

公示版

# 上护镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF SHANGHU TOWN

(2021—2035年)

陆河县上护镇人民政府  
2024年10月

# 前言 PREFACE

步入生态文明时代，党中央、国务院作出了建立国土空间规划体系并监督实施的部署，开启了“多规融合”的国土空间规划新里程。在此背景下，编制了《陆河县上护镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对《陆河县国土空间总体规划（2021—2035年）》的深化和细化，是一定时期内上护镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。



# 目 录

## CONTENTS

### 01 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

### 02 奠定全域空间 总体格局

- 2.1 落实重要控制线
- 2.2 构建“一心一带、两轴三区”的国土空间开发保护格局
- 2.3 打造高质高效的城镇空间
- 2.4 保护与活化利用历史文化
- 2.5 分类推进美丽宜居乡村建设

### 03 完善基础设施 增强城镇安全韧性

- 3.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
- 3.4 构建韧性基础设施体系

### 04 提升镇区 建设质量

- 4.1 镇区绿地系统和开敞空间
- 4.2 镇区综合交通规划

# 规划总则

## 01

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景



## » 1.1 规划范围

本次规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域层次的规划范围为陆河县上护镇所辖行政区域，总面积为111.19平方公里，下辖1个社区和13个行政村。

镇区层次的规划范围为镇区城镇开发边界围合的区域，面积为95.27公顷。



**上护镇规划范围示意**

## » 1.2 规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期至2025年；  
远景展望至2050年。

## » 1.3 发展定位

### 发展定位

# 汕尾特色农旅温泉城镇 陆河县南部旅游接待中心

依托上护镇的温泉资源，集中发展以温泉为特色的接待服务设施，形成陆河县南部的旅游接待中心。重点关注上护镇与陆河高新区和周边城镇的交通联系，衔接好甬莞高速、国道G235、省道S235等重要对外交通，融入区域大交通格局。大力发展战略性新兴产业和生态旅游业，形成具有上护镇特色的农业产业和文旅产业；另一方面，完善配套产业综合服务功能，与陆河高新区联动发展。构建生态+农旅产业链、现代农业产业链，引入生态旅游、乡村民俗旅游、农业体验观光项目。

## » 1.4 目标愿景



2025年

生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，将上护镇建成品质提升、宜居宜业的生态城镇。



2035年

国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城镇品质明显提升，将上护镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的现代化宜居城镇。



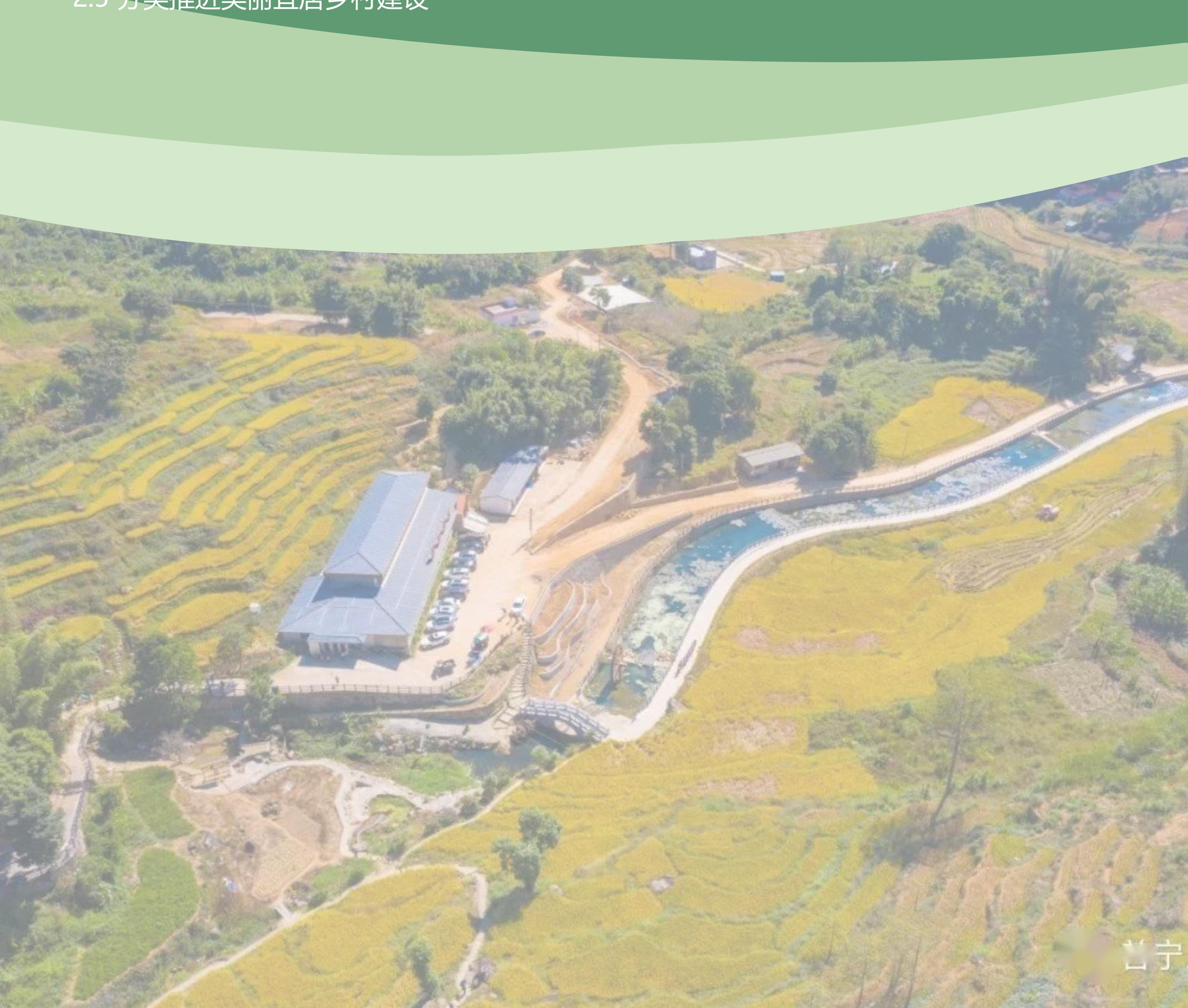
2050年

与全国全省全市全县同步实现社会主义现代化，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、全国品质的宜居宜游城镇。

# 奠定全域空间总体格局

## 02

- 2.1 落实重要控制线
- 2.2 构建“一心一带、两轴三区”的国土空间开发保护格局
- 2.3 打造高质高效的城镇空间
- 2.4 保护与活化利用历史文化
- 2.5 分类推进美丽宜居乡村建设

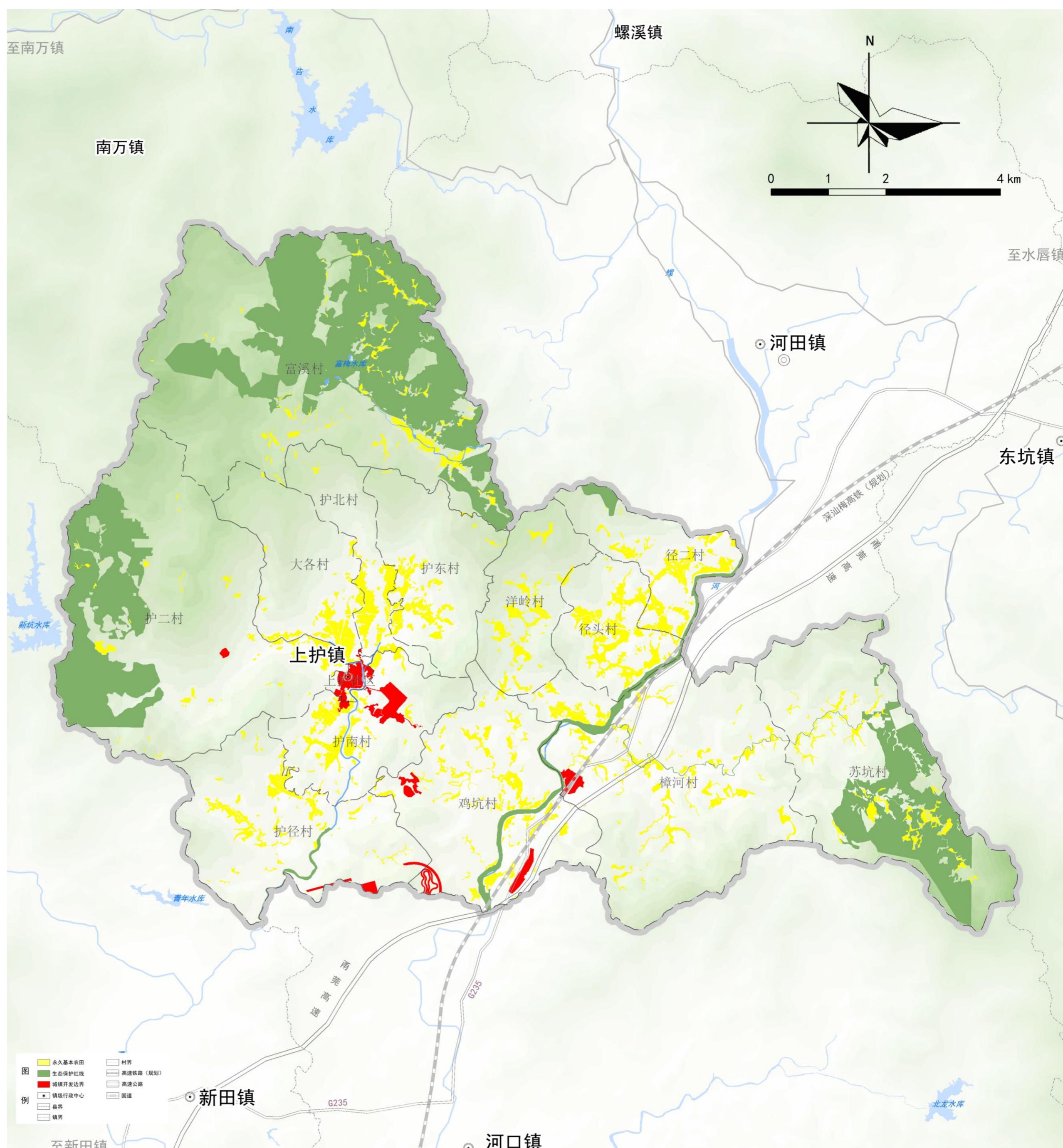


## » 2.1 落实重要控制线

**耕地和永久基本农田：**严格落实上层规划下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，落实最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”“非粮化”行为，永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

**生态保护红线：**落实上层规划下达的生态保护红线数据，维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除有关规定外原则上禁止占用。

**城镇开发边界：**落实县级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果。



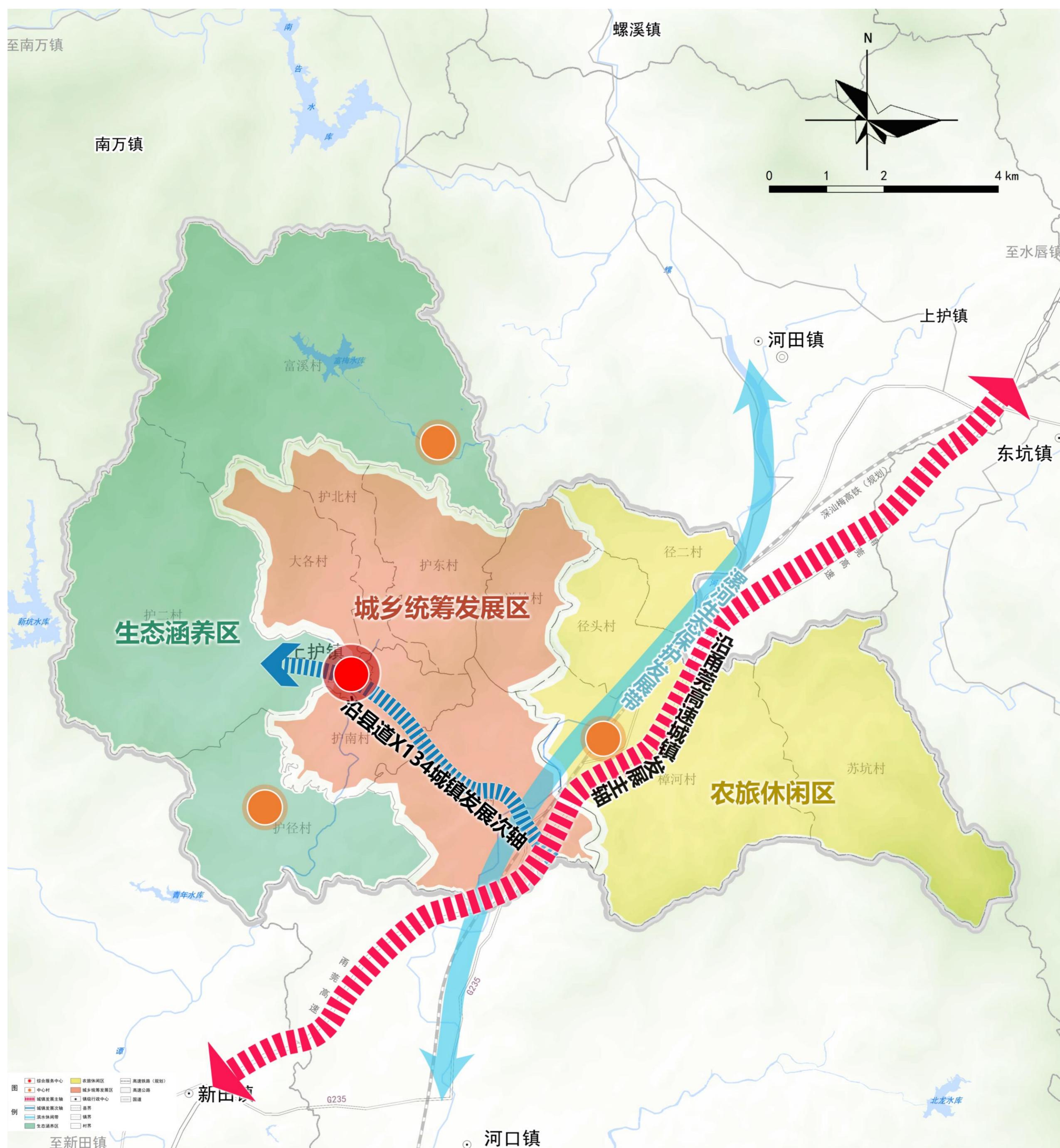
## » 2.2 构建“一心一带、两轴三区”的国土空间开发保护格局

**一心：**指以镇区为核心，强化中心带动力作用。

**一带：**指沿螺河生态廊道的保护发展带，沿线营造生态景观风貌，强化风貌整治。

**两轴：**指沿G235的城镇发展主轴和沿X134的城镇发展次轴。

**三区：**指以上护镇区所在地的社区为主的城乡统筹发展区；以富溪村、护二村、护径村为主的生态涵养区，以径二村、径头村、洋岭村、漳河村、苏坑村为主的农旅休闲区。



上护镇域国土空间总体格局规划图

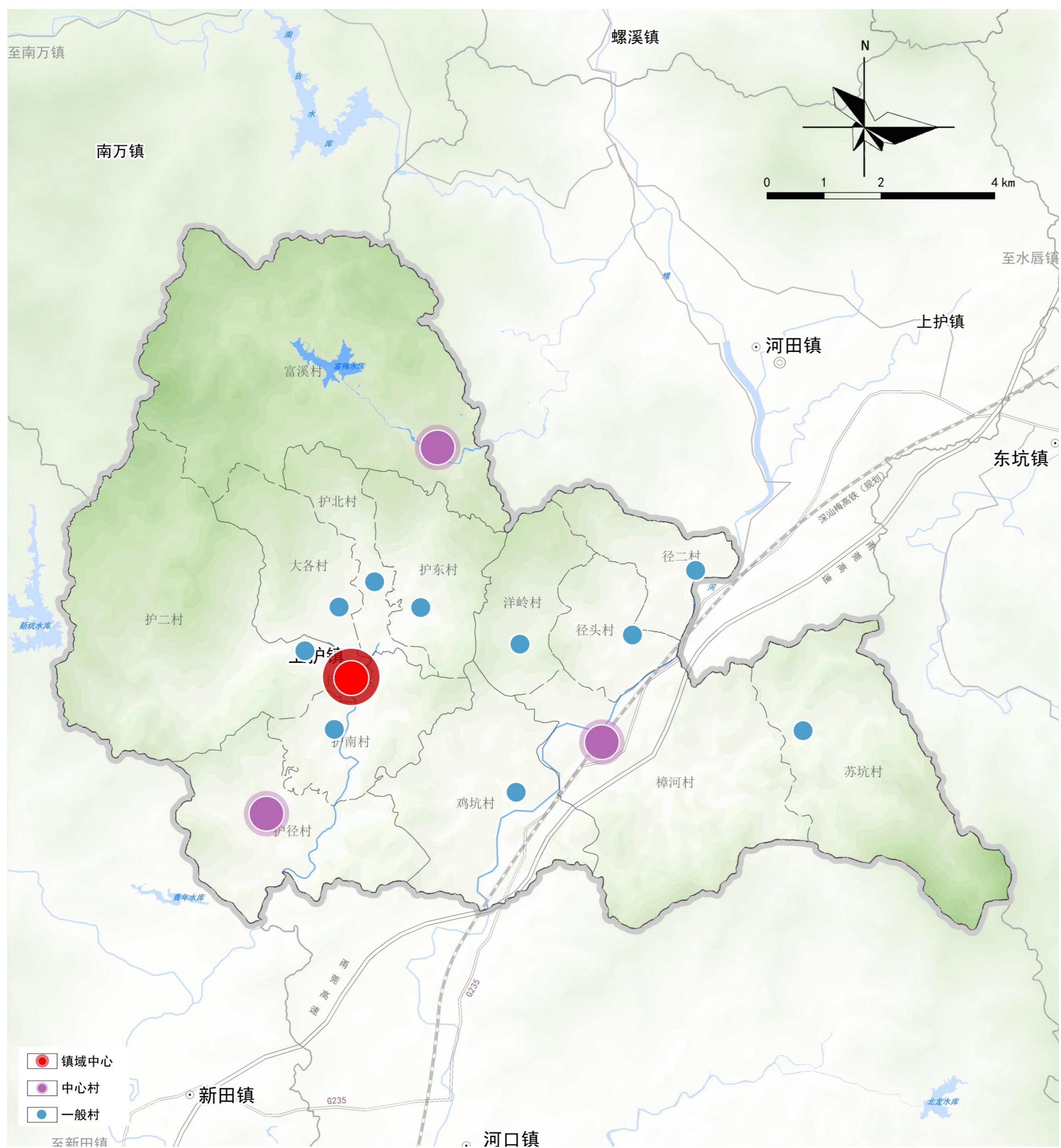
## » 2.3 打造高质高效的城镇空间格局

**构建“镇区-中心村-一般村”的三级镇村体系。**

**镇区：**上护社区。

**中心村：**包含樟河村、富溪村、护径村。

**一般村：**包含径二村、径头村、护二村、护南村、洋岭村、护东村、苏坑村、护径村、鸡坑村、护北村、大各村。



## » 2.4 保护与活化利用历史文化

加强对镇域内各级文物古迹及非物质文化遗产的保护，挖掘历史文化资源，梳理历史文化遗存保护名录，明确保护范围和建设控制地带，并提出管控要求。

对各级各类文物保护单位建立保护单位名录，明确每个文物保护单位的名称、价值特征等，对各保护单位明确划定保护范围及建设控制地带范围，对重要保护单位划定环境协调区。

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。



上护镇域历史文化保护规划图

## » 2.5 分类推进美丽宜居乡村建设

### 分类引导乡村发展

集聚提升类村庄  
(4个行政村)

城郊融合类村庄  
(2个行政村)

特色保护类村庄  
(4个行政村)

纳入城镇开发边界  
的村庄  
(3个行政村)

### 推动乡村产业振兴



促进一二三产业融合发展，  
延伸农业产业链

盘活存量工业用地，引导乡村  
分散工业入园集聚发展

打造特色旅游村镇、乡村旅游  
示范村、乡村旅游精品线路等

### 建设美丽乡村



持续开展全域农村人居环境综合整治和  
“百村示范、千村整治”工程建设，优化  
农村建设引导，完善农村基础设施及公共  
服务设施，推进农房建设管控乡村风貌提  
升，推动美丽宜居乡村建设。

### 加强乡村振兴用地保障

统筹安排和保障乡村振兴用地，加强农村  
建设用地拆旧复垦，完善城乡建设用地增  
减挂钩机制，盘活闲置集体建设用地，助  
力乡村产业发展和农民增收，促进城乡融  
合发展和美丽乡村建设。



# 完善基础设施 增强城镇安全韧性

## 03

- 3.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
- 3.4 构建韧性基础设施体系

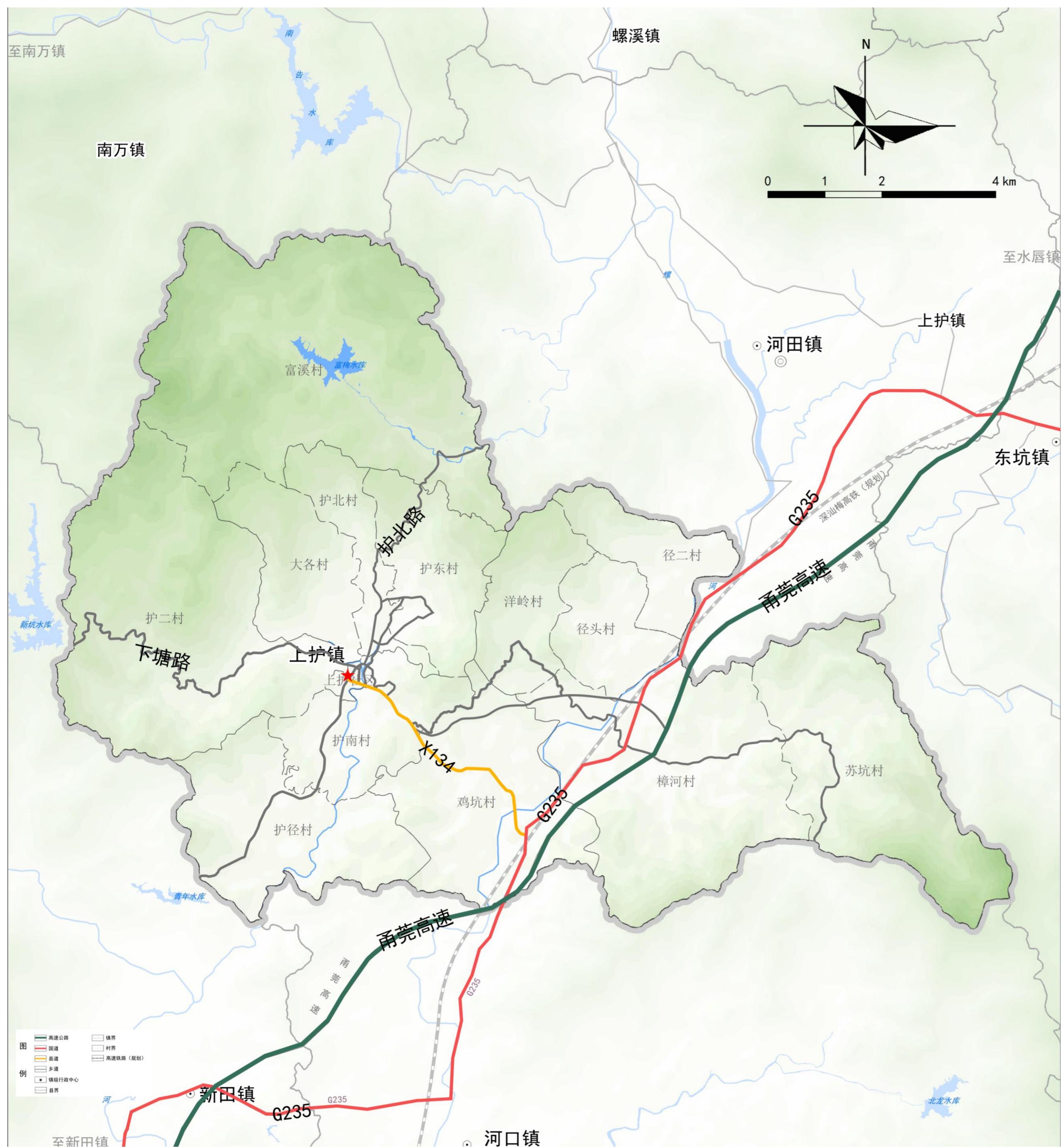


## » 3.1 构建外联内畅的综合交通体系

**对外交通：**主要依托甬莞高速、国道G235、乡道Y134等。高速公路两侧建筑控制区不低于50米；省道道路控制宽度不低于24米，单侧建筑控制区不低于15米。

**规划形成“一横两纵”的道路框架：**落实交通发展目标，结合陆河县综合交通规划，进一步完善上护镇域道路交通系统，规划形成“一横两纵”的道路框架。

**巩固“村村通、户户通”道路建设成果：**巩固“村村通、户户通”道路建设成果，结合宜居社区建设，逐步增加路网密度，提高道路质量和等级。村庄道路可按照主要道路、次要道路、宅间道路三级进行布置。



上护镇域综合交通规划图

## » 3.2 建立均衡优质的公共服务体系

规划构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系，构建公共服务圈层。

### 教育科研设施



初中：扩建上护中学，位于镇区，占地面积1.41公顷；保留樟河中学，位于樟河村，占地面积2.09公顷。小学：保留现状镇区护二小学；镇区以外保留护北、护东、林伟华、护径小学等。幼儿园：规划至2035年，城镇幼儿园千人学位数不低于40座。

### 医疗卫生设施



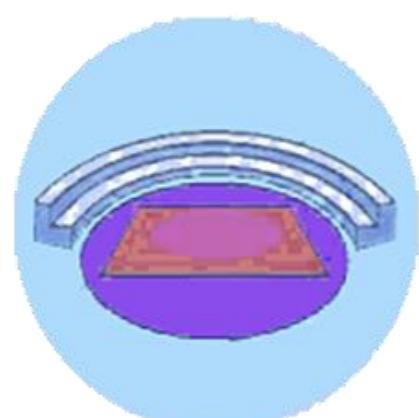
镇区提升改造上护镇卫生院，用地面积0.11公顷，规划新建陆河县医共体总医院上护镇分院，用地面积0.26公顷。支持镇驻地医院的改造与提升，大力发展战略社区卫生站（室），形成以镇驻地为核心、社区卫生站（室）为骨干的两级医疗卫生网络体系。

### 文化设施



规划1处镇级文化活动中心，位于上护社区，与上护客家文化广场合建。在各行政村结合公共绿地及休闲广场设置文化活动站，建设文化广场等公共文化场所，提供日常休闲活动的俱乐部及其相关的娱乐设施。

### 体育设施



规划在镇驻地设置1处体育活动中心，位于上护社区，与上护客家文化广场合建。结合居住区和主要公共绿地的布局设置社区体育设施。各村庄社区设置室外综合健身场地，包含群众球场、全民健身运动设备等相关配套设施，满足居民日常健身需求。

### 社会保障设施



保留1处敬老院，位于上护社区，满足全镇社会救助、养老助老等服务需求，为社会提供福利和慈善服务。

### 公共服务设施复合利用

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。

合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。

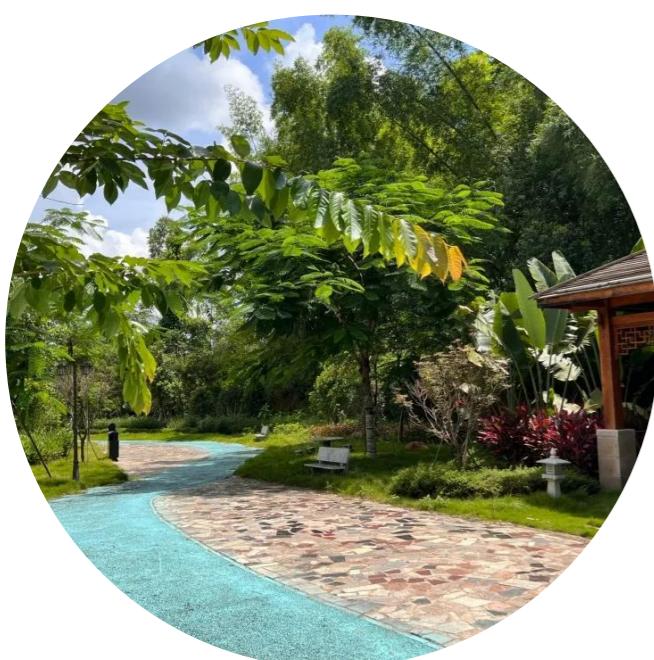
## » 3.3 构建高水平蓝绿网络与敞开空间

### 形成点、线、面相结合的城镇绿地网络系统

根据生态大环境特色及城镇的总体格局，以绿色生态空间系统和外围生态农业空间为绿色背景，螺河、上护水为绿色生态走廊，街头公共绿地为节点，串联各防护绿带构建生态绿地网络系统。

### 高质量推进公园绿地建设

建立城镇生态安全格局，提供适宜的休闲活动空间，形成城镇公园分布均衡人居环境格局。规划远期绿地与开敞空间用地面积为3.64公顷，其中公园绿地面积为2.90公顷。



小公园



景观路



小花园



滨河廊道



## » 3.4 构建韧性基础设施体系

### 电力系统

镇域规划保留现状220千伏商贤站，场站规模为 $2 \times 180$  兆伏安；新增110千伏上护站1座，规划规模为 $3 \times 40$ 兆伏安，至规划末期镇域220千伏、110千伏总主变容量分别达到360 兆伏安、120兆伏安。

### 通信设施

规划至2035年，镇域固网宽带用户约为0.96万端，有线电视用户约为0.64万户，移动通信用户约为2.10万卡号。规划至2035年，实现全域5G网络全覆盖；加快镇域千兆光网建设，形成镇域千兆宽带覆盖的光网格局。

### 燃气设施

规划至2035年，镇域天然气用气量为72万立方米，液化石油气用气量为183吨；镇区燃气普及率达到90%以上，其中，天然气普及率达到50%以上；乡村燃气普及率达到70%以上。

### 给排水设施

规划至2035年，预测镇域用水量为0.78万吨/天，以由新建新坑水厂（设计规模为5万吨/天）供水，水源为新坑水库。

### 环卫设施

规划至2035年，上护镇生活垃圾无害化处理率达100%，逐步建立“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的城乡生活垃圾分类收运处理体系。

### 综合防灾体系

至2035年，全镇应急避护场所人均避护面积达到1.5平方米（含）以上。依托社区生活圈构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元。

# 提升镇区建设质量

## 04

4.1 镇区绿地系统和开敞空间

4.2 镇区综合交通规划



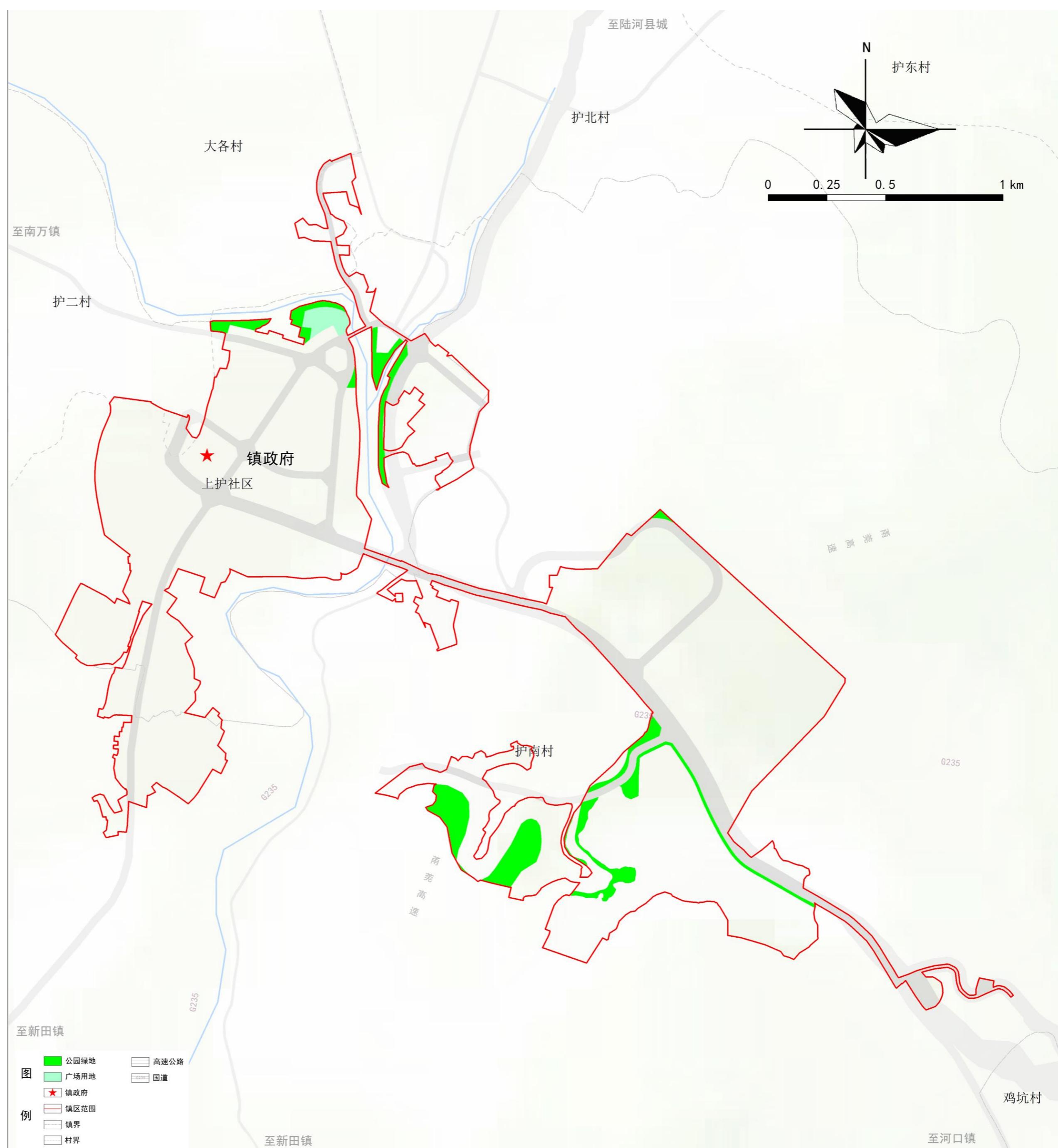
## » 4.1 镇区公共服务体系

**规划形成“一轴、六带、多点”的点、线、面相结合的城镇绿地网络系统，打造一个“生产、生活、生态”和谐共生的城镇。**

“一轴”结合上护现状绿地资源，通过同兴路的沿路整治，构建主要景观廊道；

“六带”通过水系整治与防护绿地的结合，打造多条生态景观廊道与交通景观廊道；

“多点”以各规划单元内的社区公园为主，形成各片区绿化节点。



**上护镇区绿地系统和开敞空间规划图**

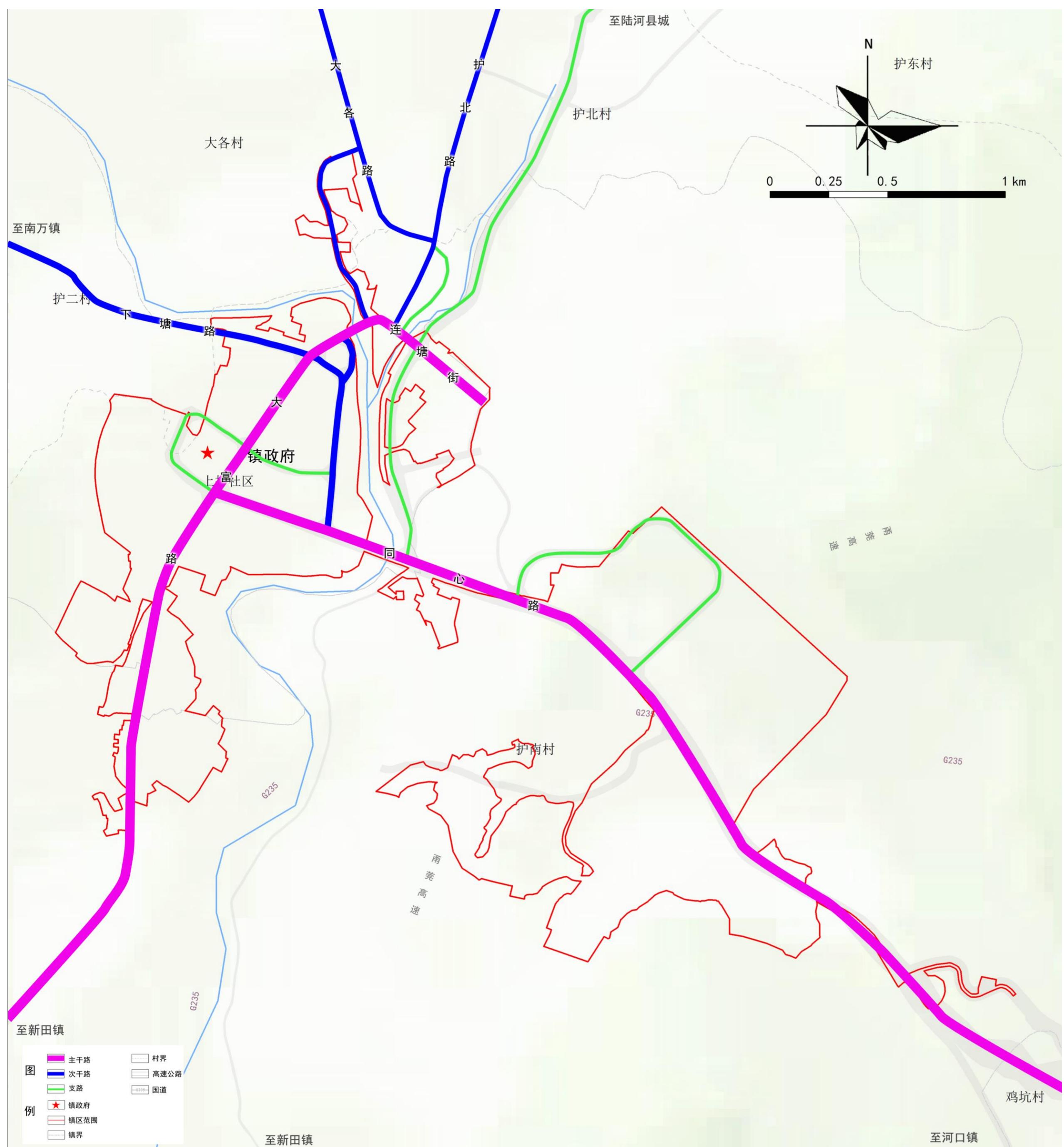


## 4.2 镇区综合交通规划

采用格网状道路布局，形成“主干路—次干路—支路”三级体系。

规划镇驻地形成“一横一纵”的主干路网体系，“一横”指甬莞高速；“一纵”指国道G235。

道路结构分为主干路、次干路、支路三个等级，规划主干路道路红线宽度8-24米。规划次干路主要包括环镇公路、文参路、文新路等，规划道路红线宽度为8-12米。规划支路道路红线宽度4-8米。



上护镇区道路交通规划图

上  
护

美丽上护



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与陆河县自然资源局、上护镇人民政府联系。