

# 汕尾市扶贫开发领导小组办公室文件

汕扶办〔2018〕30号

## 关于印发《开展精准扶贫“回头看”工作实施方案》的通知

各县（市、区）扶贫办，市直有关单位：

根据省扶贫开发办公室《关于印发精准扶贫“回头看”工作的通知》（粤扶办〔2018〕42号）要求，结合我市实际，制定了《开展精准扶贫“回头看”工作实施方案》，现印发给你们，请按方案要求，认真组织实施。实施中遇到的问题，请径向市扶贫办反馈。

汕尾市扶贫开发领导小组办公室

2018年5月28日

（联系人：林飞翔，联系电话：3375598）

# 开展精准扶贫“回头看”工作实施方案

为贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记扶贫思想，按照《广东省扶贫开发办公室关于开展精准扶贫“回头看”工作的通知》要求，决定在全市范围内组织开展2018年精准扶贫“回头看”工作。现制定方案如下：

## 一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委、省政府和市委、市政府实施精准扶贫精准脱贫的总体要求，以建档立卡数据为基础，以扶贫领域作风问题专项治理为抓手，以解决脱贫攻坚中存在的突出问题为重点，进一步转变作风，打牢脱贫攻坚工作基础，不断完善新时期精准扶贫信息系统，查准和核实扶贫对象数据，提高扶贫开发数据的准确性、真实性和有效性；提高脱贫攻坚工作成效质量，全面落实建档立卡贫困户、贫困村帮扶责任和措施，做到工作务实、过程扎实、结果真实。

## 二、工作任务

(一) “回头看”精准扶贫建档立卡对象是否缺漏。按照精准识别要求，以家庭年人均可支配收入4000元（2014年不变价）的参考标准，综合考虑农户教育、医疗、住房等“三保障”困难情况，对所有建档立卡贫困户进行全面清理，不符合贫困人口标准而录入系统的人员要及时按照程序全部清退；对未纳入建档立卡的其他低收入农户进行排查，重点对原属第一、二轮扶贫“双到”村的扶持对象和低收入农户进行排查，符合贫困人口标准的全部纳入，做到“应扶尽

扶、应保尽保”，不落下一个人。

(二) “回头看”建档立卡信息有无错漏。对照广东省精准扶贫信息系统，逐村逐户进行梳理，看 2017 年度数据是否存在基础信息不精准、逻辑关系相互矛盾等问题，扶贫系统信息更新是否及时，“三保障”政策落实是否及时。

(三) “回头看”建档立卡贫困户脱贫措施是否长效。对建档立卡贫困户脱贫进展情况进行全面排查，看帮扶措施是否做到因人施策，一人一策、一户多策，帮扶项目是否长效稳定，脱贫成效是否明显，收入是否稳定可持续。此外，要进一步规范财政扶贫项目资金使用，切实做到扶贫资金与扶贫项目相吻合，资金使用瞄准贫困村和贫困户，不断提高扶贫项目和资金使用的效益，确保减贫成效的长效性。

(四) “回头看”前两轮扶贫“双到”村发展是否有短板。找准制约第一、二轮扶贫“双到”村发展短板，看第一、二轮 413 个扶贫“双到”村基础设施、公共服务设施、产业发展、基层党建等方面是否建立长效机制。

(五) “回头看”纪检审计巡查督查巡视问题整改是否到位。针对 2016 年以来省、市纪检审计巡查巡视反馈的问题，看各地是否落实整改措施，整改落实是否到位。

### 三、时间安排

全市“回头看”工作分四个阶段进行，时间从 2018 年 5 月 28 日开始至 2018 年 7 月 20 日结束。

第一阶段：动员部署。5 月下旬至 6 月初。制定实施方案，召开动员会，完成部署和培训等工作，全面启动“回头看”。

第二阶段：组织实施。6 月初至 7 月 10 日。各县（市、

区)扶贫开发领导小组统一组织,抽调人员成立“回头看”工作队,围绕“五看”内容,组织实施,深入推进,确保高质量完成。

第三阶段:抽查整改。7月11日至7月14日。市扶贫办组织市直有关部门组成“回头看”督查组,对各地“回头看”工作进行抽查,并提出整改意见建议。

第四阶段:总结上报。7月15日至7月18日。各地认真总结“回头看”经验做法,以县(市、区)为单位将整改落实情况和“回头看”工作总结(含电子版)上报市扶贫办。新增贫困人口花名册和建档立卡贫困户清退人员花名册报市扶贫办备案。

#### 四、具体措施

(一)强化组织,落实责任。各县(市、区)要制定实施方案,召开培训会,确保“回头看”工作有力有序推进。各县(市、区)扶贫开发领导小组统一组织,抽调村“两委”、驻镇(村)工作组、第一书记、驻村干部或聘请社会力量,组成“回头看”工作队,每村安排一个工作队。“回头看”工作队负主要责任,负责组织实施、入户复核;镇(街道)党委政府负直接责任,负责把关审核;各县(市、区)人民政府负主体责任,负责审批通过。

(二)巩固提高,及时清退。对已纳入建档立卡范围的贫困户进行全面排查,对已达到当年预脱贫标准、脱贫质量好的贫困户继续巩固提升;对扶贫措施已取得成效、但质量不高、不稳的贫困户进一步加大帮扶力度;对脱贫难度大、距脱贫标准有较大差距的贫困户要分析原因,改进帮扶措施,开展重点帮扶,确保不掉队。要借助公安(车管所)、

民政、财政、工商、地税、住建（房管）等行业系统，对建档立卡贫困户购置机动车、个人所得税缴纳、商业经营、财政供养和商品房等信息进行比对，经工作队核实，报镇（街道）、县（市、区）扶贫办核定确认无误后，不符合条件的严格按照程序，一律给予清退。有关认定标准、房产、车辆、企业法人资格或股东等问题请参照《广东省扶贫开发办公室关于我省精准扶贫精准脱贫若干问题的通知》（粤扶办〔2017〕29号）规定执行。

（三）规范程序，严把关口。对未纳入建档立卡范围的低收入农户进行排查，重点对第一、二轮扶贫“双到”村的帮扶对象及低收入农户进行排查，符合贫困人口标准的要全部纳入。新增贫困户必须严格按农村贫困户申报条件和申报程序执行，县（市、区）扶贫开发领导小组、各镇（街道）党委政府要组织公安（车管所）、民政、财政、工商、地税、房管等部门对新增贫困户的购置机动车、个人所得税缴纳、商业经营、财政供养和商品房等信息集中进行比对，确保新增建档立卡贫困户识别精准。

（四）完善信息，补齐短板。对广东省精准扶贫信息系统建档立卡贫困户基础信息进行梳理，发现贫困户基础信息不准确、逻辑关系相互矛盾、帮扶措施不精准等问题的，要进行了解核实，核实后及时进行更新。要重点了解“三保障”政策落实情况，发现“三保障”政策没落实到位的，要了解原因，收集汇总上报有关部门督促落实。对第一、二轮413个扶贫“双到”村的基础设施、产业发展等方面长效机制建立情况进行调查，摸清掌握第一、二轮扶贫“双到”村制约发展的短板问题，实事求是，找准制约发展的迫切需求建设

的项目，由县（市、区）扶贫开发领导小组梳理纳入 2018—2020 年村项目建设库和任务表，组织县级行业部门落实项目建设任务。

（五）加大督查，确保实效。市“回头看”督查组定期对各地开展“回头看”工作进行抽查，发现问题及时反馈给各县（市、区），并提出整改意见建议。对 2016 年以来省、市纪检审计巡查巡视反馈的问题和督查组反馈的问题，各县（市、区）扶贫开发领导小组要召集有关部门共同研究提出整改工作意见，列出整改清单，分类处理。各县（市、区）扶贫开发领导小组要定期对辖区内开展“回头看”工作进行跟踪指导，督促落实。

## 五、工作要求

（一）高度重视，确保“回头看”工作有效进行。“回头看”是对我市精准扶贫精准脱贫工作进行查漏补缺的一项重要举措，事关全市脱贫大局。此次“回头看”的数据修改，不计入精准识别误差率统计范围，因此，各县（市、区）要高度重视，制定方案，安排人力和经费，落实责任，周密部署，确保高质量完成“回头看”工作任务。各县（市、区），各镇（街道）、驻村工作队、村“两委”班子要切实负起各自责任，坚持实事求是原则，把握时间节点，集中时间认真组织开展好“回头看”，确保“回头看”工作有效进行。

（二）沟通协作，确保“回头看”工作有力推进。各地各单位要加强配合、通力协作，各项工作责任严格按照《中共汕尾市委办公室印发〈关于进一步压实责任加大惩治扶贫领域腐和作风问题工作力度的方案〉的通知》划分执行，县（市、区）扶贫开发领导小组要发挥统筹协调指导作用，各

镇（街道）党委政府要加强沟通协调，各级财政、民政、工商、税务、房管、公安（车管所）等部门要通力配合，提供技术支持，全力协助工作队开展好“回头看”工作，确保在规定时间内完成“回头看”各项任务。

（三）严肃纪律，确保“回头看”工作取得成效。此次“回头看”工作要与扶贫领域作风问题专项治理相结合，对存在责任落实不到位、工作作风不扎实、资金使用不规范等问题的将严肃进行处理。各地特别是镇、村工作队、村“两委”干部、村民小组长要实事求是，依法依规，按程序开展好排查、识别等工作，坚决杜绝弄虚作假、因公徇私、优亲厚友、“搞平衡”、走过场，整个过程确保公平公正公开。

- 附件：1. 2018年脱贫攻坚入户核查表  
2. 农户信息采集表

(此页无正文)

---

抄送：奇珠、绪松、锡群、林军、东鸿同志；

各县（市、区）人民政府，深圳对口帮扶汕尾指挥部

---

汕尾市扶贫开发领导小组办公室

2018年5月28日印发

---



## 2018年脱贫攻坚入户核查表（供参考）

区（县）：

镇（街道）：

村（居委）：

户主姓名	建档立卡人数 (人)	户籍人数 (人)	实际共同生活人数 (人)			劳动力人数 (人)	参加公益性岗位人数 (人)	外出务工情况			
								外出务工 (人)	长期岗位 (人)	临时工 (人)	
在校生人数（人）			已足额享受学生教育补助人数（人）			五保或低保户		住房安全			
区内	区外省内	省外	区内	区外省内	省外	是/否	已享受人数 (人)	是/否 C、D级危房	有无改造意愿	租、借方式解决安全住房	
享受医保人数（人）		致贫原因		预脱贫户八有佐证							
2017年	2018年			有安全住房	有安全饮水	有电用	有电视信号覆盖	有网络信号覆盖	有教育保障	有医疗保障	有稳定收入或最低生活保障
是否有家庭成员开办企业	是（开办时间）		家中是否有小汽车	是（购买时间）	是/否	是否有家庭成员缴存公积金		是/否	家中是否有财政供养人员		是/否
	否			否							
参与何种帮扶项目及收益情况											
挂钩帮扶责任人						联系电话					
存在主要问题											
整改措施											

贫困户签名：

核查人员签名：

核查时间： 年 月 日

驻村、驻镇干部签名：

## 农户信息采集表（供参考）

### 一、基本信息

家庭住址：广东省		汕头市		区（县）		镇（街道）		行政村		自然村	
户主名称：	联系电话：	开户银行（选填）：		银行账号（选填）：							
A17识别标准（单选）： <input type="checkbox"/> 省定标准 <input type="checkbox"/> 市定标准		A18贫困户属性（可复选）： <input type="checkbox"/> 一般贫困户 <input type="checkbox"/> 低保贫困户 <input type="checkbox"/> 五保贫困户（其中是否属： <input type="checkbox"/> 水库移民 <input type="checkbox"/> 非残疾人									
劳动能力情况： A19是否军烈属： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		A20是否独生子女户： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		A21是否双女户： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否							

### 二、家庭成员信息

序号	A1姓名	A2性别	A3证件号码	A4与户主关系	A5民族	A6政治面貌	A7文化程度	A8在校情况	A9健康状况	A10劳动能力	A11务工情况	A12务工时间	A13是否现役军人	A14是否参加大病医疗保险	入读技工院校	培训需求	技能状况	就业意向	就业预期	是否参加城镇职工基本养老保险	是否参加城乡居民基本医疗保险	是否参加城乡居民医疗保险	是否参加城乡居民养老保险	基本养老金领取		
1																										
2																										
3																										
4																										
5																										
6																										
7																										
8																										
9																										
10																										

### 三、致贫原因

因病 因残 因学 因灾 缺水 缺地 缺技术 缺劳动力 缺资金 交通条件落后 自身发展动力不足 其它  
因病 因残 因学 因灾 缺水 缺地 缺技术 缺劳动力 缺资金 交通条件落后 自身发展动力不足 其它

### 四、收入情况

A39 工资性收入 (元)	A42c 五保金 (元)	A43 生产经营性支出 (元)
A40 生产经营性收入 (元)	A42d 养老保险金 (元)	A50 转移性支出
A41 财产性收入 (元)	A42e 生态补偿金 (元)	A50a 个人所得税 (元)
A42 转移性收入 (元)	A42f 其他转移性收入 (元)	A50b 社会保障支出(元)
A42a 计划生育金 (元)	A42g 城乡居民基本医疗保险报销医疗费(元)	A50c 赡养支出 (元)
A42b 低保金 (元)	A42h 医疗救助金(元)	A50d 其他转移性支出(元)
A51 未偿还借(贷)款 (元)	A53 家庭年人均可支配收入	
A52 家庭可支配收入(元)		

### 五、生产生活条件

A24 耕地面积 (亩)	A28 是否通生产用电	<input type="checkbox"/> 是
A24a 有效灌溉面积 (亩)	A29 与村主干道距离 (公里)	<input type="checkbox"/> 是
A25 林地面积 (亩)	A30 入户路类型	A35 主要燃料类型 A36 是否加入农民专业合作社 <input type="checkbox"/> 是
A25a 退耕还林面积(亩)	A31 住房面积 (平方米)	A37 有无卫生厕所 <input type="checkbox"/> 有
A25b 林果面积 (亩)	A32 是否通生活用电	
A26 牧草地面积 (亩)	A33 饮水是否困难	<input type="checkbox"/> 是
A27 水面积 (亩)	A34 饮水是否安全	<input type="checkbox"/> 是
A56 主要住房是否危房 <input type="checkbox"/> 是	A56a 危房级别	A57 是否通广播电视 <input type="checkbox"/> 是

填表人:

联系电话:

户主签名:

填表日期:

年 月 日

村 (居) 干部签名:

镇 (街道) 干部签名: