结构基本稳定，各类用地基本不变

根据 2024 年变更调查,陆河县城镇建设用地 1199.51 公顷(占比 24.82%)，较 2023 年面积增加没有变化，占比不变；村庄建设用地 2141.72 公顷（占比 44.32%），区域基础设施及其他建设用地面积为 1491.68 公顷（占比 30.87%）。



图：陆河县 2024 年三大建设用地占比

3.中心城区城镇建设用地结构有待优化

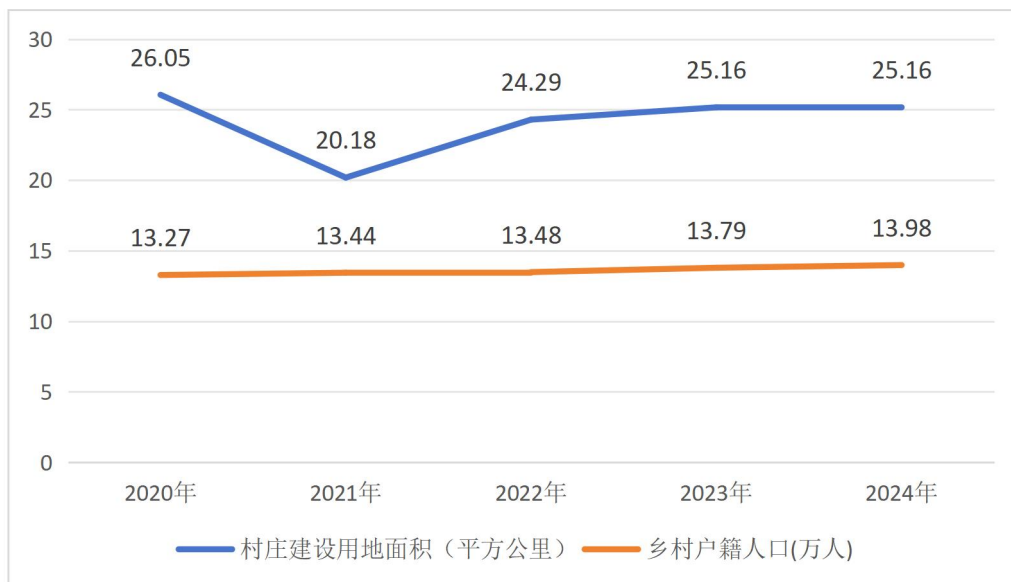
2023-2024 年，陆河县中心城区居住、公共管理与公共服务、

商业服务业、工矿、交通运输、公用设施、绿地与开敞空间用地比重下降，仓储用地和特殊用地比重上升。居住、交通运输、公用设施、特殊用地高于目标比重，公共管理有公共服务、工矿、仓储、绿地与开敞空间用地比重低于目标比重，未来需重点提升。

（三）用地效益与存量挖潜

1.城镇用地集约水平中等，村庄低效扩张问题凸显

2024年陆河县中心城区城镇建设用地面积615.90公顷，城区人均城镇建设用地面积为51.35m²/人，较2023年增加0.03m²/人，未突破规划目标年上限103.65m²/人。2024年陆河县村庄建设用地面积25.16平方公里，人均村庄建设用地面积为100.03m²/人，较2023年不变。2022-2024年间，陆河县乡村户籍人口稳步增加，村庄建设用地减少，呈现低效的扩张态势。



图：2020-2024年陆河县村庄建设用地与乡村常住人口变化趋势

2.用地效益略有降低，用地效益处于中下水平

2023-2024年，陆河县万元GDP地耗从0.0014m²上升降至0.0015m²，用地效益降低0.0001%，用地效益处于中下水平。

3.有序推进批而未供和闲置土地处置

2024年陆河县闲置土地共xxx亩，当年土地供应面积为xxx亩，土地闲置率为xxx%，处于10%以下的合理区间范围内。城镇开发边界内批而未用土地面积为420.54公顷，占城镇开发边界面积比例为17.43%，高于广东省各地市均值5.04%。2024年以来共处置批而未供土地xxxx亩、供而未用土地xxx亩。

五、用地布局

（一）城镇建设用地布局

基于2024年全国国土变更调查数据，陆河县2023-2024年新增城镇建设用地83.78公顷，占2023年城镇建设用地比例为6.73%。其中，工业用地占比最高50.51%，面积为44.31公顷；城镇道路用地占比最低0.01%，面积为0.01公顷。

新增城镇建设用地中符合《陆河县国土空间总体规划（2021-2035年）》的用地规模为50.73公顷，占新增建设用地比例为60.55%。其中，工业用地占比最高28.62%，面积为14.52公顷；排水用地占比最低0.02%，面积为0.01公顷。

新增城镇建设用地中涉及已批建设项目用地规模为69.44公顷，占新增建设用地比例为82.88%。其中，工业用地占比最高49.73%，面积为34.53公顷；物流仓储用地占比最低0.48%，面积为0.34公顷。

（二）村庄建设用地布局

基于2024年全国国土变更调查数据，陆河县2023-2024年新增村庄建设用地52.89公顷，占2023年村庄建设用地比例为2.10%。

其中，农村宅基地占比最高 20.52%，面积为 12.01 公顷；机关团体新闻出版用地占比最低 0.17%，面积为 0.1 公顷。

新增村庄建设用地中符合《陆河县国土空间总体规划（2021-2035 年）》的用地规模为 28.55 平方千米，占新增建设用地比例为 53.98%。其中，农村宅基地占比最高 99.22%，面积为 28.33 公顷；公用设施用地占比最低 0.02%，面积为 0.01 公顷。

新增村庄建设用地中涉及已批建设项目用地规模为 1.24 公顷，占新增建设用地比例为 2.35%。其中，公园绿地占比最高 17.78%，面积为 0.22 公顷；工业用地占比最低 1.69%，面积为 0.02 公顷。

（三）全域土地综合整治项目布局

基于《陆河县国土空间总体规划（2021-2035 年）》规划用地情况，陆河县全域土地综合整治产业导入项目中符合规划城镇建设用地的面积为 622.44 公顷，占规划城镇建设用地的比例为 24.97%。其中，工业用地占比最高 44.71%，面积为 278.32 公顷；社会福利用地占比最低 0.01%，面积为 0.07 公顷。

基于《陆河县国土空间总体规划（2021-2035 年）》规划用地情况，陆河县全域土地综合整治拆旧复垦项目中属于规划非建设用地的面积为 1.77 公顷，占规划非建设用地的比例为 0.02%。其中，林地占比最高 81.66%，面积为 1.45 公顷；草地占比最低 2.77%，面积为 0.05 公顷。

六、城市品质

（一）公服设施配套

基于 2024 年国土变更调查以及各部门管理数据，分析教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施项目落实情况、服务设施体系优化情况等，重点评估 15 分钟社区生活圈建设、各类公共设施服务覆盖范围、千人指标、人均用地等指标是否符合总体规划要求。

1.陆河县中心城区社区生活圈覆盖率过低

陆河县 15 分钟社区生活圈覆盖率为 0.00%，距国土空间总体规划中同类型指标“卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行 15 分钟覆盖”2025 年 80%的目标相差甚远，需要着重补充缺项，进一步完善社区生活圈建设。

2.教育设施数量充足但分布不均

陆河县暂无高等学校。

陆河县幼儿园千人学位数为 45 座，达到国土空间总体规划 2025 年 40 座指标要求。

陆河县小学千人学位数为 142 座，达到并超出国土空间总体规划 2025 年 80 座的指标要求，中心城区范围社区小学步行 10 分钟覆盖率为 68.96%，主要分布在中心城区西部，螺河东侧，空间布局不够均衡。

陆河县初中千人学位数为 80 座，达到并超出国土空间总体规划 2025 年 40 座的指标要求，中心城区范围社区中学步行 15 分钟覆盖率为 62.18%，主要分布在中心城区西部和东部北环路一侧，空间布局不够均衡。

3.文化设施总体覆盖率较好

陆河县中心城区范围内社区文化活动设施步行 15 分钟覆盖率为 92.74%，达到并超出国土空间总体规划 2025 年 80%的目标值，接近中心城区全覆盖。2024 年末全县共有各类专业艺术表演团体 10 多个，“十四五”以来，依托县文化馆、县图书馆、县博物馆结合春节、元宵、端午等传统节日，联合文化志愿者组织开展了 300 余场次文化惠民活动，惠及群众达 100 万人次。陆河县每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、科技馆、艺术馆等文化艺术场馆数量共 12.8 处，能够较好地满足市民对于文化设施需要。

4.养老设施数量严重不足且覆盖率过低

陆河县中心城区范围内社区养老设施步行 5 分钟覆盖率为 1.58%，只有一所河田镇敬老院，难以满足陆河县大量留守老年人需求。

5.体育设施配置水平基本满足需求，但专项设施覆盖率严重不足

陆河县中心城区人均体育用地面积为 0.41 平方米，略高于国土空间总体规划 2025 年 0.40 平方米/人的目标值，完成率 100%。但中心城区范围内社区体育设施步行 15 分钟覆盖率为 74.83%，低于国土空间总体规划 2025 年 80%的目标值。陆河县对外公共开放的足球场数量有限，中心城区范围内足球场地设施步行 15 分钟覆盖率为 5.19%。总体来看体育设施数量配置基本满足需求，但需补充丰富各类专项设施，并优化设施空间布局。

6.医疗卫生设施覆盖情良好，但等级医院分布不均

陆河县拥有医疗床位 1134 张，每千人口医疗卫生机构床位

为 4.52 张，低于国土空间总体规划 2025 年 5.4 张的目标值。等级医院交通 30 分钟行政村覆盖率为 76.52%，距离保障全域范围内所有村庄的就医需求还有一定差距。中心城区范围内二级及以上等级医院 2 千米覆盖率为 59.24%，说明陆河县医疗水平偏低，等级医院覆盖率不足。

社区卫生服务设施步行 15 分钟覆盖率为 87.17%，基本上满足居民的一般就医需求。

7.菜市场（生鲜超市）覆盖情况较好

陆河县中心城区范围内菜市场（生鲜超市）步行 10 分钟覆盖率为 55.60%，总体覆盖情况一般，还需要加快中心城区北部和南部的标准菜市场（生鲜超市）建设。

（二）历史文化保护

截止 2024 年陆河县全域自然和文化遗产数为 130 处，满足国土空间总体规划指标要求，严格保护自然和文化遗产，坚持弘扬传统文化、红色革命文化，延续历史文脉。

（三）蓝绿空间营造

陆河县中心城区人均公园绿地面积为 1.76 平方米，尚未达到国土空间总体规划 2 平方米/人的目标值，但中心城区公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率为 48.95%，已超过 2025 年度目标值 18%，中心城区公园绿地空间空间布局合理，能满足居民日常休闲需求。

（四）景观风貌塑造

景观风貌持续提升，“三山为屏，两水相依”的景观特色日益彰显。一是大力推进道路景观提升，完成 G235 线、S240 线等国省道“绿美通道”建设；二是优化美化绿道、碧道建设，全县累计

完成碧道建设 24 公里，其中螺河、新田河上护段绿美碧道完成提升 6 公里。三是高质量建设绿美城市，全县完成打造“口袋公园”16 个、小微绿地 9 处、乡村公园 103 个，助推打造绿美陆河。

（五）城市更新实施

陆河县“三旧”改造以来全县累计完成改造面积 0.63 万亩，已提前完成 2025 年 0.16 万亩的规划目标。其中旧城完成改造共 2613.62 亩（占比 41.29%）；旧村改造完成共 3421.01 亩，占总改造完成面积比例最高（占比 54.04%）；旧厂改造完成进度相对落后，面积 295.95 亩，占比最少（占比 4.67%）。

七、支撑体系

（一）交通设施建设

交通设施建设成效显著，但在交通结构和部分区域仍有不足。2024 年，陆河县围绕“外联内畅、服务优质、安全可靠、智慧引领、生态和谐”的综合交通发展目标，持续推进交通基础设施建设和路网结构优化，在公路建设、农村交通服务提升等方面取得阶段性进展，但在轨道交通突破、用地保障和资金配套等方面仍面临挑战。

1.轨道交通陆河县尚未实现实质性突破。作为区域互联互通关键工程的汕尾至梅州铁路项目持续推进前期工作，线路全长约 180.8 公里，设计时速 350 公里/小时，陆河段约 45 公里。项目已编制预可行性研究报告，但由于缺乏国家层面规划支撑，未能列入相关专项规划，导致项目仍停留在谋划阶段，未能启动实质性

建设。与 2023 年相比，项目推进进展有限，制约了陆河融入粤东地区高铁网络的进程。

2. 道路交通建设稳步推进。高速公路方面，陆惠高速（陆河段）长约 10 公里，计划总投资 13 亿元，已明确列入规划，正加快推进项目投资人选定等前期工作。国省道升级改造取得积极进展：国道 235 线伯公岗至教育园区段已完成工可批复，进入初步设计阶段；新田圩至南坑村段已完成社稳评估、生态影响论证等前期工作，正重点推进花鳗鲡保护区报批；省道 337 线南万至河田段改建工程已列入省“百千万工程”考核清单，正在根据审查意见修编工可。农村公路建设成效显著，全年完成“单改双”改造超过 100 公里，2024 年谋划的 28.589 公里农村公路改造和 1 座危桥项目有序推进，咸宜大桥等关键节点工程启动建设，进一步改善了乡镇通行条件。此外，潮惠高速陆河特色服务区提质升级项目主体工程已基本完成，正推进装饰与功能布局，有望提升区域交通服务与旅游接待能力。

3. 停车设施存在不足。随着全县机动车保有量持续增长，重点景区、老城区等区域停车供需矛盾逐步显现。尽管目前尚未有全县系统性停车设施建设数据公开，但在旅游旺季及城镇核心区，停车难问题已引起关注，亟待结合国土空间规划与旅游发展需求统筹布局。

4. 规划实施与专项规划衔接。陆河县交通建设与《陆河县国土空间总体规划》及“十四五”综合交通规划基本保持一致，但在推进过程中仍面临多重制约。一方面，用地保障问题突出，部分

省道改建、农村公路项目涉及基本农田与生态保护红线，如省道337线南万段涉及约120平方米基本农田，需通过全域土地综合整治予以调整，程序复杂、周期长；另一方面，资金配套存在缺口，部分农村公路和客运站场项目因上级补助未全额到位、地方财力有限等因素推进缓慢，如城东客运站因用地与资金问题已调出规划。此外，生态敏感区报批也成为项目推进的瓶颈，如国道235线新田段因涉及花鳗鲡保护区论证进展缓慢，影响整体实施进度。

（二）市政基础设施建设

1.供水用水

供水设施工程持续推进。2024年，陆河县持续推进城乡供水一体化与农村供水提质改造，供水保障能力进一步增强。全县重点推进南部三镇（河口、上护、新田）集中供水工程建设，基本完成主体工程，累计铺设供水管道578公里，新建清水池13座，有效提升区域供水覆盖与稳定性。农村供水县域统管机制初步建立，由陆河县陆财投资控股有限公司统筹运营，推动“建管一体”模式落地。

整体用水量小幅上升。陆河县2023年总用水量为1.045亿立方米，人均综合用水量418立方米。2024年全县用水总量小幅上升，与全市趋势基本一致，农业用水仍占主导。

农村用水设施仍需进一步提质。农村供水管网漏损率仍偏高，部分山区村社水源稳定性不足；农业用水效率有待进一步提升，节水宣传与用水管理仍需加强。

2.电力设施

电力保障能力持续提升。2024年，陆河县电网结构持续优化，供电可靠性稳步提升。全县积极推进配网改造与农村电网巩固工程，配合汕尾市“县域220千伏电网全覆盖”目标，陆河县电网接入与调度能力进一步增强。在“新能源+智慧电网”发展模式下，陆河县同步探索农村分布式光伏+储能试点项目，推动清洁能源就地消纳。完成一批农村台区改造与线路智能化升级，供电可靠率达99.8%以上，综合电压合格率稳步提升。但山区电网抗灾能力仍显薄弱，极端天气下故障恢复时间较长；新能源接入配套政策与技术标准尚不完善。

3.环卫设施

垃圾处理水平提升。陆河县已建立完善的“户投放、村集中、镇转运、县统一外运处理”城乡一体化生活垃圾收运处置模式。实现了生活垃圾收运处置体系全覆盖，垃圾处理率保持100%。在机制建设上，陆河县所有村（社区）均根据实际情况成立了保洁员队伍，8个镇全面制定“门前三包”管理制度。全县推行农村卫生保洁收费制度，按每户每月5元至10元的标准收取费用，并积极推广“党建+乡村治理”积分制。截至2024年，全县已有72个村（社区）推广运用积分制，较2023年新增34个。

4.通信设施

通信设施建设成效显著。2024年，陆河县加快推进城乡信息基础设施一体化建设，全力支持“千兆城市”创建目标。全年新建5G基站超过50个，实现中心城区、镇区及重点行政村5G网络

连续覆盖；光纤宽带接入用户数稳步增长，自然村光纤覆盖率达到 95%以上，部分区域实现“千兆到户”。网络覆盖质量显著提升，支撑远程教育、智慧农业、农村电商等新型应用场景落地，政务服务、应急指挥等系统实现县镇村三级贯通。

（三）城市防灾减灾设施建设

1.应急避难设施

2024 年陆河县有效应急避难面积为 41.47 万平方米（包含有效室内避难建筑面积 14.17 万平方米，室外有效避难场所面积 25.19 万平方米），人均应急避难场所面积为 1.65 平方米，高于 2025 年规划目标 0.6 平方米。71.21%行政村建有应急避难场所，还需要进一步加强基层应急避险设施建设。

2.防洪排涝

排水防涝基础设施建设稳步推进。2024 年，陆河县扎实推进排水防涝能力建设，取得阶段性成效。全县重点实施了万全溪（河田镇段）治理等中小河流治理工程，累计治理河道 2.0 公里，建设护岸及修整巡河路 2.05 公里，清淤疏浚 2.0 公里，有效增强了河道行洪能力与岸坡稳定性。县城污水系统二期建设工程（三期）进展顺利，已完成总工程量的 90%，为提升区域排水效能奠定了基础。面对全年 2558.2 毫米、较常年偏多 69%的降水以及 10 轮强降雨过程的严峻考验，全县主要中小河流未出现超警戒水位情况，工程治理的防灾减灾作用得到有效发挥。同时，全年对 43 座水库、383 宗山塘进行全面巡查，并有序启动防汛应急响应 22 次，保障了水利工程安全度汛。当前仍面临山区局部强降雨引发次生灾害的风险，后续需持续加强综合治理与薄弱环节的应对能

力。

3.地质

陆河县为地质灾害高风险区域，防治形势严峻。2024 全年分阶段对全县地质灾害隐患点开展了动态排查与管控，据不同时期统计，排查范围覆盖了 33 处至 300 处隐患点及风险区。在防范应对方面，全县持续推进"人防+技防"措施，累计维护检修专业监测设备 583 余套，并针对 39 个中高风险隐患点受威胁群众组织了避险转移。

八、实施保障

重点建设项目落地规划支撑性良好。2024 年陆河县共开展一次城镇开发边界优化，属涉及重大项目建设所需局部正向优化类型，位于水唇镇，涉及调整的地块总面积为 17.29 公顷，衔接《陆河县水唇镇典型镇建设规划》、《汕尾市陆河县高新技术产业开发东片区控制性详细规划》，落实水唇中学、高新技术产业园东片区、华发酒店等产业、公共服务类重点项目；结合相关专项规划梳理，发改、交通等部门调研收资，全县“十五五”重点项目共 83 个，已综合考虑底线管控与项目衔接情况，减少冲突矛盾。

总体规划实施传导衔接机制稳定运行。2023 年 12 月，陆河县国土空间总体规划获省人民政府批复。在总体规划的基础上，陆河县陆河各镇已批复控规 45 个，城镇开发边界内，已编控规面积 1525.70 公顷，覆盖率为 63.23%。规划管理单元共 45 个，其中一般单元 14 个，特殊单元 31 个。特殊单元中，重点开发单

元 24 个，城市更新单元 6 个，战略留白单元 1 个，无历史保护单元。

九、新发展形势

2025 年，伴随国家“十五五”规划建议的深入实施，陆河县正处于加快发展新质生产力、构建现代化产业体系的关键时期。在新型城镇化战略与全域土地综合整治试点的双重推动下，县域发展动能持续增强，空间结构、功能布局与治理机制面临深刻重构，亟需以战略眼光和系统思维谋划新发展格局。

融入国家现代化产业体系布局，以新质生产力引领空间要素高效配置。面对国家“十五五”规划关于构建现代化产业体系、发展新质生产力的战略导向，陆河县依托高新技术产业开发区，正加速推动制造业高端化、智能化、绿色化转型。作为“两高三新”产业集群的重要节点，陆河需进一步强化产业平台集聚能力，围绕新能源汽车、高端装备等产业链优化空间供给，推动国土空间结构与产业升级动态匹配。在保障生态安全与粮食安全的前提下，有必要对重点区域的城镇开发边界实施精准优化与弹性调整，为创新链与产业链融合提供高质量载体，实现新质生产力与空间支撑能力的协同跃升。

立足新型城镇化战略背景，以县城为载体推动人城产融合发展。国家持续推进以县城为重要载体的城镇化建设，陆河作为省级试点县，肩负着探索城乡融合路径、提升县域综合承载能力的重要使命。随着产业集聚与人口流入加速，亟需统筹优化居住、公共服务与基础设施布局，构建分级分类、全覆盖的公共服务体

系，推动城市更新与社区功能完善。应立足“人居—产业—生态”协同逻辑，增强县城在吸纳就业、服务周边、带动乡村方面的核心功能，实现从“镇”到“城”的能级跃迁，为全省县域新型城镇化提供陆河样本。

依托全域土地综合整治，夯实高质量发展空间基底。全域土地综合整治是优化国土空间格局、促进城乡融合的重要政策工具。陆河县作为省级试点区域，正系统推进农用地整理、建设用地盘活与生态修复，着力解决国土空间碎片化、土地利用低效等问题。在此过程中，需强化规划引领与机制创新，探索土地要素市场化配置路径，推动资源资产转化与生态价值实现。通过构建整体治理、多方共赢的实施模式，为乡村振兴、产业落地与生态保护提供可持续的空间保障，全面提升国土空间治理现代化水平。

十、结论建议

（一）主要结论

2024年陆河县国土空间总体规划实施总体进展良好，部分指标达成率较高，但仍面临结构性短板与深层次矛盾，需在保护与发展中寻求动态平衡。

规划指标实施总体符合预期，但部分指标需重点推进。陆河县国土空间总体规划指标体系共38项，纳入本次体检评估37项。其中完成或超额完成指标占比30.56%，“进展良好”占比44.44%，“需重点推进”指标7项，占比19.44%。约束性指标除1项无法评估外，其余7项均完成或超额完成。反映出规划执行总体稳健，但仍有近两成指标推进缓慢，需在后续实施中加大力度。

“三线”管控底线基本稳固，但布局矛盾与空间适配问题突出。

陆河县作为典型山区县，耕地碎片化、季节性撂荒等问题仍存，本年度共摸排永久基本农田错划误划 329.10 亩，需通过严格占补平衡保障总量底线。生态保护红线矛盾冲突集中，2024 年调出自然保护地 2 处、面积 13.34 平方公里，但花鳧鲩省级自然保护区仍制约部分重要民生基础设施落地。城镇开发边界规模刚性约束强，2024 年虽经一次局部优化，仍有 361.26 亩与新谋划项目存在空间“错位”，增量空间不足制约“十五五”发展。

城乡人口稳步集聚但建设用地结构仍待优化，村庄低效扩张问题显现。陆河县常住人口持续增长，城镇化率稳步提升，但全县发展不均衡。国土开发强度偏低，建设用地结构基本稳定，但城镇用地集约水平中等，村庄用地低效扩张问题凸显，用地效益略有降低，未来需有序推进批而未供和闲置土地处置，促进城乡用地结构从“量增”向“质升”转变。

公共服务设施覆盖不均衡，社区生活圈体系构建严重滞后。

陆河县公共服务设施整体建设水平偏低，文化、基础医疗及体育设施覆盖相对较好，教育设施数量充足但布局待优化。主要短板在于社区生活圈体系构建滞后，养老设施极度匮乏，高等级医疗资源覆盖不足，公共服务整体效能与人口集聚趋势不匹配，需进一步优化设施布局与结构。

基础设施与防灾体系稳步提升，但系统韧性与农村短板仍待加强。陆河县市政基础设施保障能力持续增强，城乡供水、电网改造、垃圾处置与信息网络建设成效显著。然而，农村供水漏损、

山区电网抗灾韧性不足等问题仍存。防灾减灾体系初步建成，应急避难场所达标，但基层覆盖与地质灾害防控能力仍需加强，整体系统可靠性有待进一步提升。

（二）修改建议

为应对新时期发展挑战，陆河县国土空间规划需进行系统性修改与优化。首先，应在城市功能定位上进一步深化，强化其作为粤北生态屏障区和特色农林产品基地的复合功能，并着力提升中心城区的综合服务能级，构建“县城—重点镇—一般镇”协同发展的城乡融合格局。在此基础上，需适时调整空间结构与目标指标体系，构建“一心引领、两轴联动、三区共生”的总体格局，并调降人口规模预期，将考核重点转向城镇化质量、用地效益与公共服务覆盖率等内涵式发展指标。

在底线管控与空间布局方面，亟需对“三条控制线”进行精细化优化。耕地与永久基本农田保护应转向“质量与布局并重”，通过全域土地综合整治归并碎块农田，并有序调出历史错划、区位不宜的地块。生态保护红线管理应更具弹性，结合自然保护地整合优化成果，稳妥解决花鳗鲡保护区等历史遗留问题，为必要的基础设施释放廊道空间。城镇开发边界则应在争取规模增量与跨区域调配的同时，内部着力提升土地利用效率，优先保障高新区扩园、未来社区等重大发展平台的合理空间需求。

针对当前城市品质的突出短板，规划修改应致力于完善城市功能与提升人居环境。核心任务是构建完整的社区生活圈体系，重点补齐养老、高等级医疗及专项体育设施短板，并优化教育设

施的空间均衡布局。同时，应通过蓝绿网络串联“口袋公园”与绿美碧道，塑造“三山为屏，两水相依”的独特景观风貌，稳步提升人均公园绿地面积。

强大的支撑体系是发展目标实现的保障。下一步应重点突破对外交通瓶颈，全力推动汕梅铁路等关键工程纳入上位规划，并完善县域内部路网与停车设施。市政基础设施建设的重点是提升系统韧性与现代化水平，包括降低农村供水管网漏损、增强山区电网抗灾能力、健全垃圾资源化体系等。防灾减灾方面，需加密应急避难场所布点，并持续推进中小河流治理与地质灾害隐患点的动态防控。

为确保规划落地，须强化实施保障。建议建立“年度体检+五年评估”的动态调整机制，将高新区扩建、未来社区等“十五五”重点项目纳入空间保障清单，并积极探索符合山区特点的“点状供地”等弹性供地模式，通过有效的政策协同与资源配置，最终实现陆河县国土空间治理体系与治理能力的现代化。

十一、优化方案

基于年度体检报告主要结论，按照《广东省自然资源厅关于抓紧推进国土空间总体规划年度体检与正向优化试点工作的通知》（粤自然资规划〔2025〕1463号）要求，主要对三条控制线、规划用地用海布局以及规划重点建设项目清单进行优化。结合陆河县级国土空间总体规划组织编制情况，其中三条控制线、规划用地用海布局，重点建设项目清单是对县级规划项目安排的动态调整完善。

（一）划定空间结构和功能优化的重点区域

基于陆河县国土空间总体规划明确的“一城一园三片区”城市发展格局，围绕陆河县产业园区产业项目落地，引领产业链延伸布局、人口加速集聚等新发展形势要求。划定5个重点区域，在本次动态维护中保障3个项目空间需求。

陆河县县城东片区面积为56.08公顷，主要围绕新型城镇化发展需求，布局商业商务、公服配套、绿地休憩等复合功能。

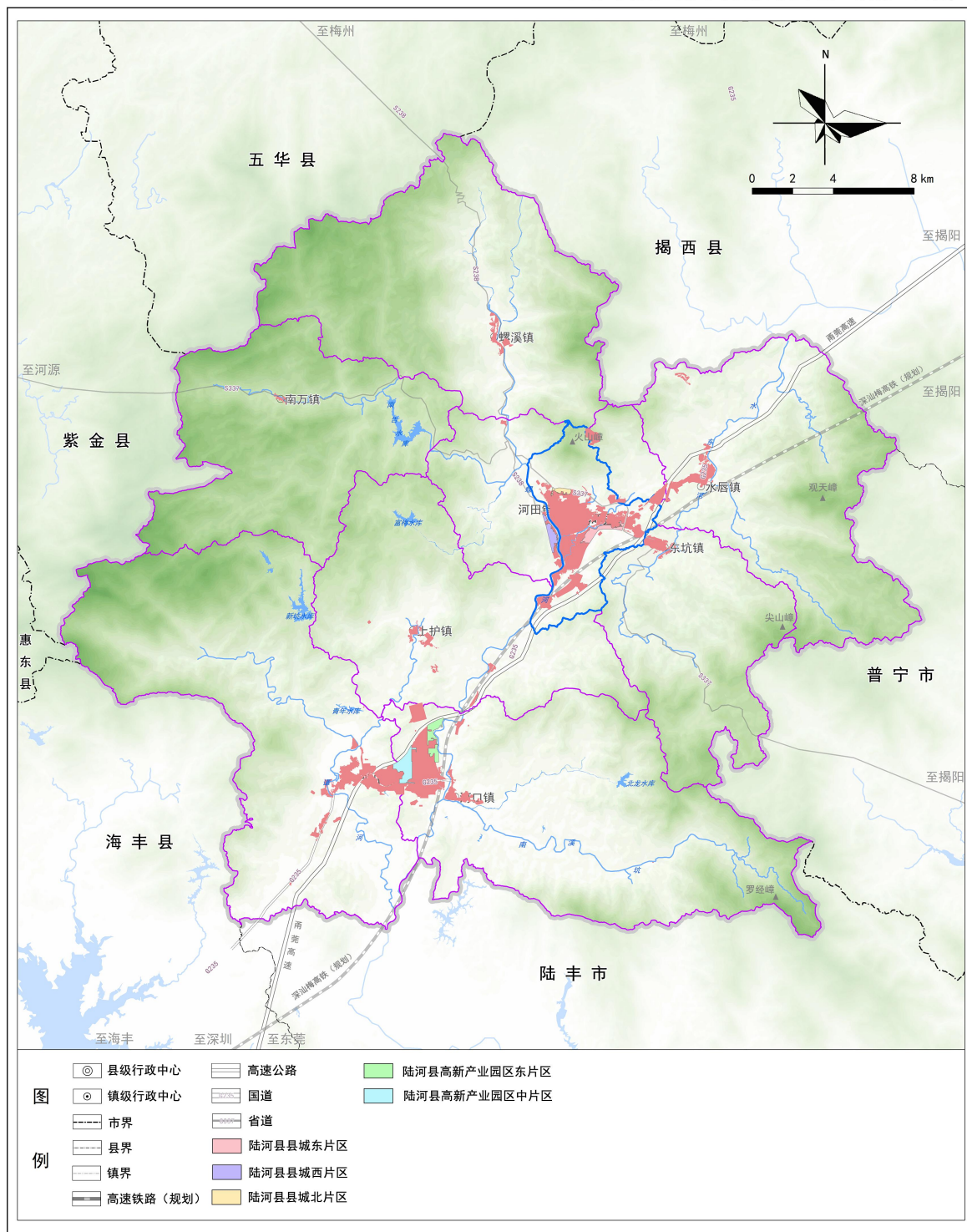
陆河县县城西片区面积为44.58公顷，重点发展文化旅游、生态旅游等产业，主要围绕螺河东岸、岳溪公园布局城市休闲功能。

陆河县城北片区面积为20.59公顷，主要围绕北环路段和县城中轴线布局物流仓储、商业商务功能。

陆河县高新产业园区中片区和东片面积分别为93.89公顷和72.93公顷，重点发展新能源汽车、汽车零件制造等产业，主要围绕甬莞高速的新田出入口以及G235国道布局工业制造、产业配套等功能。

2024年陆河县国土空间总体规划（2021-2035年）年度体检评估

空间格局及功能优化重点区域图



图：空间格局及功能优化重点区域图

（二）永久基本农田正向优化

（1）总体情况

在现状永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界外，陆河县 15 度以下稳定耕地共 14853.7 亩，其中，已纳入永久基本农田储备区的耕地共 738.44 亩，永农外已建成的高标准农田 49207.89 亩，耕地集中整治区内的耕地 87068.32 亩，永久基本农田局部正向优化基础良好。本次局部正向优化调出永久基本农田 421.87 亩，调入永久基本农田 428.12 亩。优化后永久基本农田总面积 80010.12 亩，有效落实永久基本农田保护任务，维护了“三区三线”划定成果的严肃性和权威性，优化后永久基本农田集中连片度提升，空间矛盾减少，农业格局更优化。

表 陆河县永久基本农田局部正向优化情况表

面积：公顷

行政区	部下发永农面积	核实处置底数面积	调出面积	调入面积	优化后面积	与下发指标差值
东坑镇	312.60	314.81	0.36	0.68	315.12	0.32
河口镇	1128.83	1145.84	5.78	11.06	1151.12	5.28
河田镇	622.42	633.51	4.34	0.34	629.51	-4.00
螺溪镇	657.16	662.94	2.16	0.33	661.11	-1.83
南万镇	289.31	292.22	0.13	0.00	292.09	-0.13
上护镇	719.27	734.32	0.27	3.66	737.71	3.39
水唇镇	741.59	747.61	1.71	0.86	746.77	-0.85

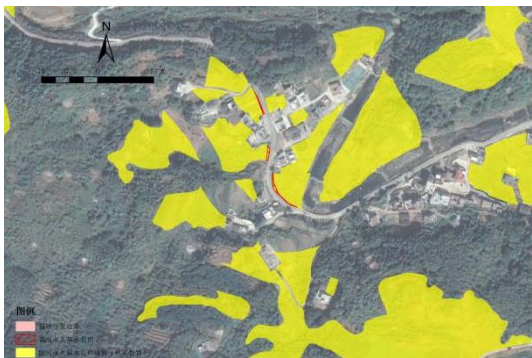
新田镇	773.65	802.34	13.38	11.61	800.57	-1.77
总计	5244.83	5333.59	28.12	28.54	5334.01	0.42

(2) 调出情况

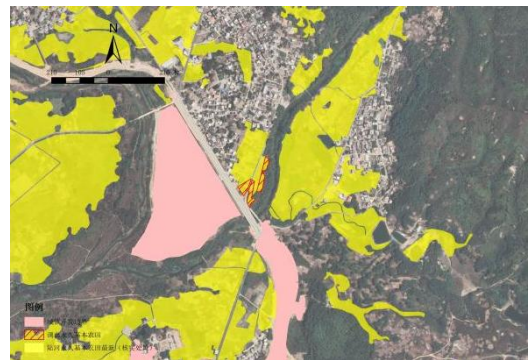
①零散、破碎、远离居民点等难以稳定耕种地块。陆河县范围内合计共 6.13 公顷涉及房前屋后、零星分散、不规则等难以稳定耕种的地块，其中河口镇需调出 3.74 公顷，河田镇需调出 0.03 公顷，南万镇需调出 0.05 公顷，上护镇需调出 0.08 公顷，新田镇需调出 2.23 公顷。

表 零散、破碎、远离居民点等难以稳定耕种地块情况表

行政区	图斑数量	总面积（公顷）	面积占比（%）
河口镇	51	3.74	60.90
河田镇	6	0.03	0.49
南万镇	5	0.05	0.88
上护镇	8	0.08	1.35
新田镇	22	2.23	36.38
总计	92	6.13	100.00



(1) 南万镇永农需调出地块



(2) 新田镇永农需调出地块

图 零散、破碎、远离居民点等难以稳定耕种地块示意

②河道管理范围与永久基本农田冲突。陆河县河道堤防范围存在永久基本农田，汛期易发生洪涝灾害，且部分永久基本农田位于河湖管理线中间，不利于耕种，新田镇需调出 7.46 公顷。



图 新田镇河道管理范围难以稳定耕种地块示意

③空间布局无序等难以稳定耕种地块。其中河口镇需调出 0.84 公顷，河田镇需调出 0.22 公顷，新田镇需调出 0.16 公顷，上护镇需调出 0.08 公顷。陆河县范围内合计共 1.23 公顷涉及空间布局无序等难以稳定耕种的地块。

表 空间布局无序等难以稳定耕种地块情况表

行政区	图斑数量	总面积（公顷）	面积占比（%）
河口镇	51	0.84	68.61
河田镇	6	0.22	18.36
新田镇	22	0.16	13.00
总计	92	1.23	100.00



(1) 河口镇永农需调出地块



(2) 新田镇永农需调出地块

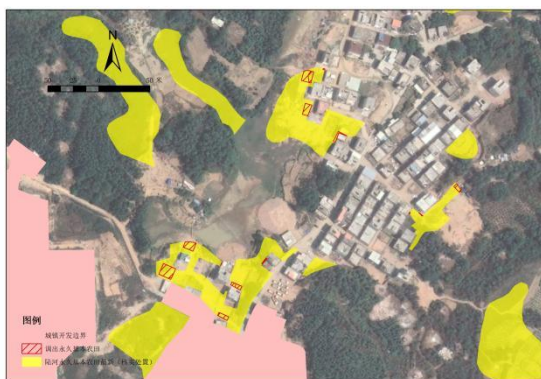
图 空间布局无序等难以稳定耕种地块示意

④历史错漏用地及三调不符合等地块。其中东坑镇需调出 0.36 公顷，河口镇需调出 0.38 公顷，河田镇需调出 3.62 公顷，螺溪镇需调出 0.21 公顷，螺溪镇需调出 0.36 公顷，南万镇需调出 0.38 公顷，上护镇需调出 3.62 公顷，水唇镇需调出 0.21 公顷。陆河县范围内合计共 5.59 公顷涉及历史错漏用地及三调不符合等地块。

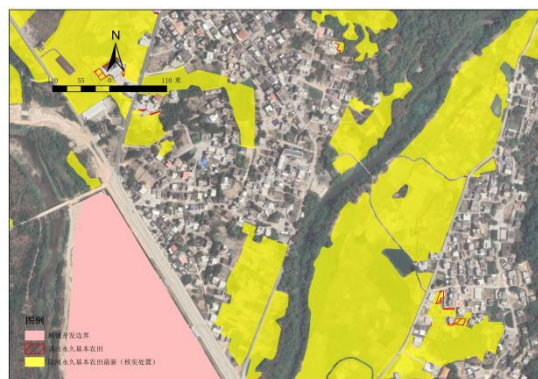
表 历史错漏用地及三调不符合等地块情况表

行政区	图斑数量	总面积（公顷）	面积占比（%）
东坑镇	44	0.36	6.06

行政区	图斑数量	总面积（公顷）	面积占比（%）
河口镇	76	0.38	6.32
河田镇	103	3.62	60.83
螺溪镇	60	0.21	3.48
南万镇	6	0.05	0.86
上护镇	51	0.19	3.11
水唇镇	103	0.61	10.22
新田镇	92	0.54	9.12
总计	535	5.95	100.00



(1) 河口镇永农需调出地块



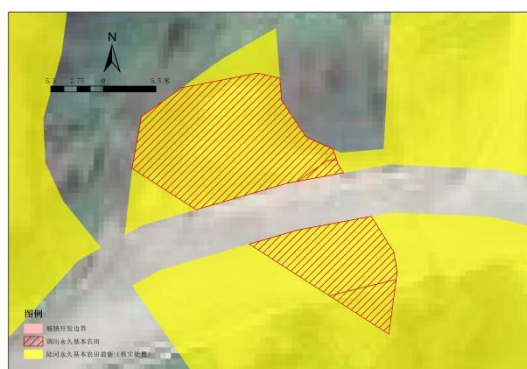
(2) 新田镇永农需调出地块

图 历史错漏用地及三调不符合等地块示意

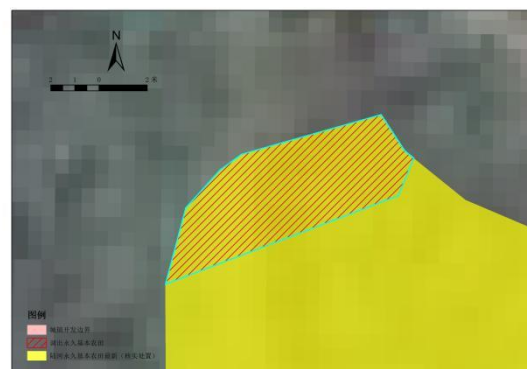
⑤资源利用低效化等地块。其中河口镇需调出 0.82 公顷，河田镇需调出 0.46 公顷，螺溪镇需调出 1.96 公顷，南万镇需调出 0.03 公顷，水唇镇需调出 1.10 公顷，新田镇需调出 2.99 公顷。陆河县范围内合计共 5.95 公顷涉及资源利用低效化等地块。

表 资源利用低效化等地块情况表

行政区	图斑数量	总面积（公顷）	面积占比（%）
河口镇	7	0.82	11.19
河田镇	8	0.46	6.31
螺溪镇	7	1.96	26.61
南万镇	2	0.03	0.35
水唇镇	55	1.10	14.95
新田镇	17	2.99	40.59
总计	96	7.36	100.00



(1) 水唇镇永农需调出地块



(2) 新田镇永农需调出地块

图 资源利用低效化等地块示意

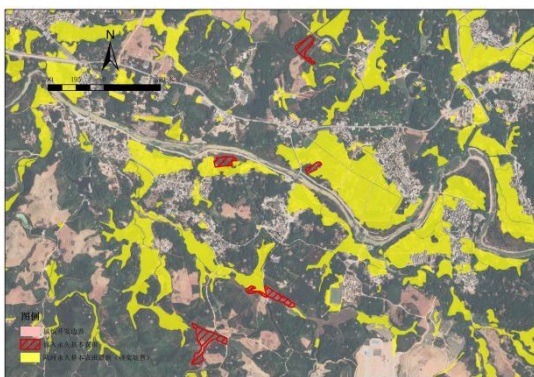
(3) 调入情况

陆河县永久基本农田共调入 28.54 公顷。多种情形图斑互有交叉，主要从高标准农田和稳定耕地中进行调入。其中永久基本农田外已建成的高标 256.28 亩，其他适宜补划为永农的稳定耕地 277.48 亩，耕地集中整治区内未纳入永久基本农田的耕地以及新

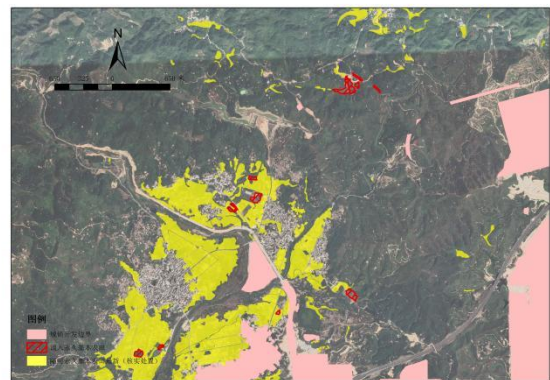
增耕地 99.06 亩，确保全县永久基本农田总量不减少、质量不降低。

表 陆河县永久基本农田调入情况表

行政区	图斑数量	总面积（公顷）	面积占比（%）
东坑镇	2	0.68	2.37
河口镇	21	11.06	38.73
河田镇	2	0.34	1.20
螺溪镇	1	0.33	1.17
上护镇	13	3.66	12.82
水唇镇	2	0.86	3.02
新田镇	103	11.61	40.67
总计	21	28.54	100.00



(1) 河口镇永农需调入地块



(2) 新田镇永农需调入地块

图 陆河县永久基本农田调入地块示意

（三）生态保护红线正向优化

（1）总体情况

陆河县规划陆域生态保护红线面积为 252.38 平方千米，本次局部正向优化调出陆域生态保护红线 59.14 公顷。优化诉求包括解决红线与建设项目矛盾，建立与自然保护地整合优化的联动调整机制，对城镇人口密集地区等生态敏感性较低的错划区域新增正面清单与准入规则，提升国土空间规划的科学性和可操作性。

表 陆河县生态保护红线局部正向优化情况表（公顷）

行政区	区总规下发指标	调出面积	调入面积	优化后面积	与下发指标差值
河田镇	2932.53	14.15	5.63	2924.01	8.52
河口镇	656.95	7.66	7.22	656.51	0.44
新田镇	4012.24	3.21	4.89	4013.92	-1.68
水唇镇	2137.19	3.43	5.28	2139.04	-1.85
东坑镇	450.78	4.6	8.4	454.58	-3.8
上护镇	1798.9	3.43	3.52	1798.99	-0.09
螺溪镇	5470.81	18.1	20.22	5472.93	-2.12
南万镇	7778.3	5.71	3.99	7776.58	1.72

（2）调出情况

①生态保护红线与重要民生类基础设施项目冲突。重要民生类线性基础设施项目（如国省道、老旧桥梁翻新拓宽）需横跨生

态保护红线所在河流或自然保护地等，导致道路无法按现状或规划线位实施。冲突面积 48.14 公顷。

调整机制：经核查论证批准的重要民生类基础设施项目为调整依据，调出或细化相关准入情形的清单。调整后路线满足技术标准且最小化对生态环境扰动，实现民生基础设施建设与生态保护协同。

表 陆河县生态保护红线与重要民生类基础设施项目冲突调出情况表

行政区	图斑数量（个）	总面积（公顷）	面积占比（%）
河田镇	12	3.15	6.55
河口镇	48	7.66	15.92
新田镇	13	3.21	6.67
水唇镇	13	2.28	4.74
东坑镇	13	4.60	9.55
上护镇	33	3.43	7.12
螺溪镇	53	18.10	37.59
南万镇	60	5.71	11.86
合计	245.00	48.14	100.00



图：涉及 G235 线陆河县新田镇至海丰县交界段项目调出地块



图：涉及国道 G235 线陆河新田圩至南坑村段改建工程调出地块

②生态保护红线涉及历史已批地块。在现行生态保护红线划定成果中，花鳗鲡保护区部分区域涉及县城高密度建设区和多个历史已批地块。

表 陆河县生态保护红线涉及历史已批地块冲突调出情况表

行政区	图斑数量 (个)	总面积 (公顷)	面积占比 (%)
河田镇	4	11.00	100.00



图：花鳢保护区涉中心城区范围示意图

(3) 调入情况

截至 2024 年 12 月，陆河县生态保护红线外具有调入潜力的“极重要极脆弱”区域 59.15 公顷，按“任务不减少、功能有提升、布局更完善”原则，选取生态保护红线外“双极”区域共 10.19 公顷调入生态保护红线范围，调入范围内现状主要为乔木林地，不涉及已依法依规批准、或已办理划拨或出让手续、或已核发建设用地使用权权属证明的建设用地。

(四) 城镇开发边界正向优化

(1) 总体情况

本次城镇开发边界动态维护落实最严格的耕地保护制度与生态保护要求，坚持集约节约发展。方案调出城镇开发边界 57.52 公顷(862.80 亩，平面面积，下同)，调入城镇开发边界 56.51 公顷(847.77 亩)。局部优化后城镇空间布局更集聚，职住用地比例更优化。

表 陆河县城镇开发边界正向优化情况表（单位：亩）

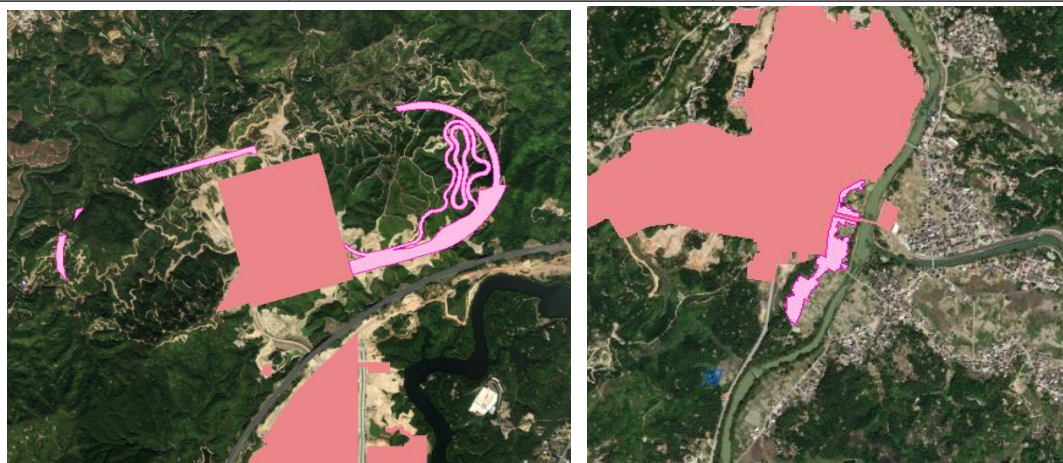
行政区	总规下发指标	调出面积	调入面积	优化后面积
河田镇	15765	203.46	343.88	15905.42
河口镇	8640	116.22	344.59	8621.49
新田镇	5625	13.25	117.46	5729.21
水唇镇	2460	60.4	41.68	2441.28
东坑镇	1170	0	0	1170
上护镇	1485	177.71	0	1307.29
螺溪镇	855	0	0	855
南万镇	180	38.72	0	141.28
合计	36195.75	862.80	847.77	36194.25

(2) 调出情况

根据体检结果，筛选近期无开发建设计划的城镇开发边界边界进行调出，共调出图斑面积 862.80 亩。

表 汕尾市城区城镇开发边界调出情况表（单位：亩）

行政区	调整情形	图斑面积
河田镇	近期无建设需求	456.50
新田镇	近期无建设需求	13.25
水唇镇	近期无建设需求	60.40
上护镇	近期无建设需求	177.71
南万镇	近期无建设需求	38.72
河口镇	近期无建设需求	116.22



图：近期无建设需求调整地块示意

（3）调入情况

基于保障重大项目落实、完善产业配套设施布局、加强公共服务能力的目标，将 8 个项目地块调入城镇开发边界，总面积为 847.61 亩，主要涉及河田、河口、新田、水唇 4 个镇街。

①位于空间结构和功能优化的重点区域内地块。本次保障共 3 个地块，分别为陆河县高新产业园区扩围、陆河县河田镇高沙村未来社区、赖少其纪念馆周边地块三个项目，后续重点区域内其他空间因产业项目布局和配套的商业、生活设施用地保障的，在符合永久基本农田、生态保护红线管理要求的前提下，可视同

已纳入城镇开发边界，根据已批复的详细规划同步更新城镇建设用地，调出用地以计数不落图的形式予以落实后续通过编制城镇建设规模缩减方案予以确定。

表：重点区域内调入情况表

重点区域	图斑数量	总面积
陆河县县城东片	1	276.47
陆河县高新产业园区中片	3	315.84
陆河县县城西片	1	67.5

②位于空间结构和功能优化的重点区域外地块。共 5 个地块为水唇镇北部地块、水唇镇北部产业园区、水唇镇南部产业园区、河口镇食品谷产业园建设项目、陆河县麦湖幼儿园建设项目五个项目。总面积为 187.96 亩，占陆河县城镇开发边界总面积 0.5%，不超过城镇开发边界允许调整 1% 上限。



图：重点区域外调入地块示意图

附表

附表 1: 2024 年《陆河县国土空间总体规划（2021-2035 年）》年度体检指标表

序号	指标	指标范围	2023 年指标情况	2024 年指标情况	2025 年目标值	指标属性	进度完成情况	实现度
1	现状耕地面积（平方公里）	县域	64.07	64.07	≥50.27	约束性	超额完成	127.45%
2	永久基本农田保护面积（平方公里）	县域	50.27	51.11	≥50.27	约束性	超额完成	101.67%
3	生态保护红线面积（平方公里）	县域	252.38	252.38	≥252.38	约束性	已完成	100.00%
4	城镇开发边界面积（平方公里）	县域	24.12	24.12	≤24.12	约束性	已完成	100.00%
5	用水总量（亿立方米）	县域	1.094	1.045	≤1.07	约束性	进展良好	97.66%
6	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	县域	12.28	12.28	12.28	预期性	已完成	100.00%
7	森林覆盖率（%）	县域	87.76%	80.61%	依据上级下达任务确定	预期性	已完成	100.00%
8	湿地保护率（%）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	已完成	——
9	水域空间保有量（平方公里）	县域	≥20.47	≥20.47	≥20.47	预期性	已完成	100.00%
10	自然和文化遗产（处）	县域	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	预期性	已完成	——
11	常住人口数量（万人）	县域	24.99	25.08	28	预期性	进展良好	89.57%

序号	指标	指标范围	2023年指标情况	2024年指标情况	2025年目标值	指标属性	进度完成情况	实现度
12		中心城区	10	10	12	预期性	进展良好	83.33%
13	常住人口城镇化率（%）	县域	55.18%	55.74%	58	预期性	进展良好	96.10%
14	人均城镇建设用地面积（平方米）	县域	51.35	51.32	≤105	约束性	超额完成	100.00%
15		中心城区	53.23	54.74	≤90	约束性	需重点推进	60.82%
16	每万元国民生产总值水耗（立方米）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	暂无数据	——
17	每万元国民生产总值地耗（平方米）	县域	0.0015	0.0014	依据上级下达任务确定	预期性	进展良好	100.00%
18	“三旧”改造完成面积（万亩）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	暂无数据	——
19	人均应急避难场所面积（平方米）	中心城区	暂无数据	42.47%	0.6	预期性	进展良好	70.78%
20	道路网密度（公里/平方公里）	中心城区	暂无数据	6.54	≥4	约束性	超额完成	163.5%
21	城镇人均住房面积（平方米）	县域	12.24	12.07	≥40	预期性	需重点推进	30.17%
22	每千名老年人养老床位数（张）	县域	暂无数据	暂无数据	30	预期性	暂无数据	——
23	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	县域	暂无数据	暂无数据	5.4	预期性	暂无数据	——
24	幼儿园千人学位数（座）	县域	45	45	40	预期性	超额完成	112.50%
25	小学学校千人学位数（座）	县域	142	142	80	预期性	超额完成	177.50%

序号	指标	指标范围	2023年指标情况	2024年指标情况	2025年目标值	指标属性	进度完成情况	实现度
26	初中学校千人学位数（座）	县域	80	80	40	预期性	超额完成	200%
27	农村生活垃圾处理率（%）	县域	暂无数据	暂无数据	100	预期性	暂无数据	——
28	新增已验收生态修复项目面积（平方公里）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	暂无数据	——
29	城镇人均体育场地面积（平方米）	县域	3.53	3.63	2.5	预期性	超额完成	145.20%
30	碧道长度（m）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	暂无数据	——
	绿道长度（m）	县域	0.175	0.175	依据上级下达任务确定	预期性	已完成	100.00%
	古驿道长度（m）	县域	暂无数据	暂无数据	依据上级下达任务确定	预期性	暂无数据	——
31	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）	中心城区	75.34%	48.95	18	预期性	超额完成	271.94%
32	社区卫生服务设施步行15分钟覆盖率（%）	中心城区	暂无数据	暂无数据	80	预期性	暂无数据	——
	社区小学步行10分钟覆盖率（%）		暂无数据	68.96	80	预期性	进展良好	86.20%
	社区中学步行15分钟覆盖率（%）		暂无数据	62.18	80	预期性	进展良好	77.73%

序号	指标	指标范围	2023年指标情况	2024年指标情况	2025年目标值	指标属性	进度完成情况	实现度
	社区养老设施步行5分钟覆盖率(%)		暂无数据	1.58	80	预期性	需重点推进	1.98%
	社区文化活动设施步行15分钟覆盖率(%)		暂无数据	92.74	80	预期性	超额完成	115.93%
	社区体育设施步行15分钟覆盖率(%)		暂无数据	74.83	80	预期性	进展良好	93.54%
	足球场地设施步行15分钟覆盖率(%)		暂无数据	5.19	80	预期性	需重点推进	6.49%
	菜市场(生鲜超市)步行10分钟覆盖率(%)		暂无数据	55.60	80	预期性	需重点推进	69.50%
33	人均体育用地面积(平方米)	中心城区	暂无数据	0.41	0.4	预期性	超额完成	102.50%
34	人均公园绿地面积(平方米)	中心城区	12.91	12.99	1.5	预期性	超额完成	866.00%
35	绿色交通出行比例(%)	中心城区	暂无数据	暂无数据	50	预期性	暂无数据	——
36	工作日平均通勤时间(分钟)	中心城区	暂无数据	暂无数据	12	预期性	暂无数据	——
37	城镇生活垃圾回收利用率(%)	中心城区	暂无数据	暂无数据	55	预期性	暂无数据	——

备注：进度完成情况根据2024年指标完成度判定，实现度大于100%为“超额完成”，实现度等于100%为“已完成”，实现度大于等于80%且小于100%为“进展良好”，实现度小于80%为“需重点推进”。

附表 2: 生态保护红线范围内拟减少自然保护地矛盾冲突情形表

序号	拟减少自然保护地名称	拟减少的保护地面积 (公顷)	涉及“双评价”极重要或极脆弱 区面积(公顷)	涉及矛盾冲突情形
1	揭阳普宁圆通山地方级森林自然公园	0.01	0.01	规划重大项目
2	梅州五华龙狮殿地方级自然保护区	0.00	0.00	规划重大项目
3	汕尾海丰南门水库地方级森林自然公园	1.38	2.76	规划重大项目
4	汕尾海丰学堂坑地方级自然保护区	2.62	2.62	规划重大项目
5	汕尾陆丰白水寨地方级森林自然公园	0.02	0.02	规划重大项目
6	汕尾陆丰三溪水候鸟地方级自然保护区	1.93	1.93	规划重大项目
7	汕尾陆河红锥林地方级自然保护区	5754.47	5754.47	规划重大项目
8	汕尾陆河花鰻鲡地方级自然保护区	693.49	10107.07	历史误划、错划
9	汕尾陆河火山峰地方级森林自然公园	2731.75	2731.75	规划重大项目
10	汕尾陆河吉溪三江地方级森林自然公园	276.93	276.93	规划重大项目

11	汕尾陆河螺洞地方级森林自然公园	1543.96	1543.96	规划重大项目
12	汕尾陆河新坑地方级湿地自然公园	597.18	597.18	规划重大项目
13	汕尾陆河岳溪地方级森林自然公园	460.40	460.40	规划重大项目

注：以上矛盾冲突情形为一轮摸排结果。

附表 3：陆河县国土空间规划重点建设项目增补清单(2024 年度)

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
1	交通	陆河至惠来高速公路（陆河段）	新建	2027-2032	陆河县	《广东省高速公路网规划（2020-2035 年）》
2		国道 235 线陆河伯公岗至陆河教育园区段改建工程	新建	2025-2027	陆河县	
3		国道 235 线陆河新田圩至南坑村段改建工程	新建	2026-2028	陆河县	
4		省道 337 线南万万全至林布凹段改建工程	新建	2025-2027	陆河县	
5		省道 337 线南告至深渡段改建工程	新建	2028-2030	陆河县	
6		省道 337 线教育园区至麻竹头段（北环路）改建工程	新建	2028-2030	陆河县	
7		汕尾至梅州铁路	新建	2029-2035	陆河县	
8	能源	陆河县分散式风电项目	新建	2026-2030	陆河县	
9		陆河县独立共享储能电站项目	新建	2026-2028	陆河县	

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
10		广东陆河抽水蓄能电站项目	在建	2022-2029	陆河县	《抽水蓄能中长期发展规划（2021-2035年）》、《广东省能源发展“十四五”规划》
11		广东省吉溪抽水蓄能电站	新建	2028-2035	陆河县	
12		陆河县河口镇泰能独立储能项目	新建	2025-2026	陆河县	
13		陆河县企业屋顶分布式光伏项目（一期）	新建	2025-2026	陆河县	
14		陆河县公共机构屋顶分布式光伏项目	新建	2025-2027	陆河县	
15		500千伏粤电惠来电厂5、6号机组扩建项目接入系统工程（汕尾段）	新建	2025-2026	陆河县	
16		广东500千伏国家电投前詹电厂接入系统工程（汕尾段）	新建	2025-2026	陆河县	
17		500千伏梅州蓄能二期接入系统工程（汕尾段）	新建	2025-2026	陆河县	

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
18		500 千伏陆丰站配套 220 千伏线路工程-陆丰至商贤	新建	2025-2026	陆河县	
19		110 千伏新田输变电工程	新建	2025-2026	陆河县	
20		110 千伏上护输变电工程	新建	2025-2026	陆河县	
21	水利	陆河县吉溪水库	新建	2026-2029	陆河县	广东省防洪规划 (2025-2035 年)
22		陆河县新田河防洪综合治理工程	新建	2026-2028	陆河县	广东省防洪规划 (2025-2035 年)
23		陆河县山洪灾害综合治理工程	新建	2026-2029	陆河县	
24		陆河县水利防灾减灾综合治理项目	新建	2026-2030	陆河县	
25		汕尾市螺河（陆河段）幸福河湖建设项目	新建	2025-2026	陆河县	
26		陆河县螺河干流（上护镇、河口镇、新田镇段）治理工程	新建	2026-2028	陆河县	

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
27		陆河县河道排水防涝补短板项目	新建	2026-2028	陆河县	
28		陆河县北龙灌区续建配套与现代化改造	新建	2026-2027	陆河县	《全国农田灌溉发展规划》、《广东省水网建设规划》和《广东省农田灌溉发展规划》
29		陆河县富梅灌区续建配套与现代化改造	新建	2026-2027	陆河县	《全国农田灌溉发展规划》、《广东省水网建设规划》和《广东省农田灌溉发展规划》
30	产业	陆河林润产业园	新建	2025-2035	陆河县	
31		陆河县产业转移工业园区东片区基础配套设施建设项目	新建	2025-2028	陆河县	
32		陆河中奕环保流态高温处理废线路板及金属新材料建设项目	在建	2025-2027	陆河县	

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
33		陆河县产业转移工业园区西片区基础配套设施建设项目	在建	2025-2028	陆河县	
34		比亚迪规划院汽车研发（汕尾）试验基地	在建	2023-2026	陆河县	
35		陆河雅美家新型材料研发生产及配套项目	在建	2022-2027	陆河县	
36		陆河县产业转移工业园区基础设施配套建设项目	在建	2021-2027	陆河县	
37		陆河县产业转移工业园区综合效能提升（零碳园区）项目	新建	2026-2028	陆河县	
38		陆河县产业转移工业园区基础设施综合管廊建设项目	新建	2026-2028	陆河县	
39		陆河兴声锦丝线及设备线材生产制造基地项目	在建	2025-2027	陆河县	
40		陆河果田果蔬饮品加工生产基地	续建	2022-2028	陆河县	

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
41		陆河南万青梅产业基地	新建	2025-2026	陆河县	
42		陆河南万南景生态樱花茶园项目	新建	2025-2026	陆河县	
43		陆河秦华生态茶园康养民宿建设项目	新建	2027-2030	陆河县	
44		陆河县河田镇河东龙游村富民兴村产业园	新建	2025-2027	陆河县	
45		陆河县河田镇河东下半径村富民兴村产业园	新建	2025-2027	陆河县	
46		陆河县畜禽屠宰及冷链物流基地建设项目	新建	2025-2030	陆河县	
47		陆河县农产品仓储冷链物流建设项目	新建	2025-2032	陆河县	
48		陆河县火山峰森林公园生态旅游康养项目	新建	2026-2037	陆河县	
49		陆河县全域旅游基础设施建设项目	新建	2026-2030	陆河县	
50		河口南部新城聚贤雅苑	新建	2025-2026	陆河县	
51		陆河嘉华半岛花园建设项目	新建	2026-2027	陆河县	

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
52		洲际酒店集团（陆河）智选假日酒店项目	新建	2026-2030	陆河县	
53	民生	陆河县教育系统补短板建设项目	在建	2023-2027	陆河县	
54		陆河县殡仪服务能力配套提升项目	新建	2025-2027	陆河县	
55		陆河县公立幼儿园补短板建设项目	在建	2025-2027	陆河县	
56		陆河县公立高中改扩建及基础设施建设项目	新建	2025-2027	陆河县	
57		陆河县学前教育托幼一体化建设项目	新建	2025-2027	陆河县	
58		陆河县县城小学建设项目(砂坑小学新建、城南小学迁建、河东小学改扩建)	新建	2025-2027	陆河县	
59		陆河县公共服务信息化建设项目	新建	2026-2028	陆河县	
60		陆河县疾病预防控制中心标准化建设项目	新建	2026-2028	陆河县	
61		陆河县中医院提标扩能升级建设项目	新建	2025-2027	陆河县	
62		陆河县医疗卫生整体配套提升项目	新建	2026-2028	陆河县	

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
63		陆河县农村集中供水升级改造工程	新建	2022-2026	陆河县	
64		陆河县医疗卫生强基工程建设项目	新建	2025-2028	陆河县	
65		陆河县公安机关业务技术用房建设项目	新建	2026-2028	陆河县	
66		陆河县全民健身设施建设项目	新建	2026-2030	陆河县	
67		陆河县城小型体育综合体建设项目	新建	2026-2029	陆河县	
68		陆河县保障性住房建设项目	新建	2025-2028	陆河县	
69		陆河县南部三镇城乡供水设备更新工程	新建	2025-2026	陆河县	
70		陆河县观天嶂“观天望海”风景区道路提升工程	新建	2027-2029	陆河县	
71		岳溪生态公园（县植物园）	在建	2025-2030	陆河县	
72		岳溪广场南建设项目	新建	2026-2030	陆河县	
73		陆河县应急指挥监测系统建设项目	新建	2026-2028	陆河县	

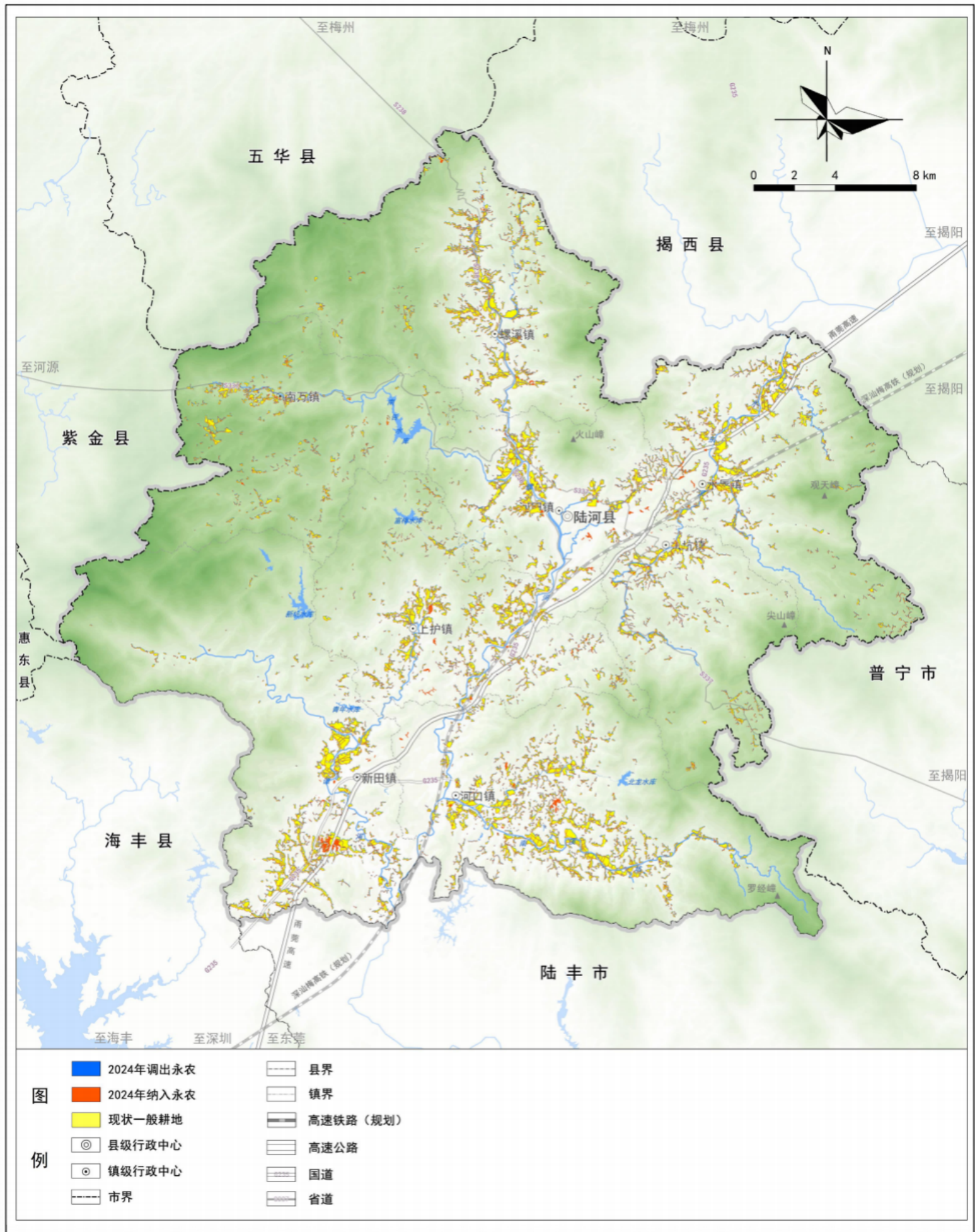
序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
74	市政	陆河县南部三镇城乡供水设备更新工程	新建	2025-2026	陆河县	
75		陆河中燃城市管道燃气建设项目	在建	2020-2026	陆河县	可研：陆河发改投审〔2025〕11号
76		陆河县排水防涝建设项目	新建	2025-2027	陆河县	可研：陆河发改投审〔2024〕18号
77		陆河县县城排水防涝（高砂片区）综合整治工程	新建	2025-2027	陆河县	可研：陆河发改投审〔2022〕74号
78		陆河县燃气管网建设项目	新建	2025-2027	陆河县	
79		陆河县城供排水管网提升改造工程	新建	2025-2027	陆河县	可研：陆河发改投审〔2024〕20号
80		陆河县城地下管网建设改造工程	新建	2025-2027	陆河县	可研：陆河发改投审〔2024〕19号
81		陆河县河田镇五大社区老旧小区基础配套设施改造工程	新建	2025-2027	陆河县	可研：陆河发改投审〔2023〕58号、初设概

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
						算：陆河发改投审〔2025〕7号
82		陆河县朝阳路北片老旧小区改造及配套设施建设项目	续建	2022-2026	陆河县	可研：陆河发改投审【2022】5号、初设概算：陆河发改投审〔2022〕41号
83	环保	陆河县农村生活污水一体化建设项目	新建	2025-2031	陆河县	
84		陆河县城乡生活垃圾收运处理设施一体化建设工程	续建	2021-2027	陆河县	可研：陆河发改【2020】34号、初设概算：陆河发改〔2020〕200号
85		陆河县建筑垃圾资源化利用项目	新建	2025-2027	陆河县	可研：陆河发改投审〔2025〕5号
86		陆河县畜禽粪污资源化利用项目	新建	2025-2033	陆河县	
87	旅游	陆河县生态康养文化旅游基础设施项目	新建	2026-2030	陆河县	

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在地区	项目依据
88		陆河县火山峰森林公园生态旅游康养项目	新建	2026-2037	陆河县	
89		陆河县螺洞文化旅游融合发展示范区建设	续建	2021-2030	陆河县	
90	其他	陆河县人民检察院办案用房和专业技术用房建设	新建	2026-2030	陆河县	
91		陆河县乡村振兴人居环境整治项目	续建	2025-2030	陆河县	
92		陆河县县城提质扩容建设项目	新建	2025-2027	陆河县	可研：陆河发改投审〔2025〕15号
93		陆河县公共服务信息化建设项目	新建	2026-2029	陆河县	
94		汕尾市陆河县全域土地综合整治项目（一期）	新建	2025-2027	陆河县	
95		陆河县拘留所迁建工程	新建	2025-2027	陆河县	
96		陆河县公安机关业务技术用房建设项目	新建	2026-2028	陆河县	
97		陆河县河口镇派出所迁建工程	新建	2029-2030	陆河县	

2024年陆河县国土空间总体规划(2021-2035年)年度体检评估

县域永久基本农田布局变化图



注：本图界线不作为权属争议的依据

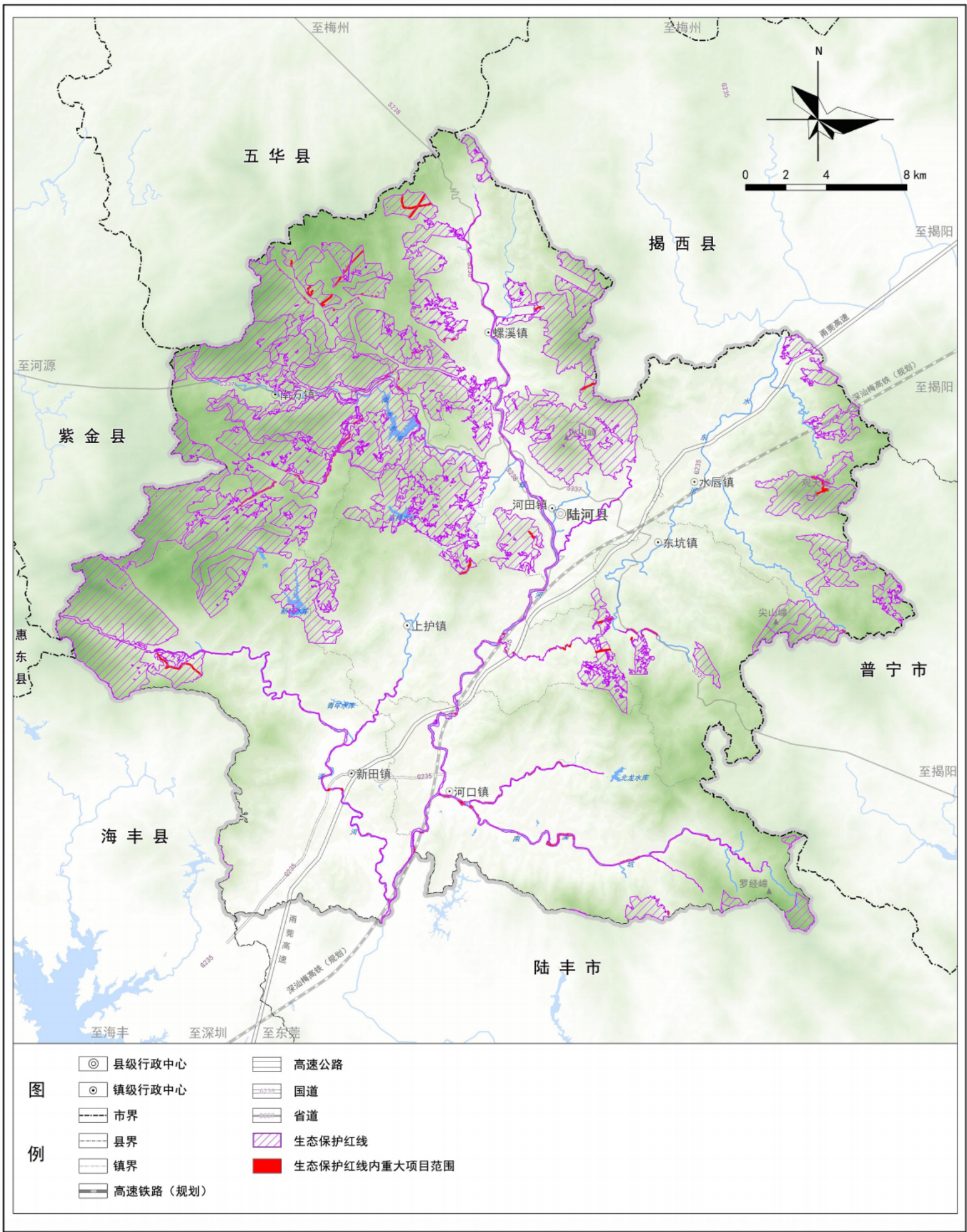
陆河县人民政府 编制

2025年12月

陆河县自然资源局 制图

2024年陆河县国土空间总体规划（2021—2035年）年度体检评估

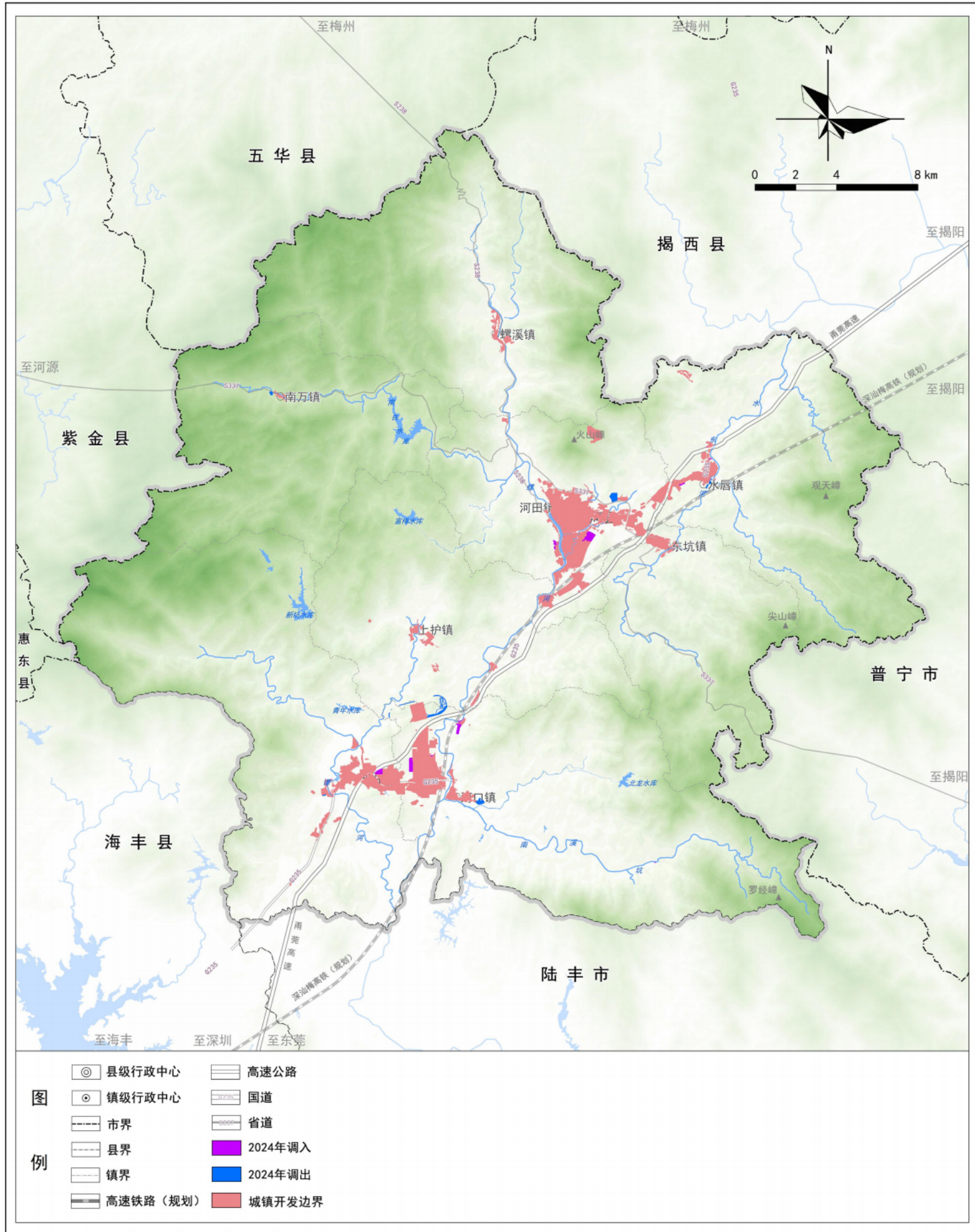
县域生态保护红线内国家重大项目占用及有限人为活动分布图



注：本图界线不作为权属争议的依据
陆河县人民政府 编制
2025年12月

2024年陆河县国土空间总体规划（2021-2035年）年度体检评估

县域城镇开发边界布局变化图



注：本图界线不作为权属争议的依据

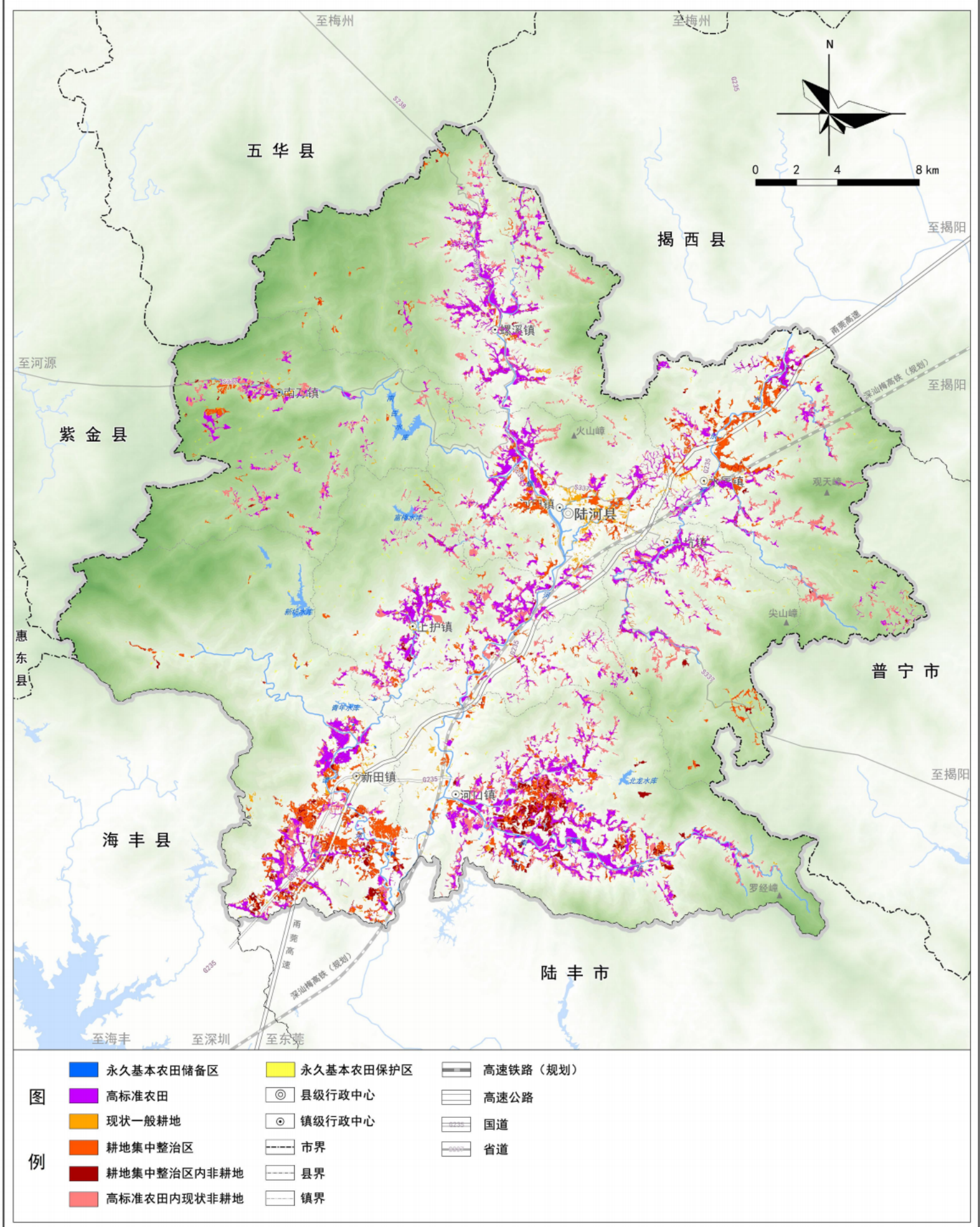
陆河县人民政府 编制

2025年12月

陆河县自然资源局 制图

2024年陆河县国土空间总体规划(2021-2035年)年度体检评估

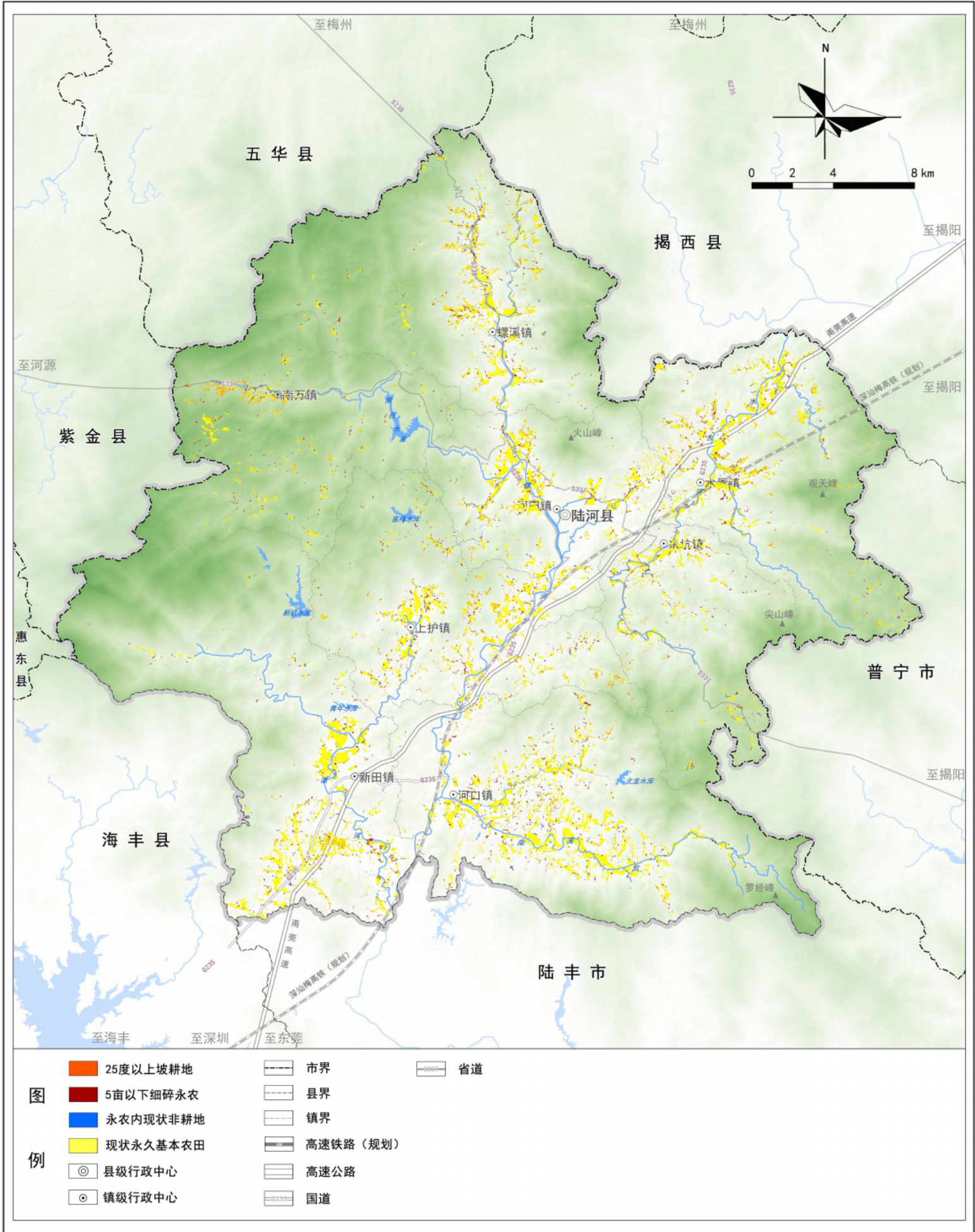
永久基本农田补划潜力分布图



注：本图界线不作为权属争议的依据
陆河县人民政府 编制
2025年12月

2024年陆河县国土空间总体规划(2021-2035年)年度体检评估

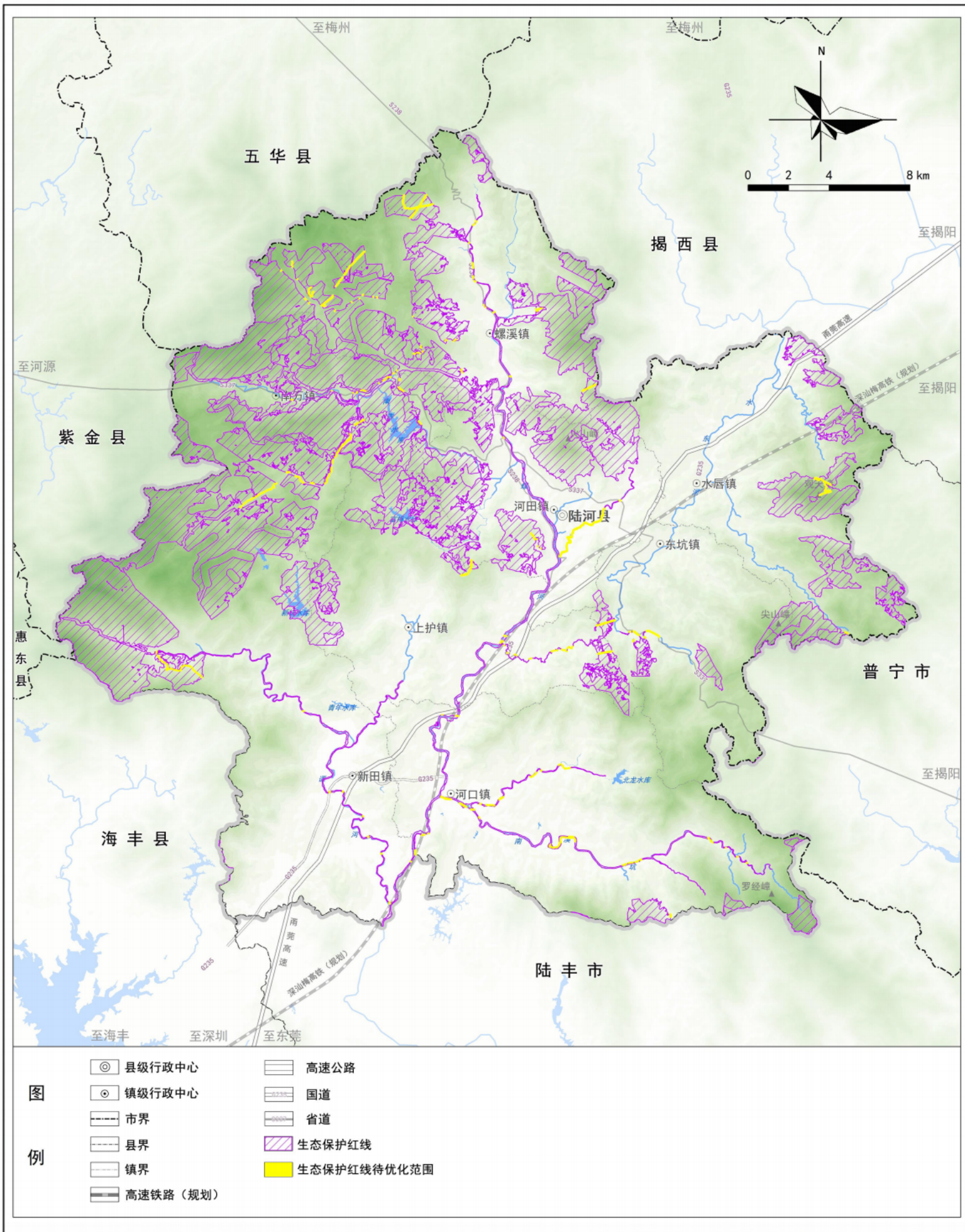
县域永久基本农田待优化分布图



注：本图界线不作为权属争议的依据
陆河县人民政府 编制
2025年12月

2024年陆河县国土空间总体规划（2021—2035年）年度体检评估

县域生态保护红线布局待优化分析图



注：本图界线不作为权属争议的依据

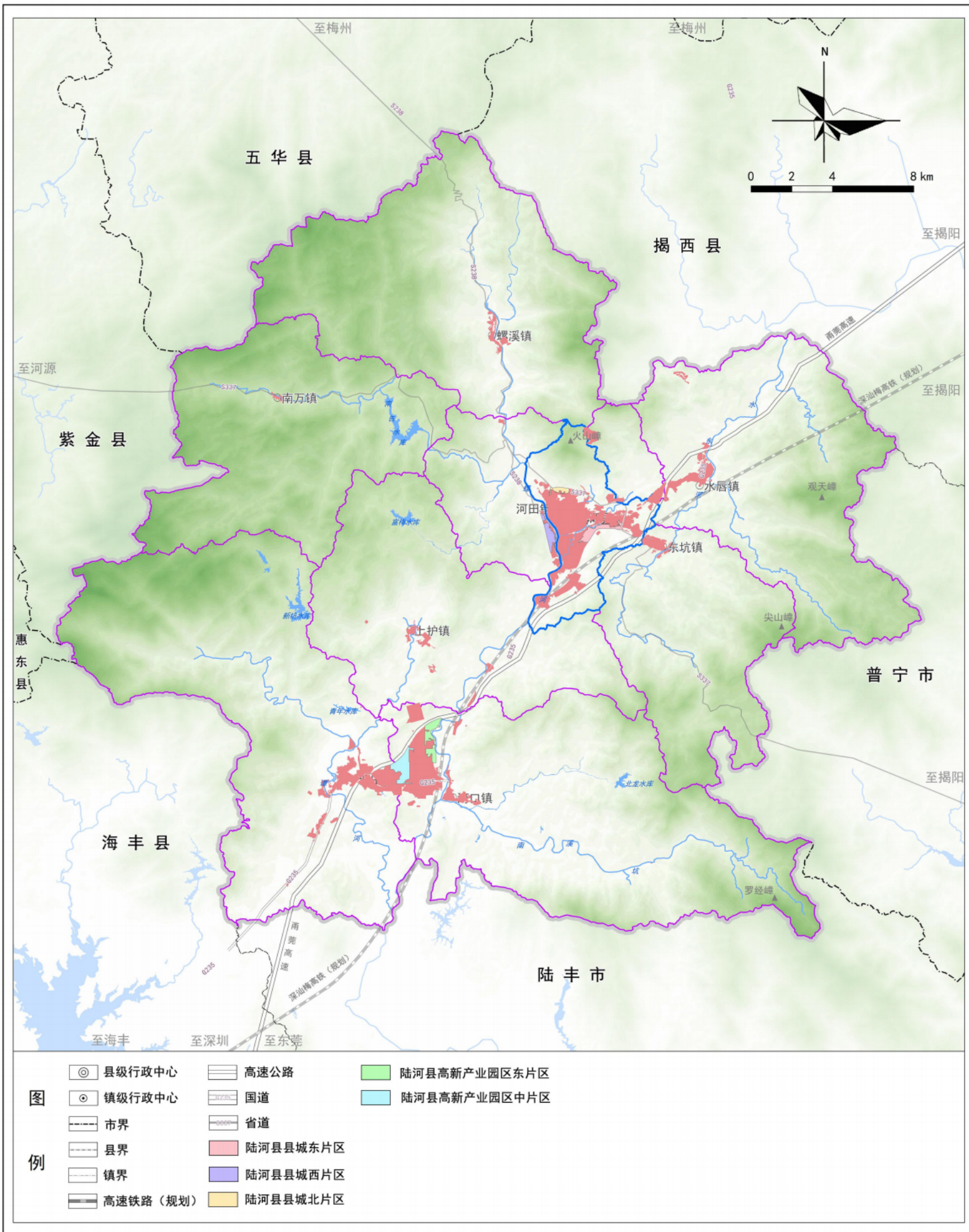
陆河县人民政府 编制

2025年12月

陆河县自然资源局 制图

2024年陆河县国土空间总体规划（2021-2035年）年度体检评估

空间格局及功能优化重点区域图

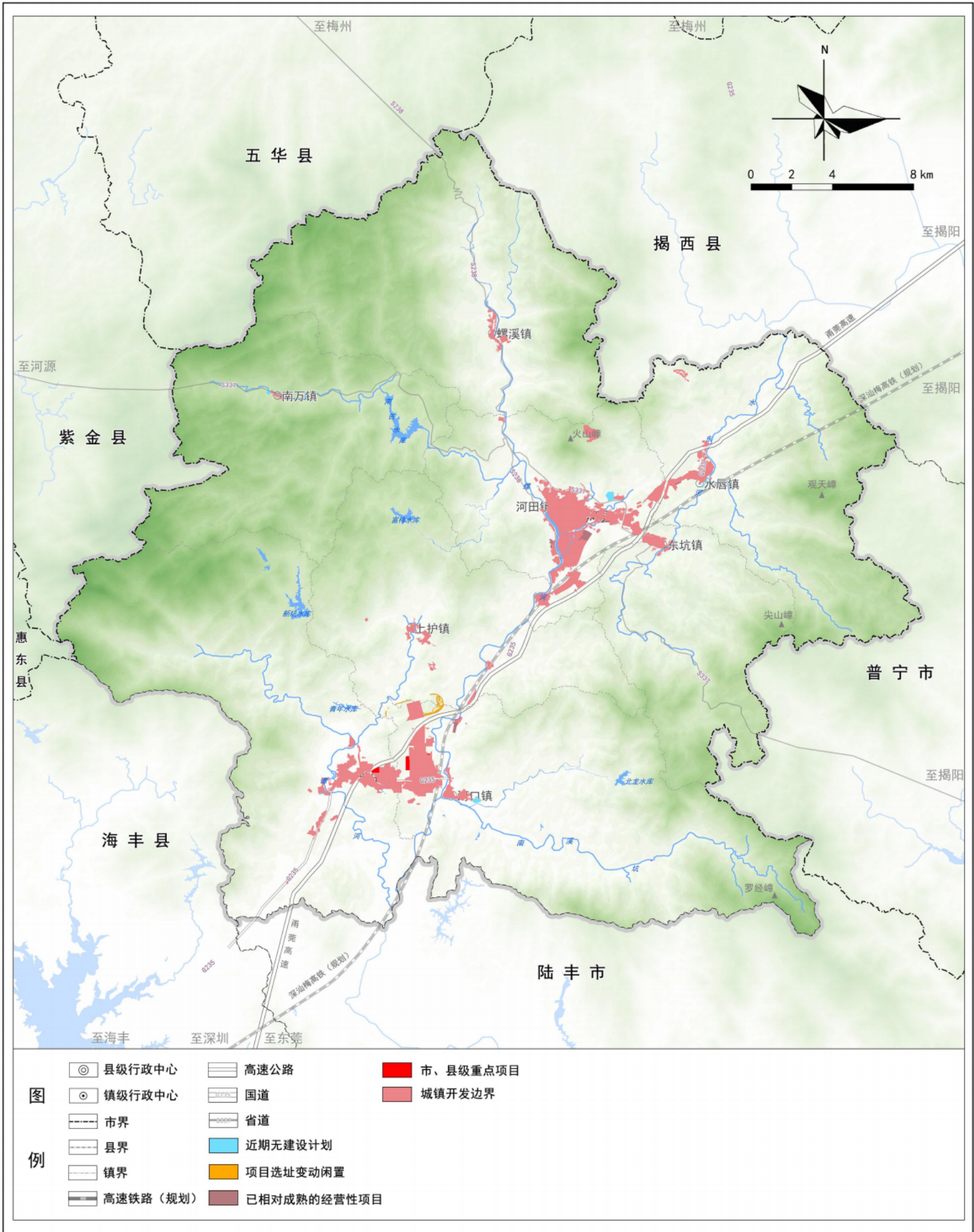


注：本图界线不作为权属争议的依据
 陆河县人民政府 编制
 2025年12月

陆河县自然资源局 制图

2024年陆河县国土空间总体规划（2021-2035年）年度体检评估

县域城镇开发边界布局待优化分析图



注：本图界线不作为权属争议的依据

陆河县人民政府 编制

2025年12月

陆河县自然资源局 制图