

公示版

南万镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF NANWAN TOWN

(2021—2035年)

陆河县南万镇人民政府
2025年3月

前言 PREFACE

步入生态文明时代，党中央、国务院作出了建立国土空间规划体系并监督实施的部署，开启了“多规融合”的国土空间规划新里程。在此背景下，编制了《陆河县南万镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对《陆河县国土空间总体规划》（2021—2035年）的深化和细化，是一定时期内南万国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。

目 录

CONTENTS

01 规划总则	1.1 规划范围
	1.2 规划期限
	1.3 发展定位
	1.4 目标愿景

02 奠定全域空间 总体格局	2.1 落实重要控制线
	2.2 形成 “一心、一轴、一带、三组团” 的国土空间开发保护格局
	2.3 筑牢 “一屏两廊两片” 的生态空间格局
	2.4 打造高质高效的城镇空间
	2.5 保护与活化利用历史文化
	2.6 分类推进美丽宜居乡村建设

03 完善基础设施 增强城镇安全韧性	3.1 构建外联内畅的综合交通体系
	3.2 建立均衡优质的公共服务体系
	3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
	3.4 构建韧性基础设施体系

04 提升镇区 建设质量	4.1 镇区功能结构
	4.2 镇区综合交通规划

规划总则

01

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

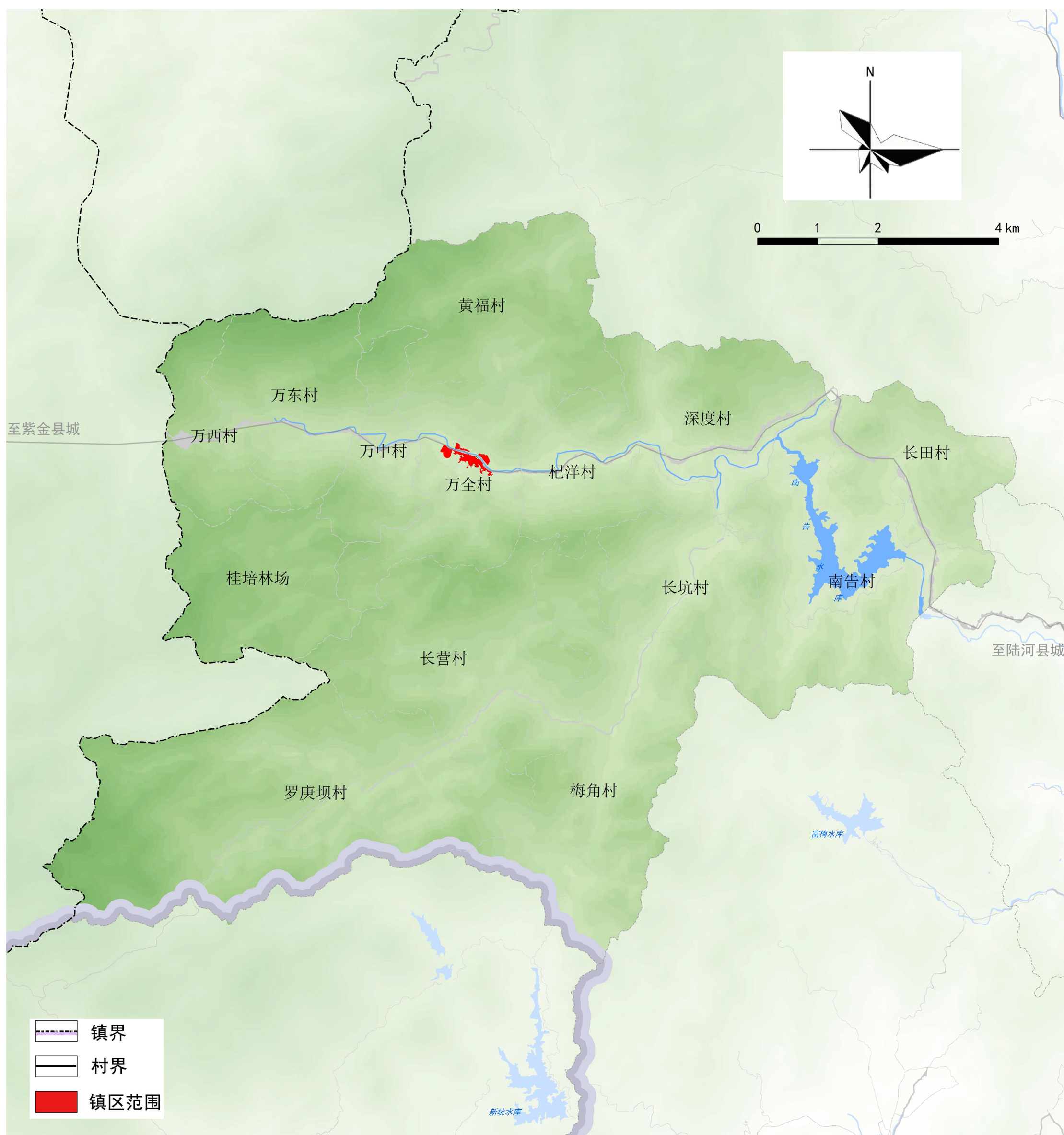


1.1 规划范围

本次规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域层次的规划范围为陆河县南万镇所辖行政区域，总面积为111.23平方公里，下辖14个行政村。

镇区层次的规划范围为镇区城镇开发边界围合的区域，包含镇驻地的建成区和规划建设发展区，面积为11.91公顷。



1.2 规划期限

规划期限为2021—2035年。近期为2021—2025年；远期为2026—2035年；远景展望至2050年。

» 1.3 发展定位

发展定位

天然氧吧旅游目的地 绿色旅游森林小镇

南万镇作为陆河县西北部旅游节点发挥辐射带动作用，充分考虑与河田镇等周边城镇的协调，重点考虑城镇功能、用地布局、道路交通、市政基础设施、生态环境保护等方面的衔接，依托全国最大的红椎林自然保护区和南告水库等生态资源优势，发展生态旅游，保护生态底线，打造成为广东省绿色旅游森林小镇。衔接S337等重要对外交通，融入区域大交通格局；生态环境保护方面，重点保护好全国最大的红椎林自然保护区和南告水库等自然保护区。

» 1.4 目标愿景



2025年

生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，将南万镇建成品质提升、宜居宜业的生态城镇。



2035年

国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城市品质明显提升，将南万镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的现代化宜居城镇。



2050年

与全国全省全市全县同步实现社会主义现代化，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、全国品质的宜居宜游小城镇。

奠定全域空间总体格局

02

2.1 落实重要控制线

2.2 形成 “一心、一轴、三片区” 国土空间开发保护总体格局

2.3 筑牢 “一屏一廊三片四点” 的生态空间格局

2.4 打造高质高效的城镇空间

2.5 保护与活化利用历史文化

2.6 分类推进美丽宜居乡村建设

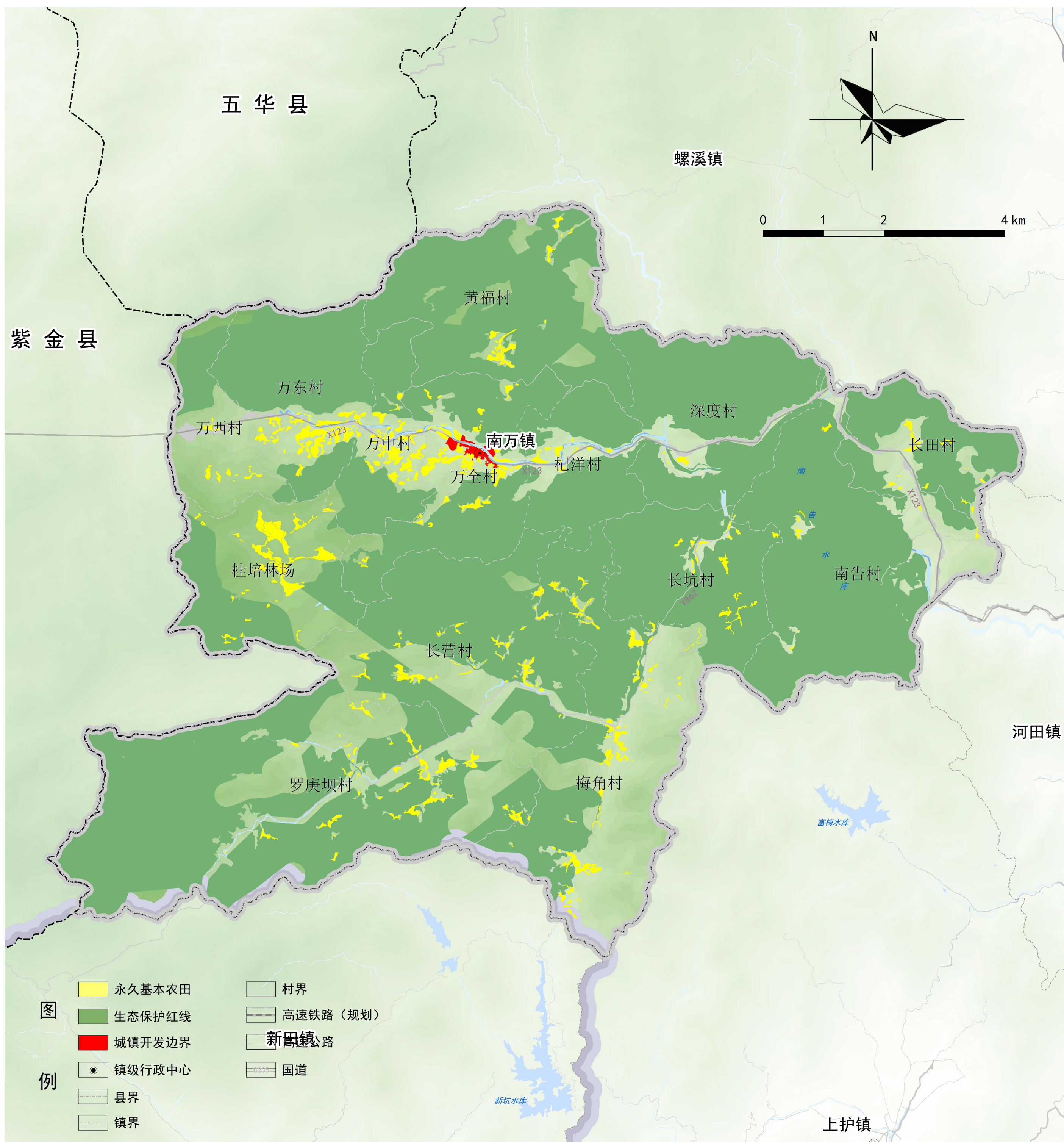


2.1 落实重要控制线

耕地和永久基本农田：严格落实上层规划下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，落实最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”“非粮化”行为，永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

生态保护红线：落实上层规划下达的生态保护红线数据，维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除有关规定外原则上禁止占用。

城镇开发边界：落实县级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果。



2.2 形成“一心、一轴、三片区”的国土空间开发保护格局

一心：指以镇区为核心，辐射集聚周边万中村、黄福村、杞洋村，强化中心带动作用。

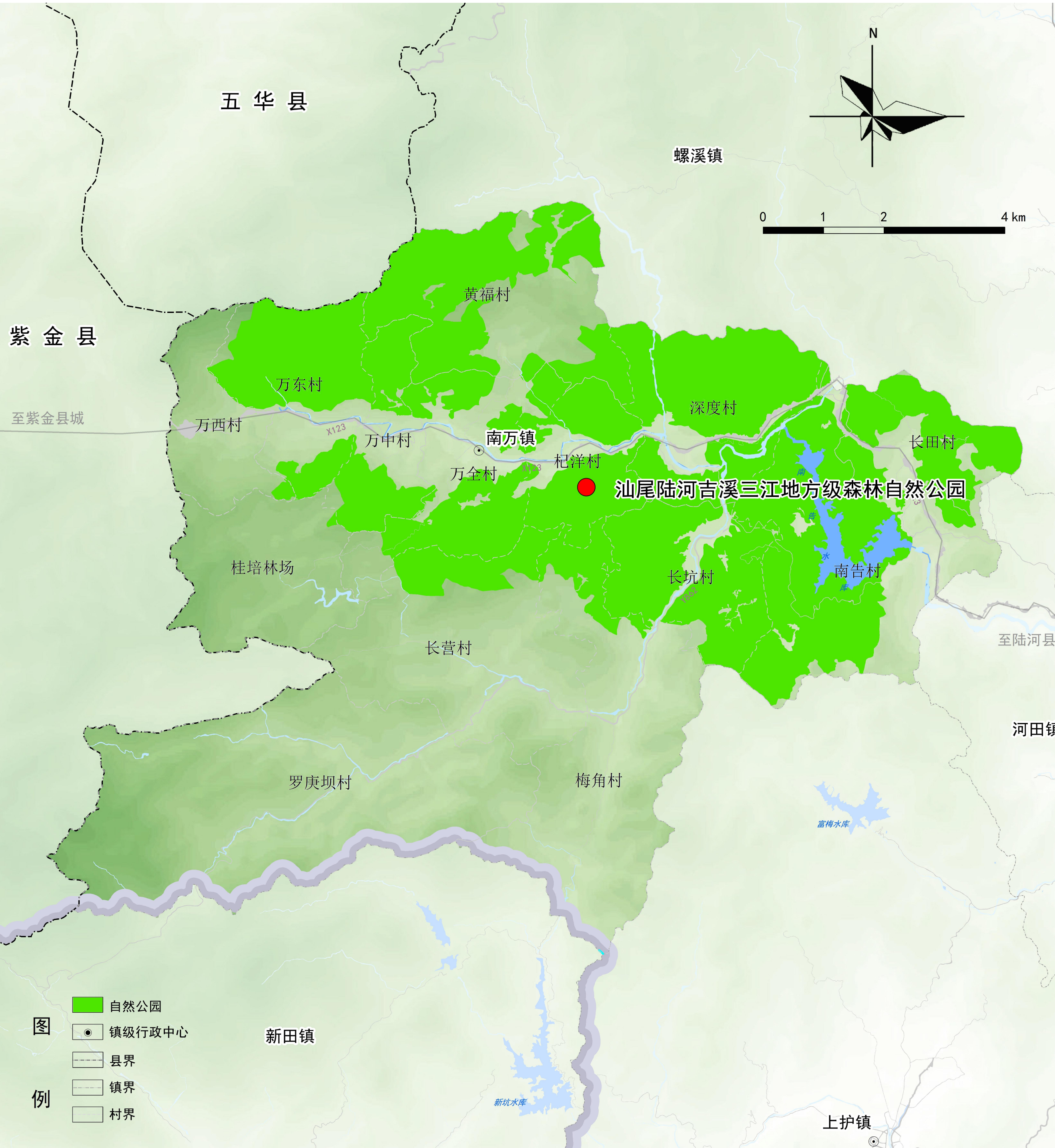
一轴：指沿县道X123打造城镇综合发展主轴。

三片区：指以镇区为中心，联合万西村、万东村、万中村、万全村、桂培村、黄福村、杞洋村为主的北部农旅发展片区；联合南告村、长坑村、长田村、深渡村为主的东部康养发展片区；以罗庚坝村、长营村、梅角村为主的南部绿色生态发展片区。



2.3 筑牢“一屏一廊三片多点”的生态空间格局

- 一屏：**指南万镇北部生态屏障，重点保护以红椎林地方级自然保护区、南万镇生态价值斑块、南告水库为主的周边生态空间；
- 一廊：**指螺河支流万全河生态廊道。
- 三片：**指北部红椎林生态片区、东部山水生态片区、南部果林生态片区。
- 四点：**以指以自然保护区为主体的红椎林地方级自然保护区和以饮用水水源保护区为主体的南告水库水源地。



2.4 打造高质高效的城镇空间格局

形成“镇区+中心村+一般村”的三级城镇等级结构。

镇区：万全村。

中心村：万东村、南告村、罗庚坝村。

一般村：包含万西村、万中村、杞洋村、长坑村、长营村、长田村、梅角村、深度村、桂培村、黄福村。



2.5 保护与活化利用历史文化

加强对镇域内各级文物古迹及非物质文化遗产的保护，挖掘历史文化资源，梳理历史文化遗存保护名录，明确保护范围和建设控制地带，并提出管控要求。

对各级各类文物保护单位建立保护单位名录，明确每个文物保护单位的名称、价值特征等，对各保护单位明确划定保护范围及建设控制地带范围，对重要保护单位划定环境协调区。

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。



2.6 分类推进美丽宜居乡村建设

分类引导乡村发展

集聚提升类村庄
(1个行政村)

城郊融合类村庄
(3个行政村)

特色保护类村庄
(3个行政村)

一般类村庄
(7个行政村)

推动乡村产业振兴



促进一二三产业融合发展，
延伸农业产业链



推动乡村产业升级改造，引导
乡村产业集聚发展



打造特色旅游村镇、乡村旅游
示范村、乡村旅游精品线路等

建设美丽乡村



持续开展全域农村人居环境综合整治和
“百村示范、千村整治”工程建设，优化
农村建设引导，完善农村基础设施及公共
服务设施，推进农房建设管控乡村风貌提
升，推动美丽宜居乡村建设。

加强乡村振兴用地保障

统筹安排和保障乡村振兴用地，加强农村
建设用地拆旧复垦，完善城乡建设用地增
减挂钩机制，盘活闲置集体建设用地，助
力乡村产业发展和农民增收，促进城乡融
合发展和美丽乡村建设。



完善基础设施 增强城镇安全韧性

03

- 3.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
- 3.4 构建韧性基础设施体系



3.1 构建外联内畅的综合交通体系

对外交通：X123、乡道Y862和万罗路等。

“放射状”的镇域交通系统：落实上位规划提出的交通设施，预留重要交通廊道空间。以镇区为中心发展放射性干道路网，形成“放射状”的镇域交通系统。

巩固“村村通、户户通”道路建设成果：结合宜居社区建设，逐步增加路网密度，提高道路质量和等级。



3.2 建立均衡优质的公共服务体系

规划构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系，构建公共服务圈层。



教育科研设施

南万中学：规划保留南万中学1处。小学：规划保留新南万小学、全村以外保留小学3处。幼儿园：万全村新建幼儿园1处，城镇幼儿园千人学位数不低于40座。



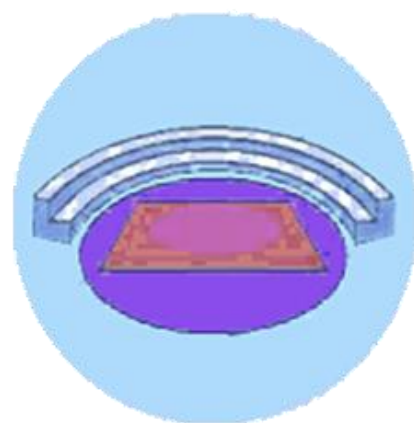
医疗卫生设施

支持镇驻地医院的改造与提升，大力发展社区卫生站（室），形成以镇驻地为核心、社区卫生站（室）为骨干的两级医疗卫生网络体系。保留原镇级卫生院，对其进行提升改造，在保证每个村庄有1所卫生站的基础上，加大财政补贴的力度，村庄卫生室与村庄社区规模相匹配。



文化设施

规划2处镇级文体综合馆。在各行政村结合公共绿地及休闲广场设置文化活动站，建设文化广场等公共文化场所，提供日常休闲活动的俱乐部及其相关的娱乐设施。



体育设施

规划1处镇级文体综合馆，与文化活动中心合建。结合居住区和主要公共绿地的布局设置社区体育设施。各村庄社区设置室外综合健身场地，包含群众球场、全民健身运动设备等相关配套设施，满足居民日常健身需求。



社会保障设施

加强社会福利设施建设，构建发展型社会福利体系。规划保留镇区1处敬老院，满足全镇社会救助、养老助老等服务需求，为社会提供福利和慈善服务。

公共服务设施复合利用

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。

合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地上进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。将闲置的乡镇办公机构、村委办公楼等进行功能置换、改造升级。将乡镇闲置的粮站、供销社、工厂厂房等建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、图书室、体育健身设施等。

》 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间

构建“水为廊，公园嵌城、绿网连通”的城市绿地系统。

“水为廊”指依托南万水库建设景观廊道；“公园缀城”指镇区内各公园组合呈绿斑分布，如公园等；“绿网连通”指通过水系、主要道路两侧带状绿地，将外围生态空间、城市公园连通，构建网格化绿地系统。

高质量推进万里碧道建设。

构建万全河及其支流水清岸绿、白鹭群飞、文采张扬、活力四射的碧道系统，形成具有乡野特色的碧道。



南万水系



社区公园



红椎林公园



南湾水库



» 3.4 构建韧性基础设施体系



电力系统

完善电网布局框架，构建新型镇区智能电网系统。至2035年，提升镇区供电服务水平。规划新增500kV大亚湾外环（500kV架空线）从镇域经过，完善镇区中压主网网架，提高电网转供能力。



通信设施

建设安全稳定，高速高效，融合共享的通信基础设施体系，适度超前建设通信基础设施。规划新增2座综合接入机房，加快镇区主要道路通信管道建设，加快镇区5G移动网络建设，实现5G移动网络满足高速、优质、深度覆盖要求。



燃气设施

依照“宜管则管，宜罐则罐”的原则，构建多源互补的燃气配送体系。推进燃气下乡，建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。



给排水设施

完善供水设施建设，保证用水安全。建立完善“源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急”的排水防涝体系。



环卫设施

以“减量化、资源化、无害化”为原则，全面落实“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”，实现原生垃圾零填埋，垃圾分类全处理。



综合防灾体系

应按平战结合、平灾结合的原则，逐步建立城镇防灾系统，增强城镇综合防灾能力与防护能力，达到最佳的建设与防护效益。提升消防工作专业化、科学化、智能化水平。

提升镇区建设质量

04

4.1 镇区功能结构

4.2 镇区综合交通规划



4.1 镇区功能结构

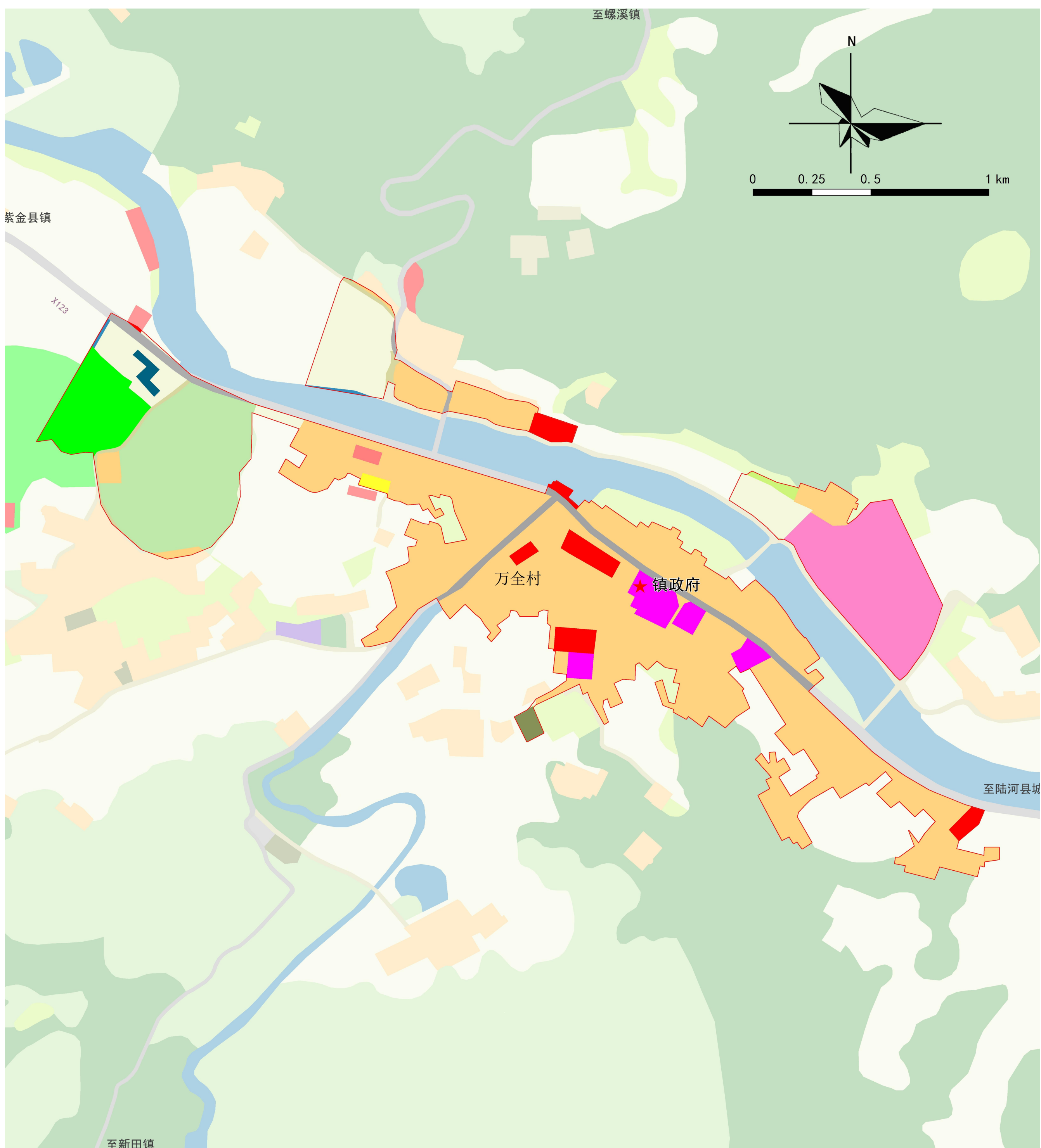
形成“一核、一轴、一带、三组团”的空间布局结构

“一核”指镇区中部的公共服务设施集聚核心；

“一轴”指沿县道X123形成的城镇发展轴；

“两带”指依托万全河形成的滨水景观带；

“三组团”指北部公共服务组团、中部公共服务组团、西部商业组团。





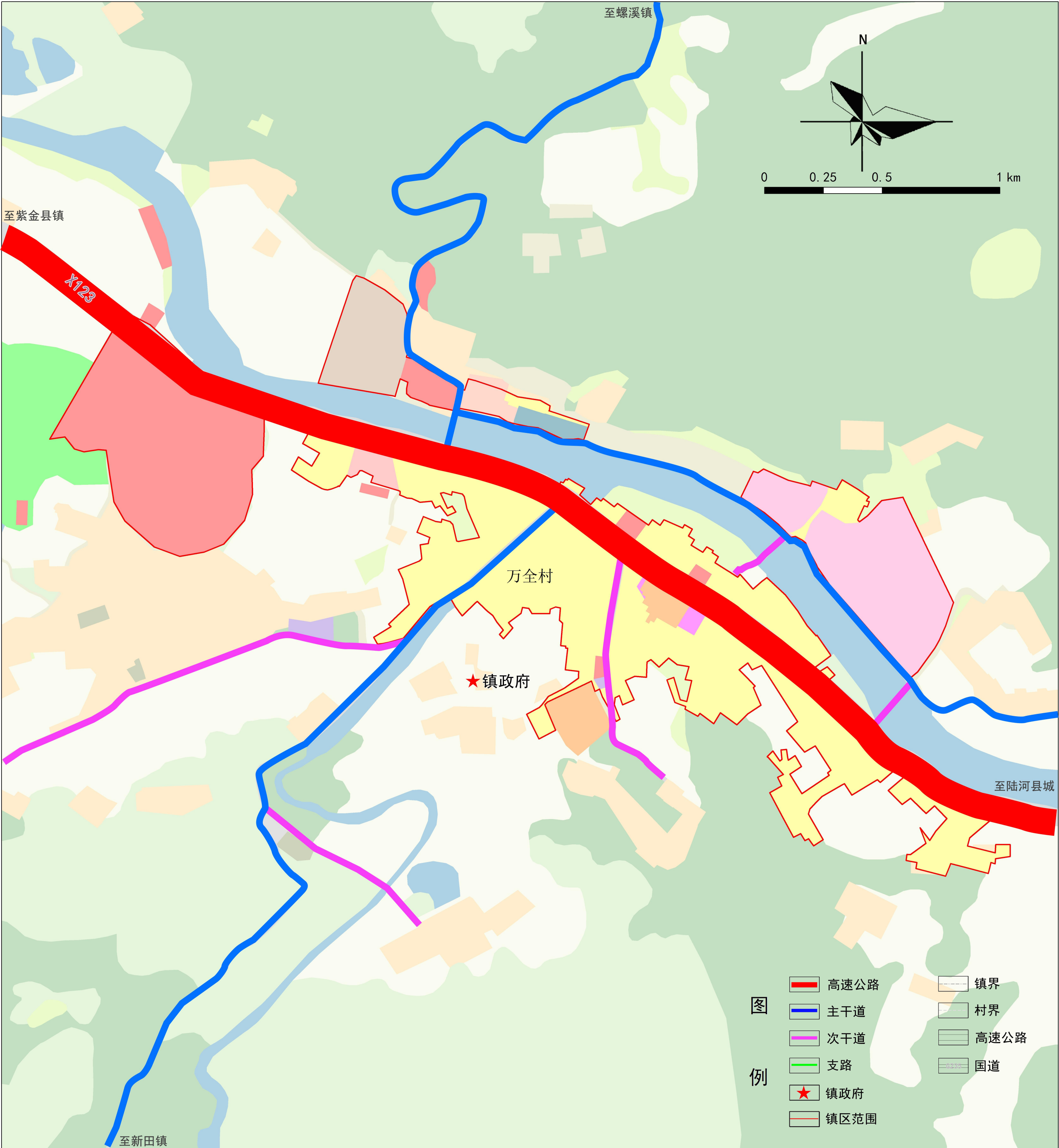
4.2 镇区综合交通规划

采用格网状道路布局，形成“高速公路—主干道—次干道—支路”四级体系。

道路结构分为高速公路、主干道、次干路、支路四个等级，规划主干道主要包括县道X123，道路红线宽度20-30米。

规划次干路是与主干道衔接的集散道路，主要承担各组团内部的交通，规划次干路道路红线宽度12-24米。

规划支路为主干路、次干路以外的其他道路，作为引导性道路，可结合地块实际开发情况进行调整，规划支路道路红线宽度6-12米。





美丽南万



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与陆河县自然资源局、南万镇人民政府联系。