

# 汕尾市人民政府文件

汕府〔2016〕69号

## 汕尾市人民政府关于印发汕尾市建设引领型 知识产权强市实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《汕尾市建设引领型知识产权强市实施方案》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市知识产权局反映。



2016年9月19日

# 汕尾市建设引领型知识产权强市实施方案

为贯彻落实《国务院关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》(国发〔2015〕71号),发挥知识产权对创新发展的支撑和引领作用,加快创建引领型知识产权强市,结合我市实际,制定本实施方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神,紧紧围绕创新驱动发展战略布局,以深化知识产权体制机制改革为动力,以加强知识产权保护和运用为重点,以优化知识产权公共服务为基础,着力破解制约创新发展的突出问题,着力完善激励和保护创新的法制环境,着力打造大众创业、万众创新的支撑体系,积极探索知识产权服务创新发展新路径,努力创建引领型知识产权强市,为我市经济转型升级和创新驱动发展提供有力支撑。

### (二) 主要目标。

知识产权政策法规日益完善,成为推动大众创业、万众创新和激励全社会持续创新的基本制度保障;知识产权保护能力大幅提升,创新环境进一步优化,侵害知识产权行为大幅度减少;制约创新发展的知识产权体制障碍基本破除,知识产权运营生态趋于完善,知识产权资源合理流动和高效配置,对提升产业核

心竞争力具有较强支撑作用；知识产权管理和服务能力大幅提升，对市内和周边具有较强的服务和带动能力；培育和聚集一批具有区域竞争力的知识产权密集型产业，支持和发展一批具有核心竞争力的知识产权强企，推动和建设一批具有国际影响力的知识产权强市，知识产权对经济社会发展的引领带动作用更加凸显。到 2020 年，全市每万人发明专利拥有量力争达到 1.17 件、百万人发明专利申请量力争达到 84 件。

## 二、重点任务

### （一）打造知识产权改革创新引领市。

1. **开展知识产权综合管理体制改革。**积极开展我市知识产权综合管理改革，推进重点地区和重点园区知识产权综合管理改革。

2. **探索建立重大经济活动知识产权审查评议制度。**制定重大经济活动知识产权审查评议办法，在重大产业规划、重大经济和科技项目等活动中开展知识产权评议试点，探索建立科技计划知识产权目标评估制度。探索建立重点领域知识产权评议报告发布制度，推动企业建立知识产权分析评议机制，重点针对人才引进、国际参展、产品和技术进出口等开展知识产权风险评估，提高企业应对知识产权纠纷能力。

3. **探索建立以知识产权为重要内容的创新驱动发展评价制度。**探索将知识产权产品逐步纳入国民经济核算，将知识产权指标纳入国民经济和社会发展规划。探索建立以经营业绩、知识产

权和创新并重的国有企业考评模式。加大知识产权在各类政府奖励制度中的评价比重。

**4. 推进知识产权与产学研融合发展。**建立知识产权部门与经济、科技及相关行业部门的协调机制。鼓励高等院校、科研院所等通过无偿许可专利的方式支持创新创业。积极推进专利权益分配和强制许可改革试验，建立健全职务发明知识产权成果权益归属、奖励报酬机制和知识产权转化服务机制，根据发明人（团队）贡献程度及发明所获经济效益以约定方式给予合理报酬。对在三年内未实施转化的职务发明，发明人（团队）可根据与单位的协议自行实施或许可他人实施该知识产权，并按照协议享有相应权益。到 2020 年，高等院校、科研机构和国有企业知识产权实施转化率争取达到 10%。

**5. 优化知识产权区域布局。**积极推动知识产权强市建设，在知识产权工作突出的县（市、区）建成知识产权体制顺畅、链条完整、效益显著的知识产权强县（市、区），形成引领支撑产业结构升级和经济发展提质增效的增长极，辐射和带动其他县（市、区）实现跨越发展。到 2020 年，争取各县（市、区）专利申请的数量和质量有显著提升，地区发明专利申请量年均增长 20%。

## **（二）构建知识产权大保护工作格局。**

**6. 加大知识产权行政执法力度。**建立市、县（市、区）知识产权保护责任制。建立重点产业和重点专业市场知识产权保护机制，实行知识产权重点案件挂牌督办制度，组织开展执法维权专

项行动。健全知识产权行政执法机关与公安、海关的保护协作机制，提高行政执法效率。建立健全知识产权行政执法体系，提升执法人员的执法能力和办案质量。

**7. 加强知识产权司法保护。**依法严厉打击侵犯知识产权犯罪行为，重点打击链条式、产业化知识产权犯罪网络，加大涉嫌犯罪案件移交工作力度。加强知识产权行政执法与刑事司法衔接，强化刑事审判惩治和震慑知识产权犯罪。完善知识产权案件审判机制，促进激发创新活力和维护市场竞争秩序。推行知识产权审判“三合一”改革试点，优化知识产权案件管辖法院布局。

**8. 完善知识产权海关保护制度。**加强海关知识产权监管，制止侵权货物进出口，维护公平的外贸秩序。创新海关知识产权执法工作模式，推广“知识产权易保护”制度。加强海关知识产权执法队伍建设，组织开展知识产权保护技能专题培训，提高知识产权海关保护水平。

**9. 探索构建高效的知识产权快速维权援助机制。**全面提升知识产权快速维权中心服务能力，不断拓展完善快速维权中心功能。围绕专业镇开展知识产权快速维权，探索扩大知识产权快速维权区域和产业覆盖面。探索建设专利复审巡回审理庭全网管理系统，建立重点企业专利复审无效案件的远程审理和快速确权等工作机制。

**10. 研究制定新业态新领域创新成果保护机制。**探索开展互联网、电子商务大数据等领域知识产权地方立法研究，推进我市

电子商务领域专利保护工作，将互联网技术与知识产权行政执法手段相结合，形成新的现代化网络知识产权保护体系。研究制定众创、众包、众扶、众筹的知识产权保护政策。

**11. 完善知识产权保护信用体系。**完善知识产权诚信管理制度，构建知识产权保护信用系统，将恶意侵犯知识产权等违法失信行为信息纳入广东省社会信用系统。制定展会和电商平台知识产权维权与诚信档案管理规范，推动展会和电子商务企业诚信经营建设。建立知识产权服务诚信机制，完善执业信息披露制度，及时公开知识产权代理机构和从业人员信用评价等相关信息。建立财政资助项目相关知识产权信息披露制度。

### **(三) 打造知识产权推进转型升级引领市。**

**12. 培育发展知识产权密集型产业。**制定汕尾知识产权密集型产业目录和发展规划，构建有利于知识产权密集型产业发展的政策和统计监测体系，加大政府采购对知识产权密集型产品的支持力度。培育知识产权密集型产业集聚区和重点产品示范基地，在若干个重点产业领域培育一批龙头企业和知名品牌，推动知识产权集群管理。围绕大众创业、万众创新，支持建立一批知识产权创新创业孵化基地和知识产权创客空间。到 2020 年，争取建设 1 个以上知识产权密集型产业集聚区。专利密集型产业增加值占地区生产总值比重达 5% 以上。

**13. 构建知识产权运营交易机制。**推进知识产权展示交易平台建设，支持市场化、网络化等知识产权运营机构发展。发挥知

识产权运营基金的引导作用，建立重点产业知识产权联盟，构建产业核心竞争力。加快完善知识产权质押融资扶持及风险补偿机制，引导天使投资、风险投资、私募基金加强对知识产权产业化的投资。加强“互联网+”知识产权金融平台的融合对接，探索开展知识产权证券化及投贷联动工作。到2020年，争取建设知识产权运营交易服务机构2家，年度运营交易专利数达10项，年度知识产权质押融资额200万元。

**14. 大力推进重点产业专利导航。**选择高新区，在制定产业发展规划、创新政策及创新活动实践中实施一批产业规划类专利导航项目，在企业创新活动中实施一批专利运营类专利导航项目。到2020年，争取完成2个以上重点产业和2个以上重点领域专利导航。

**15. 建设知识产权强企、强校、强所。**积极在企业、高等院校和科研院所中推行知识产权管理规范国家标准，在机构、制度、人员等方面予以强化，引导提升知识产权管理水平和掌握核心专利技术，打造一批知识产权强企、强校和强所。鼓励企业通过自主创新、开放合作、知识产权引进等多种途径，形成具有市场竞争力的知识产权资产组合。支持高等院校和科研院所建立健全知识产权转移转化机构。

**16. 实施知名品牌培育项目。**深化商标富农工作。引导企业改进竞争模式，提高产品质量和服务质量，引导企业在国际贸易中使用自主商标，积极注册国际商标，逐步提高自主商标商品出

口比例。引导企业积极参与国际标准制定，着力推动自主知识产权创新技术转化为国际标准。支持研究机构和社会组织制定品牌评价国际标准，建立品牌价值评价体系，支持企业建立品牌管理体系。加强对非物质文化遗产、民间文艺、传统知识的开发利用，推进文化创意、设计服务与相关产业融合发展。保护和传承中华老字号，大力推动中医药、中华传统餐饮、工艺美术等企业“走出去”。推进版权兴业工程，力争建成一批版权兴业强势企业和版权兴业示范基地。

#### （四）加快知识产权服务业发展。

**17. 推动知识产权服务发展。**加快培育知识产权品牌机构，系统构建知识产权代理服务、信息咨询服务、交易服务、融资服务、法律服务和培训等全链条服务体系。积极引进高端知识产权服务机构。完善行业自律与行政监管有机结合、运转高效的监督管理机制，加强知识产权协会、中介机构与知识产权密集型企业之间的对接。

**18. 探索建设知识产权大数据平台。**实施“互联网+知识产权”计划，以专利大数据为基础，搭建知识产权大数据应用平台，实现专利、商标、版权、集成电路布图设计、植物新品种、地理标志等基础信息免费或低成本开放，实现互联互通、合作共享。建立高新区和孵化器知识产权综合服务平台，为园区企业提供知识产权代理、信息、评估和运营等服务。支持在高等院校、科研院所、公共图书馆和行业信息中心建立知识产权信息服务网点。积

极拓展知识产权信息推送渠道，开展覆盖全市中小微企业的知识产权信息推送服务。

**19. 培养知识产权高层次人才。**建立知识产权专业技术资格评价体系，开展知识产权专业技术资格评价工作。加强知识产权学科建设和学历教育，开展知识产权人才产学研联合培养。加快知识产权人才培训基地和技能人才知识产权实训中心建设，提高知识产权决策科学化水平。

**20. 提高全民知识产权意识。**推进知识产权文化建设，加大知识产权宣传和咨询服务力度，开展知识产权保护社会满意度调查，公布知识产权典型案例。在高等院校、中小学广泛开展知识产权普及型教育，加强中小学知识产权教育试点工作，提高全社会知识产权意识。

### 三、保障措施

**(一) 加强组织领导。**充分发挥各级政府知识产权办公会议制度作用，强化知识产权协调管理职能，组织推进知识产权工作重大事项。进一步深化市政府与省知识产权局高层次战略合作，确保项目建设。各地、各部门要将知识产权工作纳入年度工作重点，完善工作机制，推动工作落实，确保取得实效。

**(二) 加强财政保障力度。**落实各级财政对知识产权工作的投入，充分发挥财政资金的引导作用，鼓励和支持企业开展专利导航、产业知识产权联盟、知识产权运营及风险补偿等工作。加强对社会资金的引导，通过政府和社会资本合作模式，改善提升

各类知识产权公共服务。

**(三) 加强督查督导。**在对党政领导班子和领导干部进行综合考核评价时，注重鼓励发明创造、保护知识产权、加强转化运用、营造良好环境等方面的情况和成效。具体落实情况，市政府将适时组织开展督查。

**公开方式：**主动公开

---

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，汕尾军分区司令部，市中级法院，市检察院，各民主党派，驻汕尾有关单位。

---

汕尾市人民政府办公室

2016年9月19日印发