

陆河县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年3月18日县九届人大六次会议审查批准)

2026年8月

目 录

第一章 锚定“再造一个新陆河”总目标 奋力推动中国式现代化的陆河实践取得新的更大突破	1
第一节 “十四五”时期取得的发展成就	1
第二节 “十五五”时期面临的发展形势	5
第三节 指导方针	8
第四节 发展目标	10
第二章 加快西融大湾区 东联汕潮揭进程 更好服务和融入全省发展大局	15
第一节 积极主动融入粤港澳大湾区建设	15
第二节 加快推动与汕潮揭、邻近市县紧密协作	16
第三节 全面借力新型帮扶协作	18
第三章 打造陆河特色现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基	20
第一节 培育壮大新兴产业和未来产业	20
第二节 优化提升传统产业	24
第三节 促进服务业优质高效发展	25
第四节 加快农业现代化发展	28
第五节 提升产业园区综合承载效能	30
第四章 深入实施创新驱动发展战略 因地制宜发展新质生产力	31
第一节 营造优良科技创新生态	31
第二节 加快科技创新和产业创新全面融合	33
第三节 系统推进教育科技人才一体化发展	34
第五章 深入推进数字陆河建设 加快经济社会智能化升级	35
第一节 构建高效智能社会新形态	36
第二节 加速产业数字化转型	36
第六章 构建现代化基础设施体系 夯实高质量发展底盘	38
第一节 加快构建新型基础设施体系	38

第二节 构建外联内畅的综合运输体系	39
第三节 打造清洁低碳的新型能源体系	44
第四节 筑牢现代化水安全保障体系	46
第七章 畅通市场经济大循环 在构建新发展格局中展现更大作为 ..	47
第一节 提振消费培育新消费场景	47
第二节 全面扩大有效投资	49
第三节 积极推进高水平对外开放	51
第八章 深化经济体制改革 持续激发高质量发展内生动力	53
第一节 深化重点领域改革	53
第二节 充分激发各类经营主体活力	55
第三节 打造一流营商环境	56
第四节 加强金融服务改革创新	58
第五节 创新财税调控提升经济效能	59
第九章 推进以人为本的新型城镇化建设 打造更具活力和幸福感的 宜居宜业和美县城	61
第一节 塑造现代化建设发展新格局	61
第二节 健全新型城镇化体制机制	63
第三节 加快提升中心城区首位度	64
第十章 深入实施“百县千镇万村高质量发展工程” 促进城乡融合 发展	67
第一节 持续壮大县域经济	67
第二节 构建镇村联动发展新格局	68
第三节 促进乡村全面振兴	70
第十一章 深入推进绿美陆河生态建设 着力推动生态优势转化为发 展胜势	73
第一节 扎实做好生态“保护”文章	73
第二节 深入做好生态“提升”文章	76
第三节 创新做好生态“利用”文章	77

第四节 稳妥推进碳达峰碳中和	78
第五节 推动全域全面绿色转型	79
第十二章 大力推进文化强县建设 推动文化事业繁荣发展	80
第一节 提高社会文明程度	80
第二节 传承弘扬客家优秀文化	82
第三节 活化利用红色文化资源	84
第四节 构建文化赋能的融媒新生态	85
第十三章 办好人民满意的教育 打造粤东基础教育小“高地”	86
第一节 落实新时代立德树人工程	87
第二节 推动教育高质量发展	88
第三节 提升教育支撑保障能力	90
第十四章 深入实施健康优先发展战略 建设高水平健康陆河	92
第一节 筑牢公共卫生防控防线	92
第二节 升级医疗卫生服务体系	93
第三节 促进中医药传承创新发展	94
第四节 深化全民健康促进行动	95
第十五章 打造全龄友好城市 促进人口高质量发展	97
第一节 构建生育友好型社会	97
第二节 夯实老龄事业发展基础	98
第三节 培育壮大银发经济	100
第十六章 用心用情抓好民生事业 不断提高人民群众获得感幸福感	101
第一节 靶向发力稳就业促增收	101
第二节 健全多层次社会保障体系	102
第三节 维护重点群体权益保障	103
第十七章 深化依法治县实践 建设高水平的法治陆河	106
第一节 深入推进法治政府建设	106
第二节 深化法治社会建设实践	107

第十八章 协同推进高质量发展和高水平安全 建设更高水平的平安陆河 108

 第一节 加强安全体系建设 109

 第二节 强化重点领域安全监管 111

 第三节 夯实社会和谐稳定基础 112

第十九章 优化规划实施保障体系 114

 第一节 坚持和加强党中央集中统一领导 114

 第二节 完善规划体系架构 117

 第三节 强化规划实施推进机制 117

 第四节 提升政策与项目支撑效能 118

陆河县“十五五”规划重大项目计划 120

本规划纲要根据党的二十届四中全会精神、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共汕尾市委关于制定汕尾市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中共陆河县委关于制定陆河县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，重点明确“十五五”时期陆河经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求、发展战略和重点任务，系统谋划产业发展、城乡协调、民生保障、绿色发展等领域工作，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年陆河经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 锚定“再造一个新陆河”总目标 奋力推动中国式现代化的陆河实践取得新的更大突破

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，面对百年变局和世纪疫情，全县上下凝心聚力、实干笃行，胜利完成规划目标任务，为第二个百年奋斗目标新征程筑牢了坚实基础。“十五五”时期，陆河要锚定“客韵新城 活力陆河”全新发展定位，树牢“再造一个新陆河”雄心壮志，奋力跑出加速度、干出新业绩，全力追赶全省、全市发展步伐，推动中国式现代化的陆河实践取得新进展。

第一节 “十四五”时期取得的发展成就

“十四五”时期是陆河发展历程中极不寻常、极不平凡的

五年。县委、县政府团结带领全县上下贯彻落实国家、省和市各项部署，真抓实干、攻坚克难、改革创新、锐意进取，各项事业成效显著，交出了经济和平安“两张报表”的高分答卷。

综合实力大幅跃升。坚持实体经济为本、制造业当家，经济保持快速增长，全县地区生产总值从 2020 年 90.67 亿元增至 2025 年 151.4 亿元，首次突破 150 亿元关口，年均增长超 10%，位居全省第一梯队，人均地区生产总值与全国、全省差距进一步缩小。以旧换新激活消费动能，财税金融运行保持稳健态势，社会消费品零售总额年均增长 3.8%。全县登记在册经营主体数量达 25097 户，五年间增长超 50%。**现代化产业体系加快构建。**工业对经济增长的拉动作用显著增强，

“一区多园”发展格局逐步完善，新能源、新材料、装备制造、食品加工、富民兴村五大主导产业基本成型，比亚迪、震雄、中奕新材料等龙头链主企业引领带动作用不断增强，以服装为主的富民兴村产业实现“数量”“产能”双提升。现代农业特色更加鲜明，建成青梅、茶叶、油柑等省市现代农业产业园，新增 2 个国家级名特优新农产品、2 个“粤字号”农产品、13 个“圳品”农产品，陆河油柑种植数据产品入选全国首批“地理标志”数据产品。文化旅游产业蓬勃发展，希尔顿花园、嘉华、华发等国内外知名品牌酒店纷纷落户，县城“草坪音乐节”火爆出圈，新增 4A 级旅游景区 1 家，3A 级旅游景区 3 家，螺洞村入选全国乡村旅游重点村名录。“十四五”期间全县接待游客 2000 万人次以上，旅游综合收入超 78 亿

元。**城乡人居品质显著提升。**以头号力度推进“百千万工程”，城乡面貌焕然一新，人居环境实现蝶变，基础设施日臻完善，城市发展空间不断扩容提质，“山水公园绿地城市”建设取得显著成效，城乡融合发展新格局加速构建。成功入选省“百千万工程”首批典型县、省级第二批新型城镇化建设试点名单和全国文明城市提名城市。“百千万工程”考核获评消薄类县（市）“优秀”等次。现代化交通网络进一步完善，国省道、市政道路及农村公路改造全面完成，“城市新中轴”陆河大道实现南北贯通，梅园公路获评省“十大最美农村路”。完成典型村村庄规划优化提升，全县村内巷路硬底化率、农村生活垃圾无害化处理率达100%。**绿美陆河建设成果丰硕。**在全市环境保护责任暨深入打好污染防治攻坚战成效考核实现“三连优”，超23万平方米的县城草坪公园建成投用，县植物园建设有序推进，乡村绿化水平持续提升，基本实现“点上出彩、线上成景、面上美丽”。环境质量稳居前列，空气质量优良天数比例保持99%以上，国省考断面水质优良比例及县级以上集中式饮用水源地水质100%达标。推动生态禀赋价值多元转化，被纳入省级“生态产品价值实现机制试点县”，成为全省首个实现林业碳汇二次循环交易的县域，成功入选国家生态文明建设示范区。林下种养、林产品加工、森林康养、生态旅游等业态蓬勃发展，县域绿色发展底色更加鲜明。**民生福祉不断改善。**“十四五”期间，创造就业岗位近3万个，城镇登记失业率控制在3%以内。居民人均可支配收入年均增长

6.58%，城乡居民人均可支配收入比缩至 1.61:1。全力办好人民满意的教育，推行“一校多区”办学，实现乡镇寄宿制初中和中心幼儿园全覆盖，顺利完成学前教育“5080”工作目标，与广东第二师范学院合作成立全省首个全学段整县域校地合作优质教育集团，高考本科率连续三年创新高。面向偏远山区学生、留守儿童及外来务工人员子女等群体，高标准打造一所公办十二年一贯制寄宿学校陆河未来学校，新增学位 3000 个。整合优化职校和新能源技工学校，实施“一套人马，两套牌子”管理，做优做强中职教育。全面增强县域医疗服务效能，创新推行“整体托管+一院三区”集成改革，入选第一批广东省紧密型县域医共体高质量发展综合试验区、基层卫生健康综合试验区、卫生健康“百千万工程”综合试点县，基本公共服务体系更加健全。**改革动力持续增强。**持续打好“重法治、提效能、优服务、降成本、解难题”组合拳，营商环境迭代升级，政府职能由“管理型”向“服务型”转变。聚焦建设工程行政审批制度改革“小切口”，将审批流程环节从 24 个精简压缩至 4 个。宅基地制度改革试点工作顺利完成，通过“农乱”专项整治试点验收。创新推行“耕地托管”模式，盘活流转土地超 3 万亩。以“空间置换+容积率补偿”机制有效破解留用地闲置难题，入选广东省“百县千镇万村高质量发展工程”集成式改革基层典型案例。推进工程项目砂石土余渣实现从“花钱平整”到“拍卖创收”的转变。县域投融资机制改革步伐坚定，创新“服装贷”等金融产品，陆河农商行对县服装

协会完成全市首例“整会授信”。**平安建设迈上新台阶**。连续五年施行“春耕十条”激励措施，粮食储备规模超额完成市下达目标，粮食安全保障有力。食品安全连续四年考核优秀，在全市率先成功创建“广东省食品安全示范县”。法治陆河建设连续两年全市第一，平安建设连续四年获评优秀，获省委平安办颁授“平安鼎”。创新实施“法治启智、文化润心、产业富民”社会治理“三大工程”，大力开展“送法下乡”活动，人民文明素养和社会文明程度全面提升，县公共法律服务中心被评为全国公共法律服务工作先进集体，县群众信访诉求综合服务中心获评省县级标杆，全县连续10年未发生制毒案件、11年未发生响枪事件，刑事治安警情、信访形势持续向好。连续5年未发生特重大生产安全事故，社会大局平安稳定。党的领导和党的建设全面加强，创新开展“周三夜访”，深化“入户联心”活动，基层党组织更加坚强有力，全面从严治党向纵深推进，政治生态更加风清气正。“十四五”规划主要目标胜利完成，为“十五五”发展奠定坚实基础。

第二节“十五五”时期面临的发展形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是陆河推动高质量发展的战略窗口期。要深刻认识“十五五”时期所肩负的重大使命，以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，全力赶上全国、全省、全市现代化建设步伐，努力在新征程中展现陆河新作为。

从国际形势看。世界百年变局加速演进，国际力量对比

深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式。

从国内形势看。我国正处于由中等收入国家向高收入国家迈进，进而向中等发达国家迈进的关键阶段，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，新旧动能转换任务艰巨，民生保障存在短板弱项，重点领域还有风险隐患。这些都是发展中的问题，也必将在发展中解决。

从省内形势看。广东发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，也处于在斗争中壮筋骨、育新机、开新局的时期。广东是经济大省、人口大省，具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集等有利条件，半导体、新能源、生物医药、低空经济、商业航天、新材料等产业实现能级跃升。全面深化改革进入深度推进期，粤港澳大湾区基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、居民“心联通”全面推进，要素跨境流动便利度持续提升，“百千万工程”重塑城乡发展新格局，全方位改革将为构建新发展格局注入制度动能。

从全市形势看。汕尾锚定“西承东联桥头堡、东海岸重要支点”全新发展定位，正处于振兴发展的关键时期。“百千

万工程”深入实施为城乡区域协调发展带来重大契机。承接“双区”和两个合作区建设辐射带动效应更加明显，特别是深汕特别合作区拓展了产业发展新空间。新能源、电子信息、装备制造等产业集群逐步壮大，为县域经济高质量发展提供了有力支撑。

从我县情况看。汕尾“西承东联桥头堡”定位为陆河深度融入湾区发展提供战略支撑，陆河地处粤东几何中心，位于粤港澳大湾区与粤东城市群的关键节点，是汕尾西承东联的重要一环，省产业有序转移政策、“百千万工程”等红利叠加赋能，生态资源与绿色能源开发潜力凸显，现代化产业体系加速构建，未来经济社会发展有望实现跨越式突破。但需清醒认识到，陆河是典型的“八山一水一分田”山区县，发展底子薄、基础弱，“一小两少两低”¹仍是基本县情。县域经济综合竞争力偏弱、城乡区域发展不平衡等问题依然存在，与先进地区差距依然明显，在未来一段时期内仍将处于工业化初期和新旧动能转换的深化巩固提升期，亟须在产业升级、城乡融合、生态转化、民生提质、治理提效等领域破局突围。深刻把握陆河所处的历史方位，充分认识陆河具备的比较优势，坚持用发展的眼光看待前进中的困难和问题，集中力量、扎扎实实办好自己的事，攻坚克难、苦干实干，全力推动陆河高质量发展和现代化建设迈上新台阶。

¹ “一小两少两低”：经济总量小、人均耕地少、常住人口少，城镇化率低、居民收入水平低。

第三节 指导方针

指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实省委“1310”具体部署，贯彻落实市委“1233”规划部署²，紧扣“再造一个新陆河”总目标，聚焦“客韵新城 活力陆河”全新发展定位，持之以恒践行县委“1+2+5”工作思路，全面融入粤港澳大湾区建设，以打造“绿色崛起”组团为目标加快融入汕尾沿海经济创新发展轴，系统推进“百千万工程”，着力增强发展动能、增进民生福祉，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力实现“产业强、城乡美、生态优、百姓富、社会安”的美好愿景，奋力推动陆河高质量发展实现绿色新崛起，

² “1233”规划部署：“1”是构建以沿海经济创新发展主轴为引领、带动四大县域组团发展的“一轴四组团”，塑造现代化建设空间发展新格局；“2”是做强海洋和融湾“两大引擎”，激活现代化建设充沛动能；第一个“3”是抓牢“百千万工程”、城市高质量发展、共同富裕“三条主线”，增强现代化建设内生动力；第二个“3”是强化科技创新、改革赋能、新安全格局“三大支撑”，保障现代化建设蹄疾步稳。

不断开创陆河现代化建设新局面。

基本原则。“十五五”时期，陆河经济社会发展必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为陆河社会主义现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——**坚持高质量发展。**完整准确全面贯彻新发展理念，立足陆河本地产业基础与特色资源，以科技创新为引领，以实体经济为根基，因地制宜发展新质生产力，积极融入国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育发展新动能，优化经济结构，提升科技贡献率与核心竞争力，打造陆河特色现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**坚持基层探索和落实顶层设计相结合，聚焦破除制约高质量发展的体制机制障碍，大力弘扬改革开放精神，以经济体制改革为牵引，推出更多创造型、引领型改革和“小切口、大变化”改革，扩大高水平开放，统筹

推进高质量发展与高效能治理，持续增强陆河发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活各类要素潜能，更好发挥政府作用，参与构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济和信用经济，打造一流营商环境，形成“放得活”“管得好”的经济秩序，为陆河高质量发展营造优良环境。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局，实现发展与安全的协同共进。

第四节 发展目标

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，综合研判未来发展趋势和条件，“十五五”时期我县经济社会发展奋力实现如下主要目标：

——**经济发展实现新跨越。**经济保持平稳较快增长，奋力实现工业经济大突破，全县 GDP 年均增长 8%³左右，到“十五五”期末，全县经济总量突破 250 亿元、力争达到 300 亿元，实现翻一番。人均 GDP 与全国、全省差距进一步缩小。全要素生产率稳步提升，居民消费率显著提高，内需拉动经济增长主导作用不断提升，经济增长潜力得到充分释放，全面融入全国统一大市场，市场规模持续扩大，新型工业化、信

³ 该增长率为实际增长。

息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——**现代化建设开创新局面。**贯彻落实市委“1233”规划部署，锚定“再造一个新陆河”总目标，中国式现代化的陆河实践取得新进展。构建以甬莞高速“发展主轴”为引领、打造产业组团发展的“一轴三组团”，塑造现代化建设空间发展新格局。聚力激活“融湾强基、工业兴县”和“链海图强、绿色崛起”两大引擎，持续为现代化建设注入强劲动能。抓牢“百千万工程”、城市高质量发展、让老区人民过上殷实生活“三条主线”，增强现代化建设内生动力。深化改革开放、科技创新、新安全格局“三大支撑”，为现代化建设夯基固本。

——**现代化产业释放新动能。**产业平台体系更加完善，一二三产深度融合，产业链条实现现代化，新兴产业与传统优势产业深度融合、协同共进，大力发展全域旅游、新型储能、食品加工、生态环保、林下经济等特色产业集群，力争到2030年，三次产业结构优化为10:40:50左右，制造业占GDP比重显著提升，成为高质量发展强劲引擎。

——**改革开放迈出新步伐。**重点领域和关键环节改革纵深推进，营商环境持续提档升级，“重法治、提效能、优服务、降成本、解难题”的体系更加成熟，“‘陆’力兴商、‘河’企共赢”品牌效应持续彰显，各类经营主体活力充分激发，要素市场化配置机制更加健全。深度融湾步伐加快，与深圳坪山对口帮扶协作取得丰硕成果，“反向飞地”模式更加成

熟，成为承接湾区产业转移的重要节点。开放型经济活力显著增强，培育更多跨境电商企业，进出口总额保持稳步攀升。

——**城乡融合发展塑造新格局。**以人为本的新型城镇化战略深入实施，以县城为重要载体的城镇化建设扎实推进，城市功能品质明显增强，基础设施持续完善。城乡融合发展体制机制基本健全，“百千万工程”取得标志性成果，县域综合实力明显增强，乡村全面振兴取得新成效，农村集体经济不断壮大，全域打造宜居宜业宜游和美乡村，美丽乡村成为陆河的普遍形态。

——**生态文明建设树立新标杆。**生态环境质量持续保持优良，森林覆盖率稳定在 73% 以上，省级园林城市创建工作取得实质性突破。天蓝、地绿、水清的生态底色愈发鲜明，“双碳”目标如期实现，碳达峰路径清晰可循。加快陆河绿色新崛起，大力开展“绿水青山就是金山银山”实践创新，推进生态系统生产总值（GEP）核算，生态产品价值实现机制不断完善，林业碳汇交易、生态旅游开发、林下经济等绿色经济模式加速发展。

——**社会文明程度达到新高度。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，客家优秀传统文化、红色革命文化等文脉得到有效保护传承与创新，公共文化体育服务体系不断完善，文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化软实力、影响力明显

增强。

——**人民生活品质实现新提升。**构建经济发展与民生改善的良性互动格局，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，居民人均可支配收入接近全国平均水平，教育、医疗、文化、养老、托育等领域基本公共服务体系更加完善、供给更加优质均衡，多层次社会保障体系更加健全，人民群众获得感幸福感安全感持续增强。

——**社会治理构建新体系。**风险防控长效机制持续健全完善，安全保障体系构建与能力建设纵深推进，自然灾害防御、突发事件应急处置能力稳步提升，重特大安全事故有效防范遏制。房地产领域风险有效化解，政府债务和金融领域风险安全可控。耕地保护、粮食生产、能源储备、产业链供应链等重点领域安全保障有力。社会治理体系进一步完善，基层治理效能处于粤东西北地区前列，法治陆河、平安陆河建设步伐坚实有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县经济实力、产业创新力、生态竞争力、县域吸引力显著提升，经济总量实现倍增，现代化产业体系进一步完善，人均地区生产总值与全国、全省差距持续缩小，人民生活更加殷实富足、更加幸福美好，社会治理体系和治理能力现代化水平大幅提升，以勇毅前行的坚定姿态，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，建成生态优美、产业兴旺、城乡协调、治理高效的现代化客韵新陆河。

专栏 1 “十五五”时期陆河县经济社会发展主要指标						
序号	指标		2025 年	2030 年	年均增速（%） / 〔累计〕	属性
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		3.0	—	8.0 左右	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		2.4	—	9.0	预期性
二、创新驱动						
3	全社会研发经费投入增长（%）		8	8	8	预期性
4	每万人口发明专利拥有量（件）		0.92	0.96	〔0.04〕	预期性
5	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		3	8	〔5〕	预期性
三、民生福祉						
6	城镇新增就业人数（人）		5000	5000	〔25000〕	预期性
7	居民人均可支配收入增长（%）		5.2	—	与经济增长同步	预期性
8	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.6	12.5	〔0.9〕	约束性
9	每千人口拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	2.58	2.9	〔0.32〕	预期性
		注册护士数（人）	3	3.2	〔0.2〕	预期性
10	养老机构护理型床位数占比（%）		90	93	0.6	预期性
11	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		0.8	1	〔0.2〕	预期性
12	人均预期寿命（岁）		83.88	83.90	〔0.02〕	预期性
四、城乡区域						
13	县域常住人口城镇化率（%）		56.74	65	〔8.26〕	预期性
14	城乡居民人均可支配收入比值		1.61	1.5	—	预期性
五、绿色低碳						
15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成上级下达任务	约束性
16	非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	—	完成上级下达任务	约束性
17	PM2.5 浓度（μg/m³）		17	—	完成上级下达任务	约束性
18	优良水体比例（%）		100	—	完成上级下达任务	约束性
19	森林覆盖率（%）		73.05	—	完成上级下达任务	约束性
六、安全保障						
20	粮食综合生产能力（万吨）		5.84	6.07	完成上级下达任务	约束性
21	能源综合生产能力（万吨标准煤）		—	—	完成上级下达任务	约束性

注：①2025 年数据为预计数，〔 〕内为 5 年累计数。②地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。

第二章 加快西融大湾区 东联汕潮揭进程 更好服务和融入全省发展大局

抢抓国家大力建设粤港澳大湾区历史性机遇，激活“融湾强基、工业兴县”引擎。向西，深度融入“双区”，加快承接珠三角产业有序转移，深化与深圳坪山的对口协作。向东，联动“汕潮揭”都市圈，共谋区域繁荣，全面提升陆河发展能级和区域影响力。

第一节 积极主动融入粤港澳大湾区建设

以“活力陆河”为导向，更加积极主动承接湾区及沿海城市与中部腹地产业协作需求，聚焦制度衔接、产业协同、服务供给，激活要素潜能，推动形成山海联动、全域协同的发展合力，借力大湾区优势形成相辅相成的全新发展生态。

强化与大湾区体制机制对标衔接。深化机制标准“软联通”，全方位对接粤港澳大湾区规则制度及标准体系。逐步实现市场准入、资质认定、信用监管等领域规则互认。聚焦陆河工业园区等重点平台，探索推广投资审批便利化、市场准入简化、涉企服务高效化等适配县域发展的创新举措。加快推进异地就医直接结算、社保关系转移接续、养老服务协作、住房保障衔接等民生领域重点事项落地。立足陆河革命老区、生态发展区定位，探索与深圳、广州等大湾区核心城市合作新模式。

积极融入湾区产业链。围绕先进新型储能（新能源）、生态环保（新材料）、装备制造、现代商贸等产业转移需求，结合陆河资源禀赋和产业基础，持续强化产业承接能力，推动

产业集群化发展。着力引入大湾区龙头企业配套项目，搭建湾区技术赋能和陆河产能承接的产业链协作体系。提升陆河青梅、油柑等特色食品工业能级，依托大湾区跨境电商平台的海外渠道资源，构建原产地与湾区跨境电商的高效对接机制，实现产品标准化加工、区域品牌共创及全国市场分销的全产业链合作。

搭建优质资源精准对接体系。立足绿色生态和特色资源禀赋，打造优势资源供给与特色消费承接基地。做好“土特产”文章，推动陆河青梅、油柑等特色农产品接入大湾区线下商超与电商平台，建设大湾区优质绿色农产品供给基地。深化文体旅游资源对接，推动激石溪革命根据地等红色资源与大湾区红色旅游线路串联。积极参与深圳国际旅游产业博览会等展会，推广陆河特色文旅产品，培育面向大湾区的特色文旅业态。对接大湾区优质医疗资源，发展生态康养、特色养老服务，为大湾区居民提供特色化差异化康养选择。

第二节 加快推动与汕潮揭、邻近市县紧密协作

全力激活陆河在粤东地区的关键支点价值，强化与周边县域的协作联动，通过联动交通、文旅等资源，加快推进区域协同发展。

构建互联互通交通网络。聚焦建设强化区域互联互通骨架通道，完善陆河高速公路布局。加快推动陆河至惠来高速公路建设，打通粤东北部山区与南部沿海的交通大动脉，补齐南北向高速公路短板，增强陆河、普宁、惠来等地联动发展。聚

焦物流降本增效，完善货运枢纽布局。加快推进陆河新河物流园区项目（客货一体）规划建设，谋划“陆河—普宁—汕头”货运专线，融入“汕潮揭”物流网络，构建系统高效的区域物流体系，提升货物周转效率、降低物流成本。

深挖生态经济发展潜力。发挥区域生态资源优势，推动农产品、中医药等山地特色经济协同发展。深化特色种养产业合作，共同推广陆河青梅、茶叶等优质品种种植技术，探索共建区域品牌和标准。挖掘陆河南药资源禀赋，依托广州中医药大学第一附属医院深汕医院“政校医”合作优势，指导南药规范化种植和优良品种筛选，探索协同共建中药材质量检测中心与科研转化平台，探索与普宁、平远等粤东中医药产业强县协作，推动共建区域性中药材种植基地与交易市场，打造集产地溯源、集中交易、冷链配送于一体的产业枢纽。协同发展林下经济，培育“林药”“林果”“林菌”“林禽”等生态产业。

共筑客家康养文旅协作带。紧抓汕尾市推进东海岸重要支点建设契机，立足陆河客家县禀赋与生态康养发展基础，联动粤东、粤北客家县市区，共同构建以客家文化为纽带、生态康养为特色的跨区域文旅协作新图景。深度挖掘整合陆河客家文化、红色文化与生态康养资源，联动周边客家片区及汕潮揭地区，共同策划客家文化体验、中医药康养、生态度假等特色主题游系列，推动地域文化融合共生、文旅资源优势互补，合力打造彰显陆河特色的客家文旅品牌。抢抓“十五五”时期区域交通升级机遇，主动融入粤东区域文旅走廊建设布局，探索

“交通+旅游”融合发展新模式。建立健全跨区域文旅协同发展机制，推动客源共享、品牌共塑、信息互通，联合举办文旅推广活动，完善区域文旅公共服务协同体系，全面提升陆河在粤东客家文旅协作中的节点功能与辐射能力。

第三节 全面借力新型帮扶协作

围绕新型帮扶协作机制，引导优质资源向陆河延伸导入，助力陆河补齐发展短板，推动协作模式从“输血式”帮扶向“造血式”共赢转型，携手打造先富带动后富、实现共同富裕的新典范。

推动战略规划全域共构。深化坪山对口帮扶陆河工作机制，强化顶层设计和规划协同，聚焦重大政策衔接、重点改革借鉴、关键项目布局，建立常态化沟通协调机制。围绕陆河产业升级、基础设施完善、生态环境保护等重点难点问题，落地一批贴合两地发展实际的帮扶政策、带动性强的合作项目和可复制推广的实践案例。深化联合招商工作机制，完善政策、建强队伍、健全机制提升招商引资质效。依托坪山新能源汽车全产业链布局、技术创新与成熟产业生态优势，借力资源集聚效应，强化产业链分工协作与梯度转移承接，定向引入上下游及配套产业，助力陆河打造融入粤港澳大湾区的战略门户与核心协作接口。

加快要素资源高效配置。逐步破除土地、劳动力、技术、资本、数据等资源要素跨区域流动机制障碍，构建与坪山区全面对接的资源要素配置体系。深化“反向飞地”模式，充

分发挥汕尾陆河创新岛（坪山）优势，建好用好坪山区—陆河县合作共建产业园，持续优化“坪山研发+陆河生产”“坪山研发+陆河应用”合作路径。优化就业服务对接机制，推动职业技能标准互认，吸引坪山人才、技术团队到陆河创业兴业。加强干部人才互派交流与培训，精准对接坪山科技创新资源，聚焦科技创新主体培育和科技成果转移转化，打造承接坪山新质科创资源外溢的“陆河承接高地”，同时通过“校地合作”“医联体”等方式，推动深圳优质公共服务资源下沉。

建立互利共赢合作模式。全面深化坪山与陆河横向帮扶协作，精准引导坪山优质企业深度参与陆河重大项目建设，以资金、技术等赋能陆河产业升级。借力坪山庞大市场资源与消费优势，积极培育新型产销模式，共建农产品交易平台，畅通农产品流通渠道。持续优化跨区域办事流程，推动更多政务服务事项实现坪山与陆河“就近办理、一次办成”，全面提升企业与群众办事便捷度和体验感。依托省卫健委、南方报业传媒集团、中国华能集团等纵向帮扶力量，构建“产业+宣传”双赋能机制，借助帮扶单位宣传资源，围绕温泉、农文红体旅等核心旅游资源开展矩阵式推介。拓展教育、医疗“组团式”帮扶模式，深化“双百行动”校地合作，推动与广州中医药大学第一附属医院深汕医院战略合作落地，深化省人民医院、深圳市中医院等医疗机构赋能，推动县人民医院达到三级医院水平，提升县域重症救治服务能力。加强宣传发动，挖掘并讲好对口协作典型案例，传播陆河革命老区振兴成效，营造全社会

关心支持、主动参与革命老区振兴发展的良好氛围。

专栏2 开放协作与融湾重点工程

1. 道路交通联通工程：陆河至惠来高速公路（陆河段）建设全长约 13 公里，打通粤东山区与沿海的交通大动脉，强化与“汕潮揭”都市圈的物理联通。汕尾至梅州铁路（陆河段）及站场建设，规划预留汕尾至梅州铁路（陆河站）发展空间，打造集商贸服务、旅游服务于一体的高铁新城现代综合服务区。

2. 电力能源联通工程：500 千伏粤电惠来电厂 5、6 号机组扩建项目接入系统工程（汕尾段）：新建惠来电厂—苏南开关站 2 回 500 千伏线路，全线途经揭阳市、汕头市和汕尾市，其中汕尾市陆河县境内约 28 千米。广东 500 千伏国家电投前詹电厂接入系统工程（汕尾段）：新建揭阳电厂—苏南开关站 2 回 500 千伏线路，全线途经汕尾市和揭阳市，其中汕尾市陆河县境内约 28 千米。

第三章 打造陆河特色现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

坚持实体经济为本、制造业当家，围绕智能化、绿色化、融合化发展方向，统筹推进传统产业提质、新兴产业布局、未来产业培育，构建以制造业为骨干、具有陆河特色的现代化产业体系。

第一节 培育壮大新兴产业和未来产业

做强做优新型储能（新能源）、生态环保（新材料）2 个百亿级支柱产业，培育装备制造、电声等一批十亿级新兴支柱产业集群，前瞻布局低空经济、算力等未来产业，着力构建“龙头带动、特色集聚”的产业发展矩阵，全力打造大湾区产业转移承载地。

打造百亿级新型储能（新能源）产业。以比亚迪、麦卡等龙头企业为依托，抢抓红海湾比亚迪产业园区布局与深汕特

别合作区建设契机，聚焦正负极材料、储能柜等重点领域，开展强链补链、延链拓链、组链成群的靶向招商，培育产业链上下游配套企业，构建材料本土化供应体系。以比亚迪新技术院汽车研发（汕尾）试验基地为引领，打造粤东新能源创新高地与智能驾驶应用示范区。推动汕尾陆河比亚迪三极耳电芯生产技改项目落地投产，为储能设备提供关键原材料，带动上下游产业协同发展。推动陆河抽水蓄能项目建成投产，推进吉溪水库、吉溪抽水蓄能项目前期工作，提升电力调峰和新能源消纳能力，赋能清洁能源产业发展。力争到 2030 年，新型储能（新能源）产业产值达 120 亿元，成为汕尾市新能源产业发展的重要增长极。

培育百亿级生态环保（新材料）产业。依托中奕新材料等龙头企业，聚焦核心材料领域，打造粤东区域循环经济新材料标杆产业园，搭建有影响力的贵金属交易平台。延伸电子领域循环链条，提升废旧家电、通信设备、消费电子及各类电子元器件处理能力，通过专项技术研发与适配性设备更新改造，持续巩固壮大多品类电子废料资源化利用核心竞争力，填补县域危废高值化利用产业链空白，形成电池领域完整循环链条。巩固新材料产业基础，积极招引环保材料龙头布局生产基地，推进循环经济产业园建设，大力发展活性炭吸附材料、高效膜分离材料、专用催化剂、可降解塑料等新型环保材料。力争到 2030 年，生态环保（新材料）产业产值突破 100 亿元。

培育十亿级装备制造产业。以震雄、南方铸造等企业为

锚点，引进线控制动系统、高精度传动部件等关键配套企业，逐步推进装备制造产业向精密化、模块化、总成化升级。推动震雄陆河铸造产业园二期落成，构建从原材料采购、部件加工到整机配套的一体化加工链条。引导开发小型化智能农机、青梅精深加工设备，打造差异化优势。瞄准深圳产业外溢机遇，推动陆河装备制造产业融入大湾区产业格局。力争到 2030 年，装备制造产业产值达 15 亿元。

壮大十亿级电声产业。以奥普新、广声源、金嘉源等龙头企业为“链主”，推动电声产业全产业链发展。上游重点对接振膜、磁钢、音频芯片等领域头部企业，下游依托陆河声谷项目，规划建设集生产、研发、服务、生活、物流于一体的综合电声产业园区，搭建产品检测认证中心，引入智能仓储企业，配套专业物流专区。推动电子信息组件产业能级与空间效能双提升，聚焦轻工精密组装的智能化、绿色化转型，引入精密加工技术与环保工艺，承接大湾区电子信息外溢订单。盘活闲置农房、旧厂房等存量空间，打造村级就近就业小空间、镇级集中产业平台、县级综合产业集聚地三级电声产业承载格局。力争到 2030 年，电声产业产值达 12 亿元。

专栏 3 新兴产业发展重要任务

1. **推动生态环保（新材料）产业集聚化发展：**加快建设循环经济产业园项目，以“循环经济”为明确定位，核心业务为手机、家电、工业废物的专业化拆解处理，聚焦废弃物资源化利用，打造成为粤东区域循环经济标杆产业园。继续推进陆河中奕新材料流态高温处理废线路板及金属新材料建设项目、陆河雅美家新型材料研发生产及配套项目，强化陆河生态环保（新材料）产业力量。
2. **加快推进陆河声谷建设：**打造集智能制造工厂、协同研发实验室、企业孵化共

创区与综合服务生活区于一体的扬声器共享制造生态基地。推动陆河兴声锦丝线及设备线材生产制造基地项目建成投产，吸引电声相关上下游企业进驻。

前瞻布局低空经济和未来产业。以农林植保、文旅航拍、应急巡查、教育培训等场景为重点，探索低空场景试验示范应用，打造“低空+农林”“低空+旅游”初期样板，力争成为汕尾市“低空+”应用示范试点，并积极申报省市低空经济特色场景试点示范。依托陆河水电、抽水蓄能等绿色用电和山地资源优势，构建与汕尾市海底算力产业协同互补发展格局，前瞻探索“绿电直供+算力租赁”创新商业模式，构建“水光储+算力”多能互补、高效协同的稳定供能体系，率先实现“零碳算力”供给，开辟“生态+算力”融合发展新赛道，培育壮大未来产业新增长点。

专栏4 低空经济发展重要任务

- 1. 建设低空地面基础设施：**新增建设 36 个低空起降点，在河口新鲲鹏航空飞行营地周边规划用于低空旅游与应急救援的起降场，在县人民医院、消防大队等重点单位配建直升机应急救援平台，建设适用于农林植保、物资运输的简易停机库。
- 2. 建设无人机整机组装生产制造与测试基地：**重点发展无人机整机组装、测试与系统集成，建设无人机标准化生产区、仓储物流区及配套办公区，重点生产组装物流无人机、农业植保无人机、工业巡检无人机等；建设综合性测试中心，配备环境模拟实验室、电磁兼容测试区及飞控验证平台，满足产品出厂全流程检测需求。
- 3. 打造低空经济应用场景试点：**开拓智慧农业作业低空应用场景，在青梅、优质油柑区选取连片种植区，开展小范围无人机病虫害监测与农药喷洒试点。聚焦南万镇、螺溪镇等灾害高发区域，增设临时起降区，配备通用性无人机，打造山区低空应急救援场景试点。培育低空文旅场景，依托螺洞世外梅园、南万红椎林生态公园等核心景区，开展无人机空中赏梅、森林航拍、云海游览、低空观光等体验项目。打造低空航拍基地，面向政府部门提供国土空间监测、保护巡查、实景测绘等专业化低空拍摄服务，面向游客推出定制化空中航拍体验、景区全景旅拍等服务。

第二节 优化提升传统产业

立足传统特色产业基地，推动传统产业创新提质、品牌化升级、价值链延伸，持续扩大市场份额，提升核心竞争力。引导产业从“分散培育”向“集群提质”升级，打造百亿级大美丽（服装）产业集群，推动食品加工成为十亿级产业集群。

壮大百亿级大美丽（服装）产业。实施“强企育链”工程，聚焦大美丽（服装）产业强链补链，引导服装企业向柔性化生产与时尚设计升级，引进带动性强、前景好的龙头及上下游配套企业。以河北服装产业园、广惠服装产业基地、电商产业生态服务园为核心、各镇小微产业园为节点，引导农村小散加工业向镇圩聚集。强化品牌建设，注册“陆河服装”集体商标，打造“T恤之都”。引进服装设计机构、举办服饰设计大赛，推动产品款式更新提速。拓展市场渠道，深耕中非、东南亚市场，共建“一带一路”，拓展自贸协定国家和地区，挖掘澳洲、南美等新兴市场。加大研发与人才支撑，鼓励企业研发投入，开发地域文化特色与个性化定制产品，健全质量标准与检测体系。以“送教下乡”开展制版、裁剪等岗前技能培训，提升从业人员专业能力。力争到2030年，服装限上企业达12家，大美丽（服装）产业产值达100亿元。

专栏5 大美丽（服装）产业规模化发展重点任务

1. 推动陆河县河北服装产业园建设：引进先进服装生产线，提供高标准厂房与优质沿街商铺对外租赁，打造一个集生产、办公、商业于一体的综合性产业基地，实现服装业成规模“上楼”、推动产业集约化发展、助力区域服装产业集群升级。

2. 推进产业园区投入使用：推动广惠服装产业园项目、陆河县水唇镇（深圳）富民兴村产业园、新田横陇小微产业园等完成建设并投入使用。支持东景苑电商创意园、安星服装（电商）产业园、陆河县电商产业生态服务园区等发展壮大，为电商产业提供孵化发展平台。加快陆河轻纺服装创意智造园区建设，将服装产业打造成为强县产业，引导人口到县城集聚。推进东坑、新田等镇级产业园项目建设，助推实现资源共享、产业联动，组团发展。

做强十亿级食品加工产业。聚焦“土特产”文章，突出“生态、精品、高端”导向，强化科技赋能与标准化生产，推动精深加工提质升级，做强区域品牌，助力“山珍出山门”。构建“县食品谷加工—镇供销站收购—村规模化种养”的三级农产品加工体系，延伸油柑、青梅产业链，开发油柑汁、青梅酒即食食品、功能性饮品等高附加值产品及衍生品。深化品牌建设与市场拓展，推进“三品一标”认证，强化“陆河青梅”地理标志运用，共建粤东区域农产品品牌与标准。推动“吉康有礼”等品牌与“汕农领鲜”联动，借力国家级展会及深圳食博会，拓展京津冀、粤港澳大湾区市场，构建全链条供销网络。加快矿泉水高端化发展，打造“陆河矿泉”公共品牌，深挖弱碱性优势开发功能性产品。力争到 2030 年，打造全国影响力品牌集群，引进 1 家省级重点农业龙头企业，实现食品加工产业产值达 10 亿元。

第三节 促进服务业优质高效发展

立足实体经济发展与城乡居民需求，加快生活性服务业与生产性服务业发展步伐。其中，以十亿级全域旅游、电商产业为培育重点，丰富金融、物流等服务业态，不断提升服务供给

效率、拓宽服务边界。

推动生活性服务业提质升级，做强十亿级全域旅游产业。依托陆河生态优势，锚定“广东全域生态康养旅游目的地”目标，推动“山区老区变景区”。推动文旅发展从“短期流量”向“长期留量”转化，延续“周周有活动、月月有亮点”的文旅吸引力。构建多元文旅康养体系，联动汕尾滨海旅游，以螺洞为龙头、县城为中心、多个景点为重要支点，探索“睡眠健康+自然生态+文旅体验”融合路径，打响“激情逐浪在汕尾、悠然康养在陆河”的差异化旅游品牌，打造“睡眠小城”。整合南万森林氧吧、上护温泉之乡等特色资源，推动生态资源与睡眠经济深度转化。深挖睡眠文化内涵，培育睡眠主题民宿、康养体验工坊等特色业态，完善全域旅游配套服务体系。以中医院为支撑联动中药材基地深化“医养融合”，加快温泉产业园建设，推动高端酒店运营，开发特色康养产业与“旅居+”新业态。发展“民宿+”“露营+”业态，规划户外体育项目，以多元业态延伸旅游产业链。力争到2030年，全域旅游产值达10亿元。

专栏6 全域旅游产业集群重点项目
1. 陆河县全域旅游基础设施建设项目：在县域内建设旅游设施、提升景区风貌、修缮古建筑等。
2. 陆河县螺洞文化旅游融合发展示范区建设项目：建设青梅博物馆，发展油茶、木偶戏等文化产业和乡村旅游。
3. 陆河秦华生态茶园康养民宿建设项目：在水唇镇观天嶂秦华茶园附近建设民宿建筑，促进茶旅康养融合发展。
4. 陆河县观天嶂风景区道路提升项目：对通往观天寺景区的道路进行改造升级，

全长约 5 公里，提升景区可达性和旅游体验。

5. 陆河县激石溪革命先烈纪念园宣讲厅建设项目：建设陈列展示和多功能宣讲厅，弘扬红色文化。

6. 陆河县激石溪革命先烈纪念园提升项目：对纪念园设施进行提升，强化红色文旅功能。

丰富生活性服务业供给，提升居民生活品质。全面推动生活性服务业向多样化、便利化、个性化多元发展，打造兼具生态美、客家情、平安韵的高品质生活服务样板。促进居民生活服务品质升级，大力发展文化、体育、零售、家政、养老、育幼等服务业，促进生活服务品质升级。提高文旅服务品牌影响力，推动文旅设施提质升级，培育兼具文化内涵与市场活力的文旅品牌。办好徒步、骑行、露营等群众赛事，推动体育活动与城乡景观、文化体验深度融合。提升居民生活服务水平，构建零售商业体系，推动零售服务品牌化、连锁化发展。支持家政企业拓展新兴服务领域，加强与装修、家居等行业跨界融合。大力发展银发经济，扩大高质量养老产品服务供给。完善托育服务网络建设，提供普惠、多元、优质托育服务。

培育生产性服务业新业态，布局十亿级电商产业。依托陆河县电商产业生态服务园区产业平台，构建全本地化展示体验、产业孵化、综合服务、供应链选品、物流仓储全链条产业生态体系，大力发展“平台经济”。升级“云仓+基地+农户”模式，合理布局智能分拣中心。探索建立县域电商大数据中台，整合网销、物流、消费需求数据。依托螺洞世外梅园等景区打造沉浸式直播场景，开发青梅酒与竹艺等文旅衍生网

货。培育电商行业协会，形成“政府引导、协会协调、市场运作”格局。力争到 2030 年，全县电商产业产值突破 10 亿元。

强化生产性服务业支撑，赋能县域经济高质量发展。聚焦实体经济发展需求，丰富金融服务供给，引导金融机构加大对实体经济、中小企业的信贷支持，创新供应链金融、绿色金融等产品。完善物流基础设施，补齐冷链物流短板，依托电商产业园区构建“仓储配送+冷链运输+智慧调度”体系，打通城乡物流微循环。加快陆河县农产品仓储冷链物流等项目建设。推动生产性服务业与制造业深度融合，适度发展产业展示、技术交流等生产性服务业，提升产业协同发展水平，为县域经济高质量发展提供有力保障。

第四节 加快农业现代化发展

以工业化思维发展现代农业，坚持产量产能、生产生态、增长增收协同并进，统筹发展科技、绿色、质量、品牌农业，以现代农业为引领，做强青梅、油柑、单丛茶等优势种植业，深耕林下经济，构建十亿级的现代农业产业体系。

构建特色农业全产业链。以创建国家级青梅现代农业产业园为核心，强化农业产业基础支撑。推进食品谷项目建设，引入食品精深加工企业，延伸青梅、油柑、茶叶等加工产业链条，丰富产品矩阵。建立农产品质量追溯体系，力争建设青梅种质资源库，深化茶叶产学研合作，推广百香果高密度种植、乌榄改造等特色模式，推广标准化种植技术。聚焦品牌赋能与省市级农业产业园提质增效，培育“粤字号”“圳品”“汕农

领鲜”等品牌。以“媒体+”赋能陆河“土特产”对接大湾区市场，推动特色农业向“规模化、品牌化”升级。进一步优化以生猪为重点的畜牧业产业结构，推动企业不断向标准化、现代化企业转型升级。优化水产养殖，引进高附加值品种，推广高效养殖模式。加快现代设施农业建设步伐，探索打造智慧农业园区、生态循环农场。力争到 2030 年，全县农林牧渔业总产值达 50 亿元。

专栏 7 农业高质量发展提升行动
1. 加大品牌建设力度：力争到 2030 年，培育“粤字号”“圳品”“汕农领鲜”等品牌农产品 23 个。 2. 完善供销网络：深化县域商业体系和“互联网+”农产品出村进城工程建设，力争到 2030 年，农产品网络零售额突破 2500 万元。 3. 建立特色农产品批发平台：以食品谷为依托，整合区域资源，聚焦青梅、油柑、南药、菌类、特色蔬菜等特色农产品，以及油茶原料、加工制造等关联品类。拓展综合电商平台、直播电商、社区团购、农超对接、农企对接、产地直供、订单农业等多元销售渠道，建设全市唯一农产品批发市场。以青梅原材料集散点为核心，承接普宁相关品类与揭西等邻近区县的运输集散需求，构建产地集配中心、销地集散市场、区域中转枢纽多层次节点。 4. 提升种植产业产能：争取建设良种繁育基地和示范基地，提升良种供应能力。争取创建国家青梅现代农业产业园，到 2030 年，青梅种植面积扩展至 13 万亩，年产量达 3.2 万吨。茶叶种植面积增至 3.5 万亩，年产量达 5000 吨。油柑种植面积扩展至 6 万亩，年产量达 2 万吨。中药材年产量达 1200 吨。 5. 优化畜禽养殖结构：加速推进肉食品产业园建设，推动屠宰企业不断向标准化、现代化企业转型升级。进一步优化以生猪为重点的畜牧业产业结构，持续推动企业更新完善粪污资源化建设工作，确保畜禽养殖绿色、生态、环保。到 2030 年，能繁母猪保有量达到 6500 头，规模猪场超 9 个，生猪自给率超 80%，年出栏超 13 万头，禽蛋年产量超 1000 吨。 6. 大力发展休闲农业：深化农文旅融合发展，加快推进一批农文旅项目，培育评选“陆河最佳农产品手信”，推动乡村酒店（民宿）提质增量，到 2030 年，全县新增旅游登记民宿 5 家。

大力发展林下经济。以规模化、品牌化为导向，全面发展林业产业，构建布局优化、竞争力突出、特色鲜明的林下经济体系。壮大特色种养业，重点发展南药、菌类、茶叶、沉香等种植，科学发展林禽、林蜂等生态养殖，促进林下种植和养殖有机结合。推动林文旅深度融合，深化“林业+”模式，充分挖掘森林景观、自然教育与康养休闲潜力，推进“生态观光、森林疗愈、文化体验”的多元生态，挖掘红锥林等生态资源的旅游与科普价值，积极培育具有地方特色的生态产品与服务品牌。延伸林下产品加工链条，推动南药等精深加工，提高附加值。大力培育新型林业经营主体，发展林下经济家庭林场、专业大户，扶持林业龙头企业与专业合作社，盘活林地经营权，鼓励林地集约适度经营模式。“十五五”期间，培育“企业+合作社+农户”经营模式主体5家，扶持特色森林旅游餐饮、林下种植体验等专业经营机构“林家乐”20家，力争到2030年，全县建设林下经济经营利用林地规模达10万亩，林产加工业产值达16亿元。

第五节 提升产业园区综合承载效能

紧扣“高标准、规范化、建一流”目标，坚持“物理扩园”与“政策扩园”并重，持续深化“一区多园”发展格局及产业平台体系建设，增强产业平台承载功能。

加快重点园区平台建设。推动汕尾陆河产业园扩容提质，整合利用新河南、北区块用地，以及东环路区块、陆河东区块、水唇区块用地，加快落实园区用地扩建至700公顷，助

力汕尾陆河产业园向“万亩千亿”大平台迈进。聚焦新建循环经济产业园和声谷产业园，打造制造业共享平台，筑牢产业升级核心支撑。统筹推进食品加工、电商城、服装产业园等存量平台提质增效，强化资源整合与业务协同，构建多点支撑、联动发展的产业平台矩阵。增强产业发展空间保障，优化用地规划布局，建立动态调整机制，精准保障优质项目落地。推动企业通过厂房加层、厂区改造、内部用地结构调整等方式提升土地利用强度与产出效益。

补齐园区服务设施短板。加快汕尾陆河产业园东、西片区基础配套及综合管廊建设，提升基础设施现代化水平。盘活南部新城建设，完成保障性住房、人才公寓建设，配齐生活服务设施，打造一站式生活服务圈。园区引入储能技术与智能能源管理系统，加快园区 5G 全覆盖，推广互联网平台，强化信息通信与基础设施支撑。有序推进标准化厂房建设，力争到 2030 年，汕尾陆河产业园内标准厂房建设量翻一番。

第四章 深入实施创新驱动发展战略 因地制宜发展

新质生产力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化科技创新战略支撑，紧扣陆河实际，加快完善区域创新体系，推动科技创新与产业创新互促共进、双向赋能，持续培育发展新动能新优势，不断催生壮大新质生产力。

第一节 营造优良科技创新生态

立足科技创新赋能产业发展，统筹推进科研平台搭建、成

果对接孵化与创新机制完善，打造适配陆河产业需求的多元化创新服务生态。

建设综合性实用型科研平台。引导企业与广州、深圳等地高校、科研院所共建联合实验室、研发中心等创新载体，鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，与林润集团共建“陆河创新创业中心”，谋划建设声谷研究院、食品谷研究院等特色产业研究院，支持规上工业企业普遍建立研发机构，加强“百千万工程”县域创新基地建设，聚焦主导产业与未来赛道，整合创新资源，创建更多国家、省级、市级创新平台，提升自主创新能力。推进比亚迪新技术院汽车研发（汕尾）试验基地建设，打造集整车性能验证、智能网联测试、新技术迭代于一体的“研发+测试”创新平台。建强科技特派员服务平台，推动智慧农业发展，为产业升级提供技术指导。到 2030 年，全县新增省级工程技术研究中心 2 家，市级研发中心 15 家。

建立常态化成果对接与孵化服务平台。构建“科学家+企业家+投资家”模式，优化提升现有科技企业孵化器、众创空间的服务功能，建设专业型孵化载体，提高孵化效能。建立常态化成果征集发布机制，按产业领域和技术成熟度分类管理成果与需求，配备专业对接专员，对合作项目进行全流程跟踪服务。到 2030 年，全县技术合同成交额达 370 万元以上。引入法律、专利、检测认证等专业机构，降低中小企业创新成本，为科技成果转化提供全方位配套支撑。

优化创新生态与管理机制。实施“揭榜挂帅”“赛马”

等项目组织方式，赋予科研机构 and 人员更大的自主权。强化科技创新政策支撑，加快建立科技创新政策评估与完善机制，研究构建财政科技投入稳定增长机制，打造适配创新发展的制度环境。加强科普工作，提升全民科学素质，大力宣传科技创新典型人物和事迹，营造敢于探索、鼓励创新、宽容失败的社会氛围。

第二节 加快科技创新和产业创新全面融合

以科创赋能产业升级为核心，健全科技型企业培育体系、强化企业自研能力、完善成果转化机制，夯实陆河科技创新与产业融合发展基础。

激活企业科技创新主体动能。建立创新型企业培育库，实施科技型企业倍增计划，建立“初创企业—科技型中小企业—高新技术企业”梯次培育机制。强化高新技术企业招引，提升落地项目中高新技术企业占比。争取引入绿色算力、人工智能领域企业或分支机构，支持本地企业参与产业链配套合作，助力壮大未来产业。到 2030 年，全县高新技术企业累计达 30 家、科技型中小企业达 80 家，陆河创新岛（坪山）累计入驻企业 25 家。

引导企业提升自主研发能力。围绕新型储能（新能源）、装备制造、生态环保（新材料）等主导产业，聚力做好高新技术主体招引与企业自研能力激发，精准落实先进制造业企业增值税加计抵减、研发费用加计扣除等税收优惠政策，引导企业加大研发投入。鼓励企业联合高校、科研院所梳理关键

核心技术需求清单。支持种业创新与农产品精深加工技术研发，引导服装、建材等传统企业引进先进生产设备与技术，应用工业互联网、大数据等新技术，提升生产效率与产品质量。搭建陆河县企业服务平台，为企业提供政策咨询、项目申报、融资对接、技术服务等一站式服务。

健全技术转移与成果转化体系。深化创新岛 2.0 模式，建立健全“湾区创新研发、陆河转化落地”创新机制。持续完善技术转移服务体系，支持培育技术转移机构和技术经理人队伍，组织开展科技成果对接会、项目路演等活动，促进技术需求与科技成果精准匹配。加强知识产权保护和运用，实施严格的知识产权保护制度，完善行政执法与司法保护衔接机制，鼓励企业进行知识产权布局 and 运营，提升知识产权价值。

第三节 系统推进教育科技人才一体化发展

发挥教育的先导性、科技的战略性、人才的根本性作用，推进教育、科技、人才“三位一体”协同融合发展，打造高水平创新人才队伍，激发人才创新活力。

构建制造业人才本地化培育体系。持续深化人才“双百行动”，依托高校科研力量在县内设立产学研联合实验室，实行“双导师”制，培养本土技术人才。推行高校毕业生“归雁计划”，谋划实施陆河籍高校毕业生返乡就业创业优惠政策吸引人才回流。重视乡土人才、农村实用人才培育，开展现代农业种植养殖技术、电商运营、农产品加工、农业产业化经营等系列专业培训，重点培养乡村工匠、乡土专家、新型职业农民

等本土人才。

完善人才引育和服务保障政策。实施更加积极、更加开放、更加有效的柔性引才政策，加快与湾区人才政策协调、制度衔接、服务贯通，完善高技能人才引进交流机制。用好“善美英才”计划，聚焦县域重点领域，靶向引进一批科技领军人才、创新团队和高水平青年科技人才，形成“候鸟型专家”

“周末工程师”“反向飞地”等柔性引才模式。针对顶尖人才、领军人才、急需紧缺人才等不同层次，深入落实子女入托入学、配偶就业、医疗保障、住房安居、创新创业等各项优惠政策，做实人才生活服务保障。建设人才创业孵化基地，为创业人才提供场地、资金等资源支持。建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，完善职业技能评价系统，拓宽本地人才职业技能评价通道。实施技能提升和薪酬挂钩计划，鼓励企业建立技能等级与薪酬晋升挂钩机制。

专栏8 科技创新与信息化项目
1. 陆河县公共服务信息化建设项目：配备智能政务设备，整合政务网络，建设数据中心和枢纽节点，提升数字化创新基础。
2. 陆河县产业转移工业园区综合效能提升（零碳园区）项目：建设屋顶光伏、充电桩和储能电站系统，探索推广绿电直供方式，推动绿色科技应用和研发平台建设。

第五章 深入推进数字陆河建设 加快经济社会智能化升级

抢抓人工智能发展机遇，深化数字政府、数字城市、数字社会、数字经济“四数联动”纵深发展，深入推动经济社会发展全面智能化转型，为陆河高质量发展注入强劲数字动能。

第一节 构建高效智能社会新形态

大力提升数字化创新引领能力，构建覆盖政务智慧化、服务人性化的数字新生态，加快形成智能社会新形态。

推进智能政务向智慧决策跃升。推动落实全数据要素基础制度，深化数据资源开发利用，探索构建“一体化”政务大数据中枢，整合人口、法人、信用、自然资源等基础数据库，实行“一数之源一标准”管理。全面实施“人工智能+”行动，在保障数据安全的前提下，加大 AI 等新一代技术在政务场景应用，打造政府运行智慧办公生态。加强与上级数字政府在视频监控、物联感知、政务数据等各类资源联动共享，为各部门政务应用提供数据服务支撑。

提升公共服务智能化水平。打造普惠便民的数字化公共服务体系，增强教育、医疗、人社、民政、法律服务等行业数字化管理能力。创建互联互通交通信息系统，实现智能化交通疏导和综合运行协调指挥。升级政务服务平台，实现 95% 以上高频事项“一网通办”，拓展“视频办”“跨域通办”服务范围。主动与省内城市建立“跨域通办”合作，探索高频业务“跨省通办”新模式。建设智慧政务大厅，配备自助服务终端 50 台，实现“24 小时不打烊”服务。

第二节 加速产业数字化转型

推动实体经济与数字经济深度融合，通过深化技术融合、推动智能升级、激活数据要素，打造现代化产业新优势。

推进制造业数字化智能化升级。深化新一代信息技术融

合应用，推动制造业企业转型升级，加快推进我县新型工业化。深入推进智能制造，鼓励企业利用工业互联网、大数据等技术，打造智能化生产场景。引导企业引入自动化生产线、智能仓储系统，提升生产效率与产品质量。推动企业“上云上平台”，实现大数据支持企业业务优化、智能升级，借助工业互联网平台实现设计、生产、销售协同，灵活调整生产计划。鼓励本地制造业企业与大湾区高校、科研院所建立合作关系，共同开展技术研发，定向培养数字化技术人才。

推动农业智能化发展。推广适配县域山地丘陵地形的智能化生产技术与网络化经营模式，全面提升农业全要素生产率和农业农村管理服务效能，助力农业农村现代化建设。提升智慧农业普及应用水平，依托“陆河油柑种植”数据产品上市，完善数据产品全流程保障机制，把油柑数字化经验复制推广到其他特色产业，加快推动“地方特产”到“数据资产”价值跨越。加快传统种养产业数字化改造，推进畜牧养殖智慧化升级。强化农业农村管理服务数字化建设，着力打造数字农业农村强县。“十五五”时期，推广智能农机装备 100 套。

促进服务业智能化提质。推动县域服务业从数字赋能向智能驱动转型，助力服务业高质量发展。加强农产品、中药材等特色产品的供应链智能化管理，优化县域特色产品流通效率。丰富传统服务业智能应用场景，探索无人服务与人工服务互补融合的新型服务模式。推动智慧金融、智能物流等生产性服务业创新发展。深化人工智能在家政服务、健康养老、餐饮

住宿、文化娱乐等生活服务领域的应用，结合县域居民生活需求与乡村旅游消费特点，提供便捷高效的智能化服务体验，依托大数据分析精准对接个性化服务需求。

探索数据要素市场化。加快数据资源“一网共享”体系建设，探索建立“陆河县产业数据平台”，引导企业应用全生命周期管理的产业互联网平台，实现项目全流程数字化管理。促进公共数据与社会数据汇聚融合、授权运营、加工处理、合规登记，实现数据资源向数据资产转化。培育本地数据服务企业，丰富数据流通新业态，推动数据要素规模化应用、价值释放与再创造。

第六章 构建现代化基础设施体系 夯实高质量发展底盘

统筹发展和安全，坚持区域联通和县域微循环协同发力，深度绑定产业与民生需求，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

第一节 加快构建新型基础设施体系

以智慧转型为核心路径，立足县域发展阶段与未来需求，适度超前规划建设，着力构建架构完整、运转高效、绿色低碳、安全可控的信息基础设施体系，推动未来社区建设。

大力推进信息基础设施建设。持续扩大千兆光网在县城家庭的覆盖范围，依据市场需求逐步提升企业宽带接入能力，优化通信骨干网络。推进汕尾陆河智慧园区万兆园区试点，构建适配县域产业发展的万兆光网应用体系，以新一代信息基础设施赋能园区高质量发展。探索卫星通信应用，部署偏远山区

应急通信终端，提升极端条件下通信保障能力。持续加密县城5G基站密度，加速推进农村通信网络提质增效，重点覆盖电商产业园、农文旅网红打卡点及偏远村落，实现县城、镇政府所在地、景区5G基站全覆盖，打造5G示范园区、示范村。到2030年，全县累计建成5G基站不少于900个，形成覆盖全域、智能高效、安全可靠的新型通信基础设施体系。

强化基础设施融合发展。探索建设一体化交通指挥平台，集成闯红灯抓拍、车流监测、违法预警等功能，通过大数据分析优化信号灯配时，强化区域交通协同调度与应急响应能力。推进智慧社区试点建设，整合智能门禁、视频监控、垃圾分类引导等基础功能，拓展智慧停车、便民服务终端、居家养老监测等应用，实现社区服务“一网统管”。

推进高新技术基础设施布局。依托抽水蓄能电站、水电站布局陆河算力基础设施，衔接绿色算力发展。布局低碳化边缘数据中心，支撑新型储能（新能源）、装备制造等产业实时算力需求。推动政务云与企业云算力协同，强化与深圳坪山“反向飞地”的算力资源联动。紧扣新型储能（新能源）、生态环保（新材料）等领域科研需求，谋划实验平台、分析检测装置等科技基础设施建设，引导链主企业建设公益性与市场化有机结合的中试基地，为企业新产品研制、新服务开发提供技术支撑与资源共享服务。

第二节 构建外联内畅的综合运输体系

完善县域“外联内畅”的综合立体交通网，全力将陆河打

造成汕尾北部对接粤东、联动大湾区的重要交通衔接节点。

完善内外交通网络建设。全力推进轨道交通破局，持续谋划汕尾至梅州铁路规划建设，力争在陆河设站并推动项目纳入国家相关规划实施。抢抓河源至揭阳高铁（广州至河源高铁延长线）前期谋划机遇，积极争取线位途经陆河并设站，扩大辐射范围。加快完善高速公路网络，深化陆河至紫金、兴汕高速陆丰支线前期研究，构建“一横一纵二联”⁴高速公路网布局。畅通对外港口衔接，谋划新田镇直达 S510 河西至西南段快速连接通道，缩短汕尾陆河产业园区至陆丰港区通行距离与时间。优化产业园区至国道 G235 线及新田收费站通行道路，缩短至汕尾港区、海丰港区物流时长。加快国省干线提档升级，推进国道 235 线伯公岗至教育园区段、新田至南坑村段，省道 S337 线南万至河田段（万全村至紫金交界段）等项目改扩建，力争 2030 年完成普通国省道改扩建 41.5 公里，其中国道建设 22.76 公里、省道路面养护 28 公里，建成普通国省道服务区 2 座。高质量推进“四好农村路”升级改造，实施乡镇路网联结工程，打通县城“断头路”、瓶颈路，升级改造老旧道路，增设城乡快速出口，提升城乡路网连通性与通行效率。

⁴ “一横一纵二联”：“一横”为紫陆高速和陆惠高速，“一纵”为甬莞高速，“二联”为兴汕高速陆丰支线和华陆高速。



图 1 陆河县连接 S510 改建工程快速路路径示意图

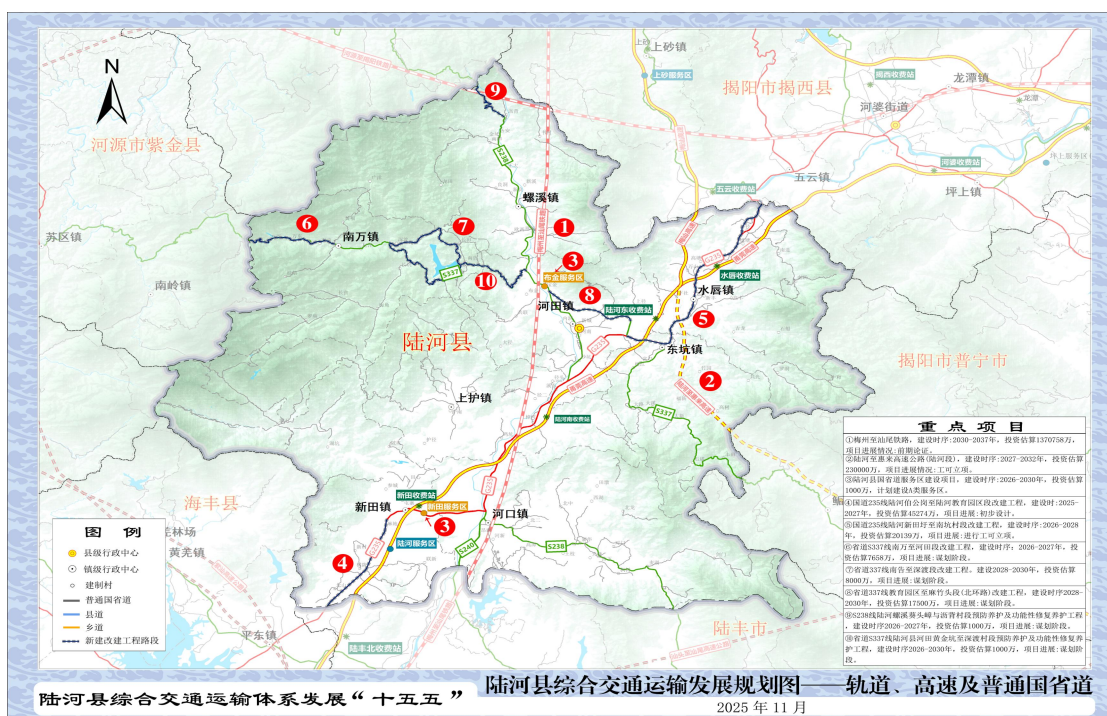


图 2 陆河县轨道、高速及普通国省道发展规划图



完善综合交通服务体系。畅通城乡物流微循环，统筹县镇村三级物流节点，加快粤东（陆河）现代物流产业园建设，推进水唇、新田等镇村产业园物流配套，大力发展集中配送、共同配送模式，打通“网货下乡、农资进村”和“农产品进城”双向通道。探索“交通+客家文旅”融合模式，重点联动螺洞世外梅园、东坑共光梅园、观天嶂及上护温泉康养带。推进城乡公交一体化，实现行政村公交覆盖率 100%。立足全域布局低空经济，在县域中心镇、重点生态旅游区及大型农产品基地周边统筹规划无人机起降点，构建“空中交通微循环”，形成覆盖全域、服务应急响应与生产生活的应用节点体系。

建立健全“大服务”生态。聚焦县域高质量发展与群众出行需求，扩大优质交通运输服务供给。推动农村客运班线公

交化改造提质扩面，延伸城市公交至中心镇、特色精品村，加密螺洞世外梅园、共光万亩梅园等重点景区公交专线与旅游直通车班次。升级高速服务区功能，完善全场景无障碍设施，配套建设无障碍坡道、轮椅服务点、母婴室、“司机之家”等设施，打造便民惠民旅途驿站。深化“交通+文旅”融合创新，将陆河汽车客运站、陆河特色高速服务区等枢纽节点打造成展示青梅、油茶等客家文化特色的窗口。完善交通运输信用监管体系，强化从业人员准入与服务规范监管，健全群众投诉受理处置闭环机制，营造安全有序、规范高效、优质便捷的县域交通运输市场秩序。

专栏 9 交通路网和设施工程重点项目
1. 轨道交通网项目：深化汕尾至梅州铁路的规划研究，争取纳入国家相关规划并实施建设，填补陆河高铁的空白。 2. 高速公路项目：加快陆河至惠来高速公路建设，争取东坑互通口至国道 235 线保利段快速连接线纳入陆惠高速一并实施，构建“外联内畅”的高速公路网络。 3. 兴汕高速陆丰支线项目：路线起于陆河水唇与揭西五云交界处，经陆河水唇接主骨架横一线，经河口、陆丰八万、河东、城东、桥冲、终于碣石。路线横穿陆河县、陆丰市。 4. 国省道及配套设施项目：国道 235 线陆河伯公岗至陆河教育园区段改建工程、国道 235 线陆河新田圩至南坑村段改建工程、省道 337 线陆河县南万至河田段（万全村至紫金交界段）改建工程、省道 337 线南告至深渡段改建工程、省道 337 线教育园区至麻竹头段（北环路）改建工程、陆河县国省道服务区建设项目、陆河县国省道养护工程。 5. 县乡道项目：陆河县吉溪水库道路复建项目、陆河县水唇镇黄泥园至观天寺危险路段提升工程、陆河县上护镇陆河南至上护镇圩产业路项目、陆河县洋洋汽车城至新田高速口（产业园区环线）公路新建工程、陆河县河田眉坑至上护苏坑公路新建工程等。

第三节 打造清洁低碳的新型能源体系

全面落实国家“双碳”发展战略，积极融入汕尾“风光水火核储”全业态新型能源体系建设，打造清洁低碳、安全高效的现代化能源体系。

完善清洁能源与储能体系。全面构建“储能+光伏”多能互补清洁能源体系，为县域经济绿色低碳发展提供坚实能源支撑。重点发展抽水蓄能和电化学储能，全力推进广东陆河抽水蓄能电站项目建成投产，完善配套设施，开展吉溪抽水蓄能电站前期论证。推动陆河县上护镇 100MW/200MWh 独立储能电站建成投产。深化省“光伏+建筑”试点成果，推动企业及公共屋顶光伏项目落地，在产业园、公共建筑建设分布式光伏电站，继续推动农村居民安装户用光伏，拓展多元应用场景。积极培育氢能等新业态模式。到 2030 年，全县清洁能源总装机容量达到 180 万千瓦。

推动电力设施强网升级。加强安全电网建设，实现与粤东主电网高效互联。加密城镇配电网节点，新建及改造老旧线路 100 公里，新增配电变压器 150 台，提升山区供电可靠性至 99.9%。加快建设“布局合理、局部抗扰、故障快复”的自动化坚强智能电网，推动配网自动化覆盖率提升至 90% 以上，实现故障平均恢复时间缩短至 3 小时以内。推广柔性用电技术，结合光伏、储能等项目发展需求，提升电网对清洁能源的消纳能力。力争到 2030 年，新增 4 座 110 千伏变电站建成投产，变电站总数达到 11 座，完善 110 千伏吉康、河口、上

护、新田变电站等配套电网设施。

加大天然气网络覆盖。推动陆河县燃气管网建设项目、陆河中燃城市管道燃气建设项目建设，并推进向“镇镇通”延伸覆盖。配合粤东天然气主干管网建设，优化天然气输配系统，谋划建设县城 LNG 应急调峰站，提升天然气供储销体系智能化水平。推进“煤改气”“油改气”，在工业园区、酒店等重点领域推广天然气应用。建立市场化价格机制，落实非居民用气降价政策，推动县城管道天然气普及率超过 50%，实现天然气安全平稳供应。

专栏 10 电力能源重点项目
1. 抽水蓄能电站项目：推动广东陆河抽水蓄能电站项目建成投产，开展广东省吉溪抽水蓄能电站前期论证工作。 2. 光伏发电项目：推动陆河县产业转移工业园区综合效能提升（零碳园区）项目（含光伏等清洁能源应用）开工建设、陆河县陆财光能屋顶分布式光伏项目建成投产。 3. 新型储能项目：推动陆河县上护镇 100MW/200MWh 独立储能电站建成投产。 4. 输变电项目：推动 500 千伏汕尾陆河（三江口）抽水蓄能电站接入系统工程（陆河段）、500 千伏粤电惠来电厂 5、6 号机组扩建项目接入系统工程（汕尾段）、广东 500 千伏国家电投前詹电厂接入系统工程（汕尾段）、500 千伏陆丰站配套 220 千伏线路工程—陆丰至商贤。110 千伏新田、上护、吉康、河口输变电工程等项目建成投用。 5. 中低压配电网项目：推动陆河县 2026 年至 2030 年中低压配电网基建项目建设。 6. 天然气管网项目：加快陆河县燃气管网建设项目、陆河中燃城市管道燃气建设项目建设。

第四节 筑牢现代化水安全保障体系

加快形成“两纵一横⁵，多源互济，调、围、护、疏”的陆河水网骨干架构，强化河湖生态与水安全管控，打造成为“粤东地区重要的生态水源涵养区和绿色能源调节库”。

完善城乡供水节水一体化建设。谋划推进本地水系连通工程，实现水库、河流的互联互通，构建多元保障、统筹调配、高效利用的水资源调配格局。重点提升农村供水稳定性、水质达标率和规模化水平，实施县城供排水管网提升改造和南部三镇城乡供水设备更新工程，推动县城污水处理率提升至95%以上。推动农村集中供水升级改造二期建设实现全城乡供水“三同五化”全覆盖及县域统管。重点推进北龙灌区续建配套与现代化改造，开展农业灌区节水改造。

以智慧水利强化防洪排涝保障。以“工程补短板、智慧强监管、生态增韧性”三管齐下，实现核心城区50年一遇防洪标准、重点区域排涝能力显著提升目标。谋划新建吉溪水库，与新田堤防构建“堤库结合”体系，将新田镇防洪标准提至20年一遇。治理新田河等中小河流，整治全县21个内涝点，新建改造雨水管网、排涝泵站，加固水库等病险水利设施。构建集监测预警、工程调度、应急指挥于一体的智慧水利平台，提升4宗中型水利工程自动化设施，实现实时监测与智

⁵ 两纵一横：“两纵”指螺河、水东河；“一横”指新坑水库联网工程。以螺河和榕江支流水东河为基础，对河流进行系统综合治理，畅通疏排水通道，充分发挥干流输水、行洪、生态等综合效能。以新坑水库联网工程建立人工输配水通道，扩大螺河供水范围，提升陆河水网配置格局。

能调度，强化韧性城市防灾能力。

持续推进水生态保护与修复。落实河湖长制，保护湿地、自然保护区等生态节点，实施螺河水生态修复与绿美碧带建设。推进水源地规范化整治，消除环境隐患。科学推进小水电清理整改，到 2028 年，全面完成小水电退出任务，进行覆土复绿、植被恢复，实现生态环境修复提升。

专栏 11 水安全保障体系重点工程
1. 供水及排水工程：推进陆河县农村集中供水升级改造、陆河县南部三镇城乡供水设备更新工程建设。 2. 防洪工程：推进陆河县新田河防洪综合治理工程、陆河县山洪灾害综合治理工程、陆河县水利防灾减灾综合治理项目、陆河县螺河干流（上护镇、河口镇、新田镇段）治理工程、陆河县河道排水防涝补短板项目、陆河县全域幸福河湖建设项目、陆河县水环境综合治理及水利设施提升项目等建设。 3. 重点水库工程：推进陆河县吉溪水库建设项目前期工作。 4. 农田水利工程：推进陆河县北龙灌区续建配套与现代化改造、陆河县灌溉水源建设项目、陆河县农田水利基础设施建设项目等建设。

第七章 畅通市场经济大循环 在构建新发展格局中展现更大作为

坚持扩大内需这个战略基点，推动惠民生与促消费、投资于物与投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，在深度融入双循环新发展格局中拓展发展新空间。

第一节 提振消费培育新消费场景

聚焦群众多元消费需求潜力，全方位促进商品与服务消费升级扩容，回应人民群众不断提升的美好生活期待。

挖掘居民消费潜力。深入实施提振消费专项行动，统筹

促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。实施“粤菜师傅”工程，突出陆河地域美食特色，举办“美食节”等系列活动，擦亮陆河美食品牌形象。优化“南粤家政”平台功能，拓宽家政服务码在陆河使用场景与普及范围，推进放心消费。扎实推进消费品以旧换新，持续优化补贴方式，优先支持汽车、家电、电子产品等耐用消费品以旧换新，形成新产品新消费规模效应。到2030年，社会消费品零售总额力争突破50亿元。

丰富消费业态。打造县城特色商圈，以林润时代城、汇丰商贸城等综合体为核心，引入高端商务、品质生活等业态，适度发展产业展示、技术交流等生产性服务业。沿陆河大道布局“露营+”主题咖啡/酒吧、文创市集、品牌体验店，构建现代化新商圈。激活夜间经济，在螺河两岸打造特色“夜市示范街”。依托螺洞、共光梅园、南万红锥林等生态资源、墩塘围龙屋等特色村落与梯田等自然人文景观，支持景区配套建设精品民宿与酒店，推动住宿与客家民俗体验、生态观光、森林康养等场景深度融合，提升住宿消费体验。

拓展消费场景。深化绿色产业与商贸业态融合，推动青梅、油茶本土特色品牌同文创、时尚、餐饮业态跨界联动，研发系列特色主题文创产品。整合激石溪村、白水寨、神象山、洋岭梯田、寻龙古道等文旅资源，串联特色村居、山林水系、自然景观，培育徒步观光、生态科普等户外消费场景。提质草坪经济载体，布局亲子研学、文创市集、轻型文体赛事等主题

休闲空间。抢抓低空经济发展机遇，拓宽消费业态维度。常态化开展非遗巡游展示活动，精心打造客家美食嘉年华、青梅美食周、油茶文化节等节庆 IP，培优客家菜示范门店与经典风味菜品，擦亮陆河客家美食文化消费品牌。

优化消费环境。统筹推进消费基础设施提质升级与服务功能迭代，全面增强消费便捷度、舒适感与群众满意度。做强县城综合商业主核，配齐购物、餐饮基础配套服务；打造两大商业副中心，依托河口镇和陆河产业园区构建综合物流副中心，依托水唇镇生态禀赋打造文旅服务副中心。在景区、核心商圈布设母婴、适老、无障碍等便民服务设施，提档升级乡镇农贸市场，引育连锁商超下沉镇村，推动优质商品服务城乡均衡供给。破除汽车、住房领域不合理消费约束，适配新业态新场景完善行业管理规制，落地带薪错峰休假制度。夯实市场监管与信用体系根基，优化消费维权处置机制，强化预付式消费、自动续费等重点领域监管，实现重点商圈维权站点全域覆盖，构筑安全有序的放心消费环境。

第二节 全面扩大有效投资

推动投资合理增长，提高投资效益，按照适度超前、不过度超前原则，以有效投资补短板、强弱项、促升级，发挥投资对优化供给结构的关键作用。

优化投资结构。规模化部署工业互联网、5G 基站等新型基础设施并深化应用，推动交通、能源、水利等传统基建数字化、网络化、智慧化转型，提质增效重大基础设施，高质量推

进“两重”项目建设。加大高端制造、智能制造投入，重点支持新型储能（新能源）、生态环保（新材料）、装备制造等战略性新兴产业，助力新质生产力培育。加强民生短板投入，将投资向教育、医疗、养老、托育等公共服务领域倾斜，优化政府投资结构。统筹用好各类政策工具，发挥政府投资引导带动作用，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，激发民间投资活力，形成政府投资引领、社会资本广泛参与的有效投资增长格局。

创新招商引资模式。坚持“富民兴村、强基强县、引领未来”产业协同招商，建立常态化区域协同招商机制。重点聚焦坪山“6+3”产业集群，立足新能源、智能网联汽车产业上下游产业链条，精准招引产业链关联项目落地。抢抓红海湾比亚迪产业园布局与深汕合作区建设契机，依托汕尾陆河产业园区，围绕主导产业强链延链补链开展精准招商。深化“一把手招商”“以商招商”与乡情引资，邀请乡贤和优秀企业家担任“招商顾问”“家乡推介官”，举办企业家新春座谈会、乡贤恳谈会等品牌活动。探索市场化、专业化招商模式，借助专业投资机构、行业协会等第三方力量开展委托招商、基金招商。建强招商队伍，强化项目全流程服务与土地等要素保障，加快重大产业项目落地。

深化投融资体制改革。健全政府引导、市场运作机制，鼓励引导社会资本与金融机构协同设立产业投资基金，聚焦支持成长型中小企业、科技创新型企业发展。创新生态资源融资

模式，支持金融机构探索林业碳汇等生态资源权益抵质押融资业务。通过财政注资、社会资本引入等方式，培育 AA 级及以上县级融资担保平台，为中小微企业融资提供增信服务。规范运用政府投资基金，立足县域产业基础优化政府投资基金布局，聚焦新型储能（新能源）、生态环保（新材料）产业等主导领域，兼顾绿美生态、文旅康养等特色产业，精准投向产业链补链强链项目。以政府投资基金相关政策为依托，规范推进政府与社会资本合作模式落地。通过投资补助、以奖代补、投资入股等方式撬动社会资本加大创新投入。通过技术、管理及商业模式创新降低项目成本，提升政府投资基金关联项目的可持续性。深化农村金融改革，完善“信用镇、信用村、信用户”三级联创农村信用体系，推广“农民资产受托代管融资”模式，激活农村金融发展活力。

第三节 积极推进高水平对外开放

坚持以高水平对外开放为牵引，着力打通制约经济循环的堵点卡点，促进区域资源高效配置、市场深度融合、产业协同联动，加快构建内外需互促、双循环赋能的高质量发展格局。

培育内外贸发展新动能。以跨境电商为核心抓手，充分发挥县电商产业生态服务园区等产业平台的集聚效应与纽带功能，依托拼多多、希音、亚马逊等跨境电商渠道，推动形成涵盖设计、生产、销售、仓储、物流等环节的完整产业链。鼓励建筑装饰、农产品加工、服装等企业开展跨境电商业务，借助“媒体+”模式通过直播营销、话题营销提升“陆河服装”

“陆河青梅” “云上陆茶” 等区域品牌知名度。加大跨境电商经营主体培育力度，组织企业参加国际展会，拓展多元化市场。“十五五”期间，实现进出口总额年均增长 3.5%以上，推动“陆河制造”与“陆河味道”更稳更快走向世界。推行“同线同标同质”工程，推动内外标准对接、渠道融合与供应链协同。到 2030 年，培育 20 家内外贸一体化经营示范企业，逐步形成内外贸良性互动、相互促进的新发展格局。

统筹推进高质量引进来与高水平走出去。统筹用好国内国际两个市场、两种资源，打好“五外联动”组合拳。强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，发挥“中国建筑装饰之乡”和侨乡优势，以乡贤招商、驻点招商为抓手，配套产业扶持政策与金融服务，引导华侨华人回乡投资兴业，推动侨资项目在陆河落地生根。健全融入服务“一带一路”建设机制，推动青梅、单丛茶等特色农产品认证出海，扩大产业、生态、文化、旅游等领域交流合作，发展高质量、高技术、高附加值产品贸易。

大力吸引外资投入。落实国家在制造业领域外资准入限制全面清零政策，全面清理歧视、排除外商投资企业产品或服务的市场准入、消费补贴等政策，为外资企业提供公平竞争环境。鼓励外商参与以先进制造业为主体的现代化产业体系建设，引导外资投向新型储能（新能源）、生态环保（新材料）、装备制造等关键领域。到 2030 年，实现实际利用外资年均增长 10%以上，新引进超亿元产业项目 2 个以上，打造

粤东地区外商投资的重要集聚地。

第八章 深化经济体制改革 持续激发高质量发展内生动力

用好改革开放关键一招，对标湾区推进制度型开放，坚持有效市场与有为政府相统一，聚焦高质量发展体制机制堵点难点，打好深化改革组合拳，为陆河现代化建设提供强劲动力与制度保障。

第一节 深化重点领域改革

坚持以改革为根本动力，以“三块地”改革为核心抓手，统筹耕地保护、宅基地盘活、集体经营性建设用地入市，推进全域土地综合整治，优化生产、生活、生态空间布局，激活发展动力。

统筹推进重点领域改革落地。突出实施创造性引领性改革，聚焦产业发展、城乡建设、生态文明、民生事业、社会治理等重点领域和关键环节，推出一批含金量高、突破性强的改革创新举措，提升改革整体效能。注重改革正向激励，鼓励基层积极开展首创性、差异化、集成式的改革探索，最大限度释放全社会创新创业创造动能。

深化“三块地”改革。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。推进农村集体经营性建设用地入市制度改革，盘活利用农村闲置农房。深化“耕地托管”模式，集中连片打造“千亩方”“百亩方”。完善“1（县级平台）+8（镇级中心）+N（村级服务站）”三级运营体系，持续吸引农业主体入驻。深化留用地、安置地改革，推广“空

间置换+容积率补偿”机制，以“弹性开发与刚性管控并举”精细化管理土地，实现县城核心区及留用地盘活全覆盖，打造“生态+产业+便民”综合利用样板项目。探索“房票”安置模式，推动实现建房管理规范化、流程化。力争到2030年，“耕地托管”累计流转土地超6万亩，规模化经营耕地占比达30%以上。完成低产田改良6000亩、撂荒地复垦5000亩，优质耕地轮作模式覆盖率达40%。处置批而未供土地3000亩、供而未用土地1000亩，土地供地率稳定在5%以上。

推进全域土地综合整治。坚持统筹规划、系统治理、集约利用，统筹推进农用地整治、建设用地整理、乡村生态保护修复，优化生产、生活、生态空间结构与布局。通过田、水、路、林、村综合整治，稳步提升耕地质量与连片规模，盘活存量低效建设用地，保障重点产业、民生项目和基础设施用地需求。加快构建良田集中连片、村庄布局优化、产业集聚发展、生态健康优美、空间高效利用的土地保护利用新格局，夯实要素支撑。

专栏 12 土地要素改革行动
1. 农村综合改革行动：系统推进农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地“三块地”改革，深化农村集体产权制度改革，探索“资源变资产、资金变股金、农民变股东”多种实现形式。 2. 全域土地综合整治行动：依托全域土地综合整治一、二期项目，完成耕地集中整治和冷链物流中心（肉食品加工园）建设。

第二节 充分激发各类经营主体活力

发挥经济体制改革牵引作用，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

推动国企提质增效。加快推动国企战略性重组和专业化整合，加快国企市场化转型，推动国企实体化运作。支持国企申报专项债用作项目资本金，鼓励国企参与县域重点项目和经营性项目管理，增强可持续“造血”功能，促进国企总资产、营业收入、利润总额实现稳步增长。建立以风险管理为导向、以合规管理监督为重点的严格规范全面有效内控体系，保障企业依法合规经营。目标到 2030 年，县属国有企业总资产、营业收入、利润总额实现稳步增长，形成 1 到 2 家具有核心竞争力和较强带动作用的龙头国企，打造 2 家 AA 主体评级县属国有企业。

优化国有资本布局。建强聚焦城市综合运营与重大基础设施建设的“投控系”和立足农业及特色产业发展的“吉康系”双平台国企联动发展体系。聚焦存量资产高效利用与价值提升，持续做大做强国有资本。加快优质国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化，促进存量资产盘活和低效无效资产处置，用少量资金撬动更多社会资本。健全央企来陆投资发展机制，争取央企到陆河布局新型储能（新能源）、电子信息、现代农业、旅游业等产业项目。健全国有企业创新创造多元化投入机制，优化实施中长期激励机制。

促进民营经济发展壮大。完善企业梯次培育体系，持续健全“四上”企业培育和“个转企、小升规、规改股”长效机制，实现全县“四上”企业联系服务全覆盖。引导企业走“专精特新”发展道路，推动大中小企业协同融通发展。弘扬企业家精神，聚力乡贤招商引智，推动陆商返乡兴业，强化乡贤赋能发展。全面落实民营经济促进法，依法平等保护民营企业产权和企业家合法权益。保障民营企业平等参与政府采购，支持民间资本与国有资本联合，依法依规通过合资共建、股权转让、增资扩股等方式共同参与重大项目投资运营。保障民营企业平等使用各类生产要素和公共服务资源，支持民营企业参与重大战略实施、重点项目建设、关键核心技术攻关。持续开展清理拖欠企业账款专项行动，推行包容审慎监管和柔性执法，坚决维护民营企业 and 企业家合法权益。健全民营企业融资支持机制，对接用好全国一体化融资信用服务平台网络，完善信用评价与融资增信体系，拓宽中小微企业融资渠道。健全民营经济发展综合服务体系，完善政企常态化沟通、诉求快速响应与闭环解决机制。促进民营经济健康发展，支持民营企业拓展对外交流合作，提升市场竞争力。力争到 2030 年，全县“四上”企业达到 200 家以上。

第三节 打造一流营商环境

聚焦“湾区能办的，陆河也能办”，对标广州、深圳等先进地区，打好“重法治、提效能、优服务、降成本、解难题”组合拳，推动“‘陆’力兴商，‘河’企共赢”营商环境品牌

效应持续彰显，不断提振各类市场主体扎根陆河、发展壮大的信心。

营造公平透明的法治化环境。优化市场准入与经营环境。坚决破除地方保护，消除要素获取、招标投标、政府采购等方面壁垒。深化“无证明城市”建设，建立以信用为基础的新型监管机制，对低风险主体依法降低监管比例和频次，对低风险监管事项探索推行触发式监管。深化“综合查一次”“亮码入企”改革，推行“首违不罚”“轻微免罚”清单，提升执法规范性。强化知识产权创造和保护。健全涉企纠纷多元化解机制。完善商事纠纷的诉调对接、仲调对接机制。设立涉企案件“绿色通道”，简化诉讼流程，缩短审理周期。

打造精准高效的政务服务环境。提升行政审批效能，完善企业登记和注销服务，优化工程建设项目审批与不动产登记服务，全面实施“拿地即开工”“竣工即发证”。深化“跨域通办”体系，积极拓展与省内城市“跨域通办”，探索高频业务“跨省通办”新模式。优化涉企服务机制，深化“店小二”全代办服务改革。建立企业需求动态调研机制。构建政策精准推送系统，实现政策“免申即享”“直达快享”。到2030年，实现政务服务事项全流程网办率达90%以上，累计新增“高效办成一件事”100个，实现与陆河异地可办事项500项以上。

创新要素保障降本解难机制。降低企业用能成本，建立健全节能降碳服务体系，为企业提供节能诊断、碳排放核算和

绿色制造体系创建等专业指导。积极推出特色金融产品，破解融资难、融资贵问题。盘活存量工业用地，落实“标准地”

“带方案出让”模式，缩短用地审批时间，保障项目用地需求。健全教育、医疗、就业、养老等基本公共服务与常住人口挂钩机制，促进劳动力合理流动和人力资源高效配置。构建数据共享机制，依托省市联建广东省数据资源一网共享平台，持续推动各部门非涉密政务数据编目汇聚、共享开放，并保障政务数据共享安全。完善问题解决跟踪问效机制，对企业诉求实行全流程跟踪管理。

专栏 13 营商环境优化重点任务
1.完善县域企业信用综合评价体系：按照信用汕尾平台企业信用评价结果，结合信用评分将企业划分为优、良、中、差四类评优等级，作为差异化监管的核心依据。 2.开展企业合规辅导与法治体检：组织“法律服务团”为县内重点企业，特别是“四上”企业和小微企业提供“法治体检”服务，帮助识别合规漏洞，防范法律风险。定期举办线上线下相结合的合规经营讲座，提升企业整体法治意识和风险防控能力。 3.拓展通办“朋友圈”：主动探索与省内城市建立“跨域通办”合作，到 2030 年，新增通办事项 500 项以上。

第四节 加强金融服务改革创新

完善金融体系的短板与薄弱环节，持续深化金融体制改革，加速构建高效、稳健、开放、包容且创新的现代金融体系，为陆河高质量发展筑牢坚实的金融支撑。

做好金融“五篇大文章”。围绕科技金融，构建覆盖创业投资、知识产权质押融资、科技保险的多元化服务体系。围绕绿色金融，加大清洁能源、生态康养等领域金融支持，联动

生态资源权益抵质押融资模式提升服务效能。围绕普惠金融，运用好“青梅贷”“服装贷”等符合陆河产业需求的场景定制化信贷产品。围绕养老金融，规范发展第三支柱养老保险，完善养老服务金融配套支持。围绕数字金融，推动金融机构运用数字技术赋能业务全流程，提升金融服务便捷度与覆盖面。

加快构建现代金融体系。深化“政银企”联动机制，建立“普惠金融”数字平台与风险补偿机制，为符合条件的优质中小微企业、科技型企业的普惠型贷款提供坚实支撑。引导地方法人金融机构做优做强，鼓励各类金融机构差异化发展。创新推出特色信贷等产品，构建“债权+股权+期权”立体化产品矩阵。稳慎推进地方中小法人金融机构风险防范化解。构建“普惠金融”数字平台与风险补偿机制，探索设立县级中小微企业融资风险补偿资金池，对金融机构为符合条件的优质中小微企业、科技型企业发放的普惠型贷款所产生的部分风险损失给予补偿，有效撬动更多金融“活水”精准滴灌实体经济。到2030年，全县各项存款余额达155亿元，年均增速为5%。各项贷款余额达165亿元，年均增速为10%。

第五节 创新财税调控提升经济效能

以财税体制、税费体系、政府债务为改革突破口，推动重点领域改革走深走实，提升政府自身效能，加快健全符合高质量发展要求、契合中国式现代化进程的现代财政制度。

深化财税体制改革。建立“四税”收入全周期管控机制，加强重点税种征收管理。搭建“党政领导、税务主责、多

部门联动”共治框架，推动跨部门信息共享、资源共用，强化关键场景协同治理与涉税违法打击。深入开展税收大数据研究分析，挖掘税源潜力，培育壮大税源。落实落细“习惯过紧日子”要求，构建节约型财政保障机制。建立预算执行跟踪机制，进一步扩大预算绩效评价范围，切实提升财政资金使用效益。持续深化“补改投”改革，充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用，有效撬动金融资本和社会资本。力争到2030年，财政自给率提高至26%，税收占一般公共预算收入比重提升至65%。

优化税费征管体系。深入实施数字化转型条件下税费征管“强基工程”，一体推进依法治税、以数治税、从严治税。精准规范落实税费优惠政策，聚焦科技创新、绿色转型、先进制造业发展等重点领域，深化“政策找人”推送服务，助力企业“轻装快跑”。持续升级“税企面对面”沟通交流机制、“一企一策”机制、“一站式”服务等举措，研究解决产业发展堵点难点问题，助力产业发展壮大。围绕“高效办成一件事”，提升税费服务智能化、精细化水平。促进管理服务融通，推动更多税费事项“一窗通办、跨域联办”。进一步优化税务执法方式，坚决打击涉税违法犯罪行为。

深化财政监督与风险防控。建立常态化财政资金监督机制，强化从拨付到验收的全过程监管。完善政府债务管理机制，严控债务规模，搭建风险预警系统，坚决遏制隐性债务增量、稳妥化解存量。强化财政投资项目全过程管理，保障项目

可行性与经济效益。

第九章 推进以人为本的新型城镇化建设 打造更具活力 和幸福感的宜居宜业和美县城

深入实施新型城镇化战略，科学优化县域空间布局，促进城乡要素双向流动，激发城镇发展内生动力，增强城镇综合承载与服务能力，提升县域辨识度与竞争力。

第一节 塑造现代化建设发展新格局

立足陆河资源禀赋、产业基础和区位优势，以空间格局优化引领县域高质量发展，构建“一轴三组团”协同发展新格局，推动特色产业集聚发展、城乡融合纵深推进。

做强甬莞高速“发展主轴”。串联河田镇、东坑镇、上护镇、新田镇，打造引领全域的产业发展带。强化轴线对县域资源要素的集聚整合与优化配置功能，推动各组团产业互补、功能互融、发展互促。依托甬莞高速，发挥陆河服务区窗口平台作用，优化沿线乡镇与高速路网衔接，推动高速路网向产业园区、重点景区、特色村落延伸，加快融入沿海经济发展轴。以轴线为桥梁，培育跨境电商、仓储物流等生产性服务业，畅通特色农产品、工业产品内外流通渠道。整合轴线旅游景点，打造全域旅游精品线路，推动文旅资源串珠成链，形成“主轴串联、组团互补”的产业协同发展格局。统筹沿线城镇建设，推动基础设施和公共服务向轴线两侧延伸，促进城乡要素双向流动，推动轴线成为带动全域协同发展的核心动脉。

打造产业布局“三大组团”。立足各镇资源禀赋和发展

基础，明确镇域功能定位、强化邻近镇域产业协同，加快建设中心、南部、北部“三大组团”，构建特色鲜明、功能凸显的差异化发展格局。

打造县城中心区域组团，推动县城成为县域综合性枢纽。以河田镇、水唇镇、东坑镇、上护镇为主体，科学调整“三区三线”，一体推进县城及周边区域总体布局优化，加快县城扩容提质，依托区域综合服务功能和劳动力人口优势，优化布局食品谷、声谷、创新谷和服装产业园、电商产业园等产业项目，持续完善教育医疗、养老托育、住房、商业等城市配套，推进产城融合发展，提升聚人聚商聚产能力，力争成为区域人口集聚首选地。

打造南部制造业组团，构筑承载产业有序转移主平台。以河口镇、新田镇为重点，以县域南部汕尾陆河产业园区为核心，依托产业平台优势，积极主动承接大湾区产业转移，深化与深圳坪山产业共建，围绕比亚迪、中奕新材料、震雄、固德、中深爱的等龙头企业强链延链补链，推动新型储能（新能源）、生态环保（新材料）等产业加快发展，构建制造业集聚承载地。

打造北部生态组团，铸就绿色发展高地。以螺溪镇、南万镇及新田北部激石溪区域为核心，依托生态资源禀赋，积极谋划布局“绿电+算力”产业，大力发展特色农业、林下经济、全域旅游等绿色产业，推进农文旅融合发展，聚力建设生态康养旅游示范区。



图4 陆河县“一轴三组团”产业发展格局规划图

第二节 健全新型城镇化体制机制

深化县镇同权扩能，畅通人口进城落户渠道，保障新市民公平享受公共服务，促进农业转移人口市民化，夯实城乡融合发展根基。

推进“县镇同权”改革。优化菜单式赋权机制，在深入推进扩权强县和强县扩权改革上先行先试，推动审批服务、教育医疗等优质资源向乡镇下沉，重点下放产业发展、城乡建设、民生服务等领域的审批权、执法权和管理权，建立权力清单动态调整机制，确保下放权力“接得住、用得好、管得

牢”。加快推动“省直管县”财政改革。落实镇街编制周转池制度，探索“县编乡用”，推动急需专业人才向乡镇下沉。

科学有序推进农业转移人口市民化。全面取消县城落户限制，以合法稳定住所（含租赁）或合法稳定就业为条件，畅通进城落户渠道，持续推行以经常居住地登记户口政策。健全以居住证为载体的常住人口基本公共服务提供机制，保障进城落户农民在社保、住房、医疗、子女义务教育等方面享有户籍人口同等待遇。建立健全政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制，依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索自愿有偿退出路径。盘活闲置宅基地和农房发展乡村新业态，收益反哺市民化。推动公共服务资源配置与常住人口规模挂钩，实现基本公共服务由户籍人口向常住人口全覆盖。强化新市民就业保障，完善家门口就业服务，提升农业转移人口就业创业能力。全面提升新市民住房保障与居住品质，构建多元住房制度，建成一批保障性住房，规范和发展租赁市场，优先保障新市民住房需求，推动房地产健康发展，建设安全舒适的“好房子”“好小区”。

第三节 加快提升中心城区首位度

统筹优化城市空间布局，实施城市更新行动，推进韧性城市建设，持续完善功能配套、提升城市品质，着力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

完善城市空间布局。坚持疏密有致、“三生”融合⁶，以

⁶ “三生”：生产空间、生活空间、生态空间。

市级国土空间总体规划为统领，推进县、乡镇级规划编制实施与优化，科学划定落实“三区三线”⁷，确保“一张蓝图干到底”。强化中心城区（河田镇）综合服务核心功能，优化县城用地结构和功能布局，推进陆河大道城市中轴线商业集聚区建设，推动县城扩容提质。强化“山水公园绿地城市”定位，持续推进螺河两岸风貌提升，打造螺河生态文化廊，塑造“水清、岸绿、景美”滨水生态空间。结合岳溪森林生态资源，打造绿美城市阳台。推进“百街百景”建设，新增和提升口袋公园、绿地草坪，完善“一路一景”特色绿道网络，实现“300米见绿、500米见园”。打造好、运用好以客家文化为魂、生态景观为底的城市会客厅，构建集市民活动、文化展示、商业休闲于一体的核心公共空间体系。

加力实施城市更新行动。以县城更新行动为抓手，提升城市综合承载能力，建设美丽县城。稳步推进城中村和危旧房改造，重点推进河田镇五大社区、朝阳路北片及宝河、长塘等老旧小区改造，聚焦水电气通信路网改造、环境整治、适老化改造和消防设施完善，系统性解决地下管网老化、排涝能力不足等问题，鼓励推进建筑节能改造和加装电梯。以“1+3+8+X”⁸框架为统领，在城南等社区分批试点“未来社

⁷“三区三线”：“三区”：城镇空间、农业空间、生态空间。“三线”：永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界。

⁸“1+3+8+X”：1个中心：人民幸福美好生活；3大价值：生态、宜居、智慧；8大场景：党建引领未来社区全流程建设及治理、未来公共空间、未来建筑空间、未来社区服务、未来休闲消费、未来市政服务、未来绿色出行、未来社区运营；X个未来技术：智能家居、智能建造、绿色能源、智能停车、光伏技术、BIM技术、智能环卫、CIM平台、智能物联网等。

区”，打造兼具客家特色、生态底色、产业特质的幸福社区样板，构建空间、功能、治理协同的新型城市功能单元。实施公共服务提标行动，落实社区服务设施提质扩能，建设全龄友好空间和一站式服务设施，推动未来社区集成配置教育、医疗、养老、托育、文体、商业、智慧安防等公共服务，结合老旧小区改造补齐民生短板，持续满足人民群众对美好生活的向往。

加强韧性城市建设。紧扣安全韧性与品质提升主线，将安全发展理念贯穿全程，推进市政道路改造、地下管网更新等工程，实施陆河县城地下管网建设改造工程项目，探索运用智能监测技术，优化公共安全设施布局，完善应急管理体系。推行垃圾处理新模式，智能化改造生活垃圾中转站，保持无害化处理率 100%。建设建筑垃圾消纳场与资源化利用中心，推动资源化利用率提升至 60%以上。探索基础设施与公共服务设施融合不动产投资信托基金（REITs）模式，拓宽至城市更新、商业办公等领域。

专栏 14 人民城市建设工程项目
1. 县城提质扩容类项目：聚焦补齐配套短板、改善居住环境，加快实施陆河县县城提质扩容建设项目、陆河县河田镇五大社区老旧小区基础配套设施改造工程、陆河县朝阳路北片老旧小区改造及配套设施建设等项目。 2. 城市服务设施类项目：聚焦缓解停车难、提升城市运行效率，加快实施陆河县智慧停车项目（一期），首期纳入智慧停车项目车位 4369 个。 3. 专项建设类项目：聚焦夯实乡村基础设施、促进群众就近就业增收，加快实施陆河县乡镇以工代赈建设项目，涉及县域 8 个镇项目，实施农村水利、排灌沟渠、护坡护岸、农村排水、污水管网、乡村道路等农村基础设施。

第十章 深入实施“百县千镇万村高质量发展工程” 促进城乡融合发展

牢牢把握党中央、省委推动老区全面振兴发展的战略机遇，把“百千万工程”作为县域经济社会发展的总抓手，锚定“五年显著变化”“十年根本改变”总体目标，以县域为重要载体，统筹推进新型城镇化与乡村振兴协同发展，持续激活乡村动力。

第一节 持续壮大县域经济

充分发挥县城在经济发展和吸纳农业转移人口就近就业落户的重要支撑作用，立足北部生态发展区定位，壮大县域特色优势制造业集群。增强县城要素集聚与承载能力，建设客家特色鲜明、生态活力彰显、宜居宜业的现代化县城。

做强做优县域经济。聚焦生态型产业培育与产业链精准补位。培育壮大县域富民产业，以“大厂带小厂、小厂连万家”模式推动大美丽（服装）产业集群化、数字化、品牌化升级，依托跨境电商拓宽全球市场。提速青梅、油柑、单丛茶等特色农产品深加工进程，加快推进“圳品”、国家名特优新农产品认证工作，推动传统农业产业向高附加值方向转型升级。围绕比亚迪、震雄、中奕新材料等“链主型”头部企业，加快新兴产业强链补链延链拓链，引导上下游配套企业向县城集聚。抢抓大湾区产业有序转移机遇，以汕尾陆河产业园区为核心，加强广惠服装产业园、水唇（深圳）富民兴村产业园等平台招商引资能力，用好“汕尾陆河创新岛（坪山）”反向飞地

资源，打造“双区”绿色产业延伸区、生态型产业转移承载地和特色产业集群配套基地。深化农文旅融合发展，总结推广可复制经验，加快三产融合发展。持续完善“吃住行游购娱”等旅游配套，以“点”的出圈带动全“面”出彩。健全县域投融资机制，优化“服装贷”等定制化金融产品，统筹运用债券资金、制造业高质量发展专项资金和政银企对接平台。

提升县域综合承载能力。优化产业、居住、生态功能布局，以要素升级夯实县域经济发展根基。构建城乡互补的公共服务体系，完善市政与公共服务设施，深化“大环卫”机制，常态化开展人居环境整治，巩固“六乱”整治成果，优化城镇治理效能。推进农房风貌提升，抓实绿美生态建设，严控“两违”行为。持续完善交通、能源、水利、信息、文体等基础设施网络，推动县域基础设施一体化规划建设管护，统筹升级教育、医疗等公共服务配套，增强县城人口集聚与产业辐射能力。完善县域商业体系，建设集约化行政服务综合体，构建“政务服务+产业配套+生活服务”融合发展体系。

第二节 构建镇村联动发展新格局

坚持分类施策、特色发展，深化美丽圩镇建设，强化乡镇联城带村功能，推动镇域经济高质量发展。

深化典型镇村培育。系统推进典型镇村培育，巩固提升典型镇村成果，高标准完成全县典型镇国土空间规划，实现“一镇一方案”。持续建好管好典型镇，建立风貌提升长效机制，精细化管控圩镇秩序和环境，打造“干干净净、整整齐齐”

齐、长长久久”的美丽圩镇。优化圩镇路网、污水处理等基础设施，系统推进房屋风貌提升、沿线乱象治理与绿化美化工程，改善圩镇整体环境。鼓励采用本土材料和低成本模块化设计，打造“精而美”的公共空间。加强历史文化资源的活态传承，将古城、老街等“老地标”打造为兼具文化底蕴与时尚感的“新名片”。“十五五”期间，培育典型镇2个。以典型镇示范经验带动，分阶段推动各镇逐步达标，创造乡村优质生活空间，全面提升乡村生活品质 and 空间体验，营造生活更便利、更舒适、更具文化氛围的典型镇村。

强化镇域节点功能。构建“中心镇—专业镇—特色镇”梯度发展、错位发展的城镇培育体系，加快发展“一镇一品”“一镇一业”特色镇域经济。支持河口镇做大做强中心镇，重点布局装备制造、新型储能（新能源）等战略性新兴产业及现代服务业，增强对周边区域的辐射带动力。引导河田镇、上护镇做专做精专业镇，聚焦农特产品深加工、电子信息零部件配套、服装等细分领域，实现产业向技术密集型跃升，打造具有较强影响力的名镇名品。做优做美特色镇，鼓励水唇镇、东坑镇依托交通优势培育发展农产品加工。螺溪镇和南万镇围绕服装、电声、特色农业等，适度发展加工和制造业。新田镇重点发展蜜蜂全产业链、红色文旅、运动康养等业态，深化“中华蜜蜂小镇”“红色新田”品牌，推动特色产业向价值链中高端跃升。

创新镇村利益联结机制。推动产业下沉到村，推广“强

村公司+合作社+农户”模式，鼓励各镇村组建“强村公司”等市场化运营主体，引导畜牧龙头企业、农产品加工企业与“强村公司”合作。通过“订单农业”“保底收购”等方式，让农民直接参与产业化经营并分享增值收益。鼓励地理位置相邻、资源禀赋互补的村庄共同出资设立“村村联合”发展基金，专项支持跨村域文旅等共建共享项目。

第三节 促进乡村全面振兴

锚定巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进“五个振兴”⁹双目标，以守牢不发生规模性返贫底线为前提，聚焦乡村运营核心任务，深化人居环境整治与基层治理创新，全力绘就农业提质、农民增收、乡村和美的现代化乡村新图景。

推动乡村片区化组团式发展。推动乡村由“分散发展”向“抱团振兴”转型，依托乡村振兴示范带、“连带成片”示范片区、典型镇村等建设成效，以产业发展为核心、环境优化为基础、民生改善为目的，规划河田—螺溪—南万片区、河田—东坑—水唇片区、河口—上护片区、新田—上护片区4个镇村组团发展片区，推进以片区组团为单元整体规划、连片建设、协同治理，推动产业连片发展、环境连片整治、组织连片共建，以强带弱实现共同发展，打造村美、民富、产业强的和美乡村示范样板。

巩固拓展脱贫攻坚成果。扎实推进防止返贫动态监测与帮扶工作，守住不发生规模性返贫底线。全力抓好产业发展、

⁹ “五个振兴”：乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

环境卫生、平安建设“开门三件事”，把充分就业作为农业农村振兴的主抓手，大力引进培育服装等劳动密集型产业，进一步推动产业提质增效、群众稳定增收。推动医疗、教育等优质公共服务资源向乡村延伸覆盖，加快提升农村公共服务均等化水平。加大新型职业农民培育力度，引导农民学习现代农业技术、管理知识和市场运营，在推动农业提质增效的同时，促进农民生产方式和思维观念进行现代化转变。

持续改善农村人居环境。强化“环境卫生就是精气神”观念，巩固深化人居环境整治、农房风貌管控和绿美生态建设成果，全力打好人居环境整治攻坚战和风貌提升持久战，推进建设成为现代化和美乡村。推动农村人居环境整治从基础整治向品质提升迈进。“十五五”期间，完成农村公路单车道改双车道 20 公里以上，农村公路路面提升 10 公里以上。深入开展农村“厕所革命、垃圾革命、污水革命”，健全村庄保洁长效机制和垃圾收运处理体系，实现农村无害化卫生厕所全覆盖。深化农村土地制度改革，以“三块地”改革为牵引，稳步开展农村集中建房改革试点工作，全面加强农房质量安全管控和乡村风貌塑造，扎实推进乡村绿化美化行动，全域打造宜居宜业宜游的和美乡村。

提升乡村基层治理效能。健全党组织领导下的村民自治机制，深化村级重大事项“四议两公开”，推广“板凳夜谈”

“群英断是非”等本土议事协商形式，有效化解矛盾纠纷，构建共建共治共享的乡村治理新格局。发挥基层党建引领作用，

充分发挥村规民约作用，加强文明乡风建设，管好用好新时代文明实践阵地，推动党的创新理论更加深入人心，社会主义核心价值观广泛践行，滋养文明乡风、良好家风、淳朴民风。将平安建设摆在突出位置，落实落细安全生产、森林防灭火、疫情防控等各项措施，加强矛盾纠纷排查化解，坚决整治违法建设、遏制土地违法行为。

专栏 15 深化农村综合改革重点任务

1. **深化农村土地制度改革：**规范宅基地管理，盘活闲置住宅资源用于农文旅融合或富民兴村项目。完善“耕地托管”运营机制，健全“1 个县级平台+8 个镇级中心+N 个村级服务站”三级体系，扩大耕地收储与流转规模，重点推进撂荒地复耕、高标准农田建设。
2. **深化农村集体经济改革。**全面摸清集体山林、耕地、闲置农房等资产底数，完善资产确权流转监管制度，健全陆河农村集体资产信息管理系统，构建全县农村集体资产“一张图”。深入推行“飞地经济”“抱团发展”等模式，跨村联建青梅、油茶产业园区，盘活闲置资源发展民宿、农耕研学项目等，推进“国企带村企”，培育乡村运营人才，规范强村公司运营。重点培育聚焦特色产业的强村公司、合作社等新型经营主体，扩大示范村覆盖面。持续推进农村“三资”管理规范化，严格贯彻实施《中华人民共和国农村集体经济组织法》，进一步完善民主决策、财务监管机制，提升资金使用效率和安全性。
3. **健全农民增收保障机制。**支持村集体以入股、托管等方式深化多方合作，盘活闲置用地建设仓储冷链设施、展销中心，整合集体土地发展规模化种植，拓宽集体经济增收路径。落实强农惠农富农政策，加强涉农资金统筹整合与绩效管理，保障财政支农资金高效安全运行。完善种粮农民收益保障机制，保护和调动农民种粮及特色作物种植积极性。通过专项补贴、技术培训、创业孵化等方式，强化政策倾斜与资源导入，吸引懂特色农业种植、农产品深加工、乡村文旅运营的各类人才下乡服务、创业就业，带动农民增收致富。完善联农带农利益联结机制，健全新型农业经营主体扶持政策与带动农户增收挂钩机制，推动农户通过保底分红、入股、务工等方式，与青梅加工企业、家庭农场等建立长期稳定利益共同体。深化供销合作社综合改革，创新产销对接、农资供应等运行机制，提升为农服务精准度。大力发展

订单农业，支持农户与龙头企业、商超平台精准对接。壮大农村普惠电商，打造陆河青梅、油茶等特色农产品线上品牌，畅通农产品进城和农资、消费品下乡双向流通渠道，促进农业增效、农民增收。

4. 构建现代农业经营体系。创新适配县域产业发展的新型农业经营体系和组织方式。培育壮大农业龙头企业、新型农民专业合作社、家庭农场，完善各类主体协同联动机制，大力推广“龙头企业+合作社+家庭农场”“龙头企业+青梅/茶叶种植基地+农户”等产业化联合体。推动央企、国企、民企等工商资本下乡，重点投向青梅、油柑深加工、农产品冷链仓储、特色农产品营销等农民参与度高、受益面广的产业。借力县域特色产业发展契机，引导建筑业央企参与乡村基础设施建设，打造示范标杆项目。健全便捷高效的农业社会化服务体系，培育聚焦特色农作物的农事综合服务中心，通过专业合作、土地流转、土地入股等方式，开展青梅、单丛茶种植托管，以及联耕联种、代耕代种、病虫害统防统治、采摘加工等专项服务。

第十一章 深入推进绿美陆河生态建设 着力推动生态优势 转化为发展胜势

立足水源涵养型国家重点生态功能区定位，擦亮国家生态文明建设示范区名片，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，实现生态优势与高质量发展互促共进、同频共振。

第一节 扎实做好生态“保护”文章

不断推进“两山”理念深入人心，推动生态环保理念进乡村、进社区、进家庭。全面落实精准科学依法推进防治空气、水、土壤环境污染，强化固体废弃物及新污染物治理，守护人居环境健康底线。

持续改善环境空气质量。守护“陆河蓝”品质，深入实施空气质量全面提升行动，持续改善大气环境质量。推进清洁能源替代与能源结构优化，强化工业源、移动源、面源污染协同治理，确保空气质量保持优良水平。完善空气质量监测预警

网络建设，提升污染天气应急响应能力。到 2030 年，PM2.5 年均浓度低于 17 微克/立方米、空气质量优良天数比率（AQI 达标率）达到 98.5%。

系统推进水环境综合治理。深入实施全流域系统治理，全面提升水环境质量。健全螺河、榕江两大流域一体化治水管护机制，强化上下游协同联动。持续加强南告水库等饮用水水源保护，确保地表水断面及饮用水源地水质 100%达标。推进城乡污水处理设施及配套管网一体化建设，深化河湖水系连通与水生态修复，打造生态水廊和全域幸福河湖，提升河湖生态景观与休闲服务功能。

深化土壤和固废污染防治。坚持预防为主、保护优先，严格建设用地准入管理，加强农业面源污染防控，严控化肥农药施用强度。实施生态环境分区管控，强化空间布局与保护。建立健全固体废弃物全生命周期监管体系，深入开展塑料污染和商品过度包装治理，推动农业废弃物资源化利用与危险废物规范化管理。强化新污染物环境风险评估与管控，完善环境监测体系，构建新污染物名录管理制度并实行分类分级管控，推动企业落实替代技术、减排优化、无害化处置等举措。到 2030 年，城市生活垃圾无害化处理率达 100%，资源化利用率达 82%，切实提高污染治理成效。

加强新污染物治理能力。严格对标国家及省、市重点管控新污染物清单要求，依法依规对重点管控新污染物的生产、加工使用及进出口活动实施禁限管理。推进持久性有机污染

物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料等新型污染物环境风险防控，落实调查评估、分类施策、全链条环境风险管控措施。持续深化兽用抗菌药减量提质、农药减量增效行动，有序推进高毒高风险农药淘汰与替代。

强化林业保护治理。持续巩固森林防火、松材线虫病防治等防控体系建设成效，推动高风险区综合治理项目落地见效。强化林地用途管制与森林督查执法，依法严厉打击非法占用林地、乱砍滥伐等涉林违法行为。聚焦林木补偿协调等突出问题，妥善化解矛盾纠纷，保障重点项目顺利实施。以“林长制”为抓手，健全县、镇、村三级林长体系，建立护林员网格化管护机制，以“林长制”促进“林长治”，坚决守牢森林资源安全底线与生态保护红线。到 2030 年，全县森林覆盖率稳定维持在 73%以上，林分优化达 1 万亩，新造林抚育 4.4 万亩，森林蓄积量达到 390 万立方米。

着力提升生物多样性保护水平。加强以广东火山峰森林公园、南万红锥林省级自然保护区等为代表的优先区域保护网络建设，持续优化生物多样性保护空间格局。实施自然生态资源监测评价预警工程，建立生物多样性监测网络体系。依法严打涉野生动物违法犯罪行为，加强豹猫、紫纹兜兰等珍稀濒危野生动植物及其栖息地保护。

专栏 16 生态环境治理工程
1. 生态修复工程：陆河县全域幸福河湖建设项目、陆河县山洪灾害综合治理项目。 2. 污水处理工程：陆河水环境综合治理及水利设施提升项目、陆河县农村生活污水一体化建设项目。

3. 固废处置及资源化利用工程：陆河县城生活垃圾分类收运处理设施一体化建设工程、陆河县建筑垃圾资源化利用项目、陆河循环经济产业园项目、广东中环再生资源回收基地建设项目。

第二节 深入做好生态“提升”文章

统筹山水林田湖草系统治理，聚焦城乡生态塑形、全域生态修复、多元协同共建关键环节，强化生态保护与修复实效，激活社会参与合力，着力构建人与自然和谐共生的发展新格局，持续擦亮生态宜居、绿色发展的鲜明底色。

塑造城乡绿美生态形象。推动圩镇人居环境品质跃升，全面优化城镇生态生活空间。推进上游优质水源涵养林工程，守护新坑、南万等重点水源地。高标准建设绿美碧带，构建集防洪、供水、生态、景观、休闲功能于一体的复合型生态休闲空间。分类打造生态保育型、城镇亲水型、旅游景观型、生态渔业型、农旅融合型五类特色河道，全面提升陆河河道生态建设质量与综合效益。力争到 2030 年，全县建成碧道总长度达 25 公里，打造绿美碧带 25 公里。

推进多领域生态优化工程。构建全域覆盖、分区施策的生态修复长效机制，探索建立螺河、榕江流域跨镇生态协同保护与修复机制，全面增强县域生态系统多样性、稳定性与可持续性。推动林业发展从面积增长向质量提升与景观功能优化转型，开展林分优化改造与森林抚育提质行动，狠抓树种结构调整、林相风貌提升、抚育措施落实三个关键环节，提升森林生态功能与林分质量稳定性水平。高品质推进陆河县乡土植物园、长岭山地公园等在建项目建设运营，打造生态惠民精品工

程。统筹城乡全域绿化美化，深入推进“五边”“四旁”见缝插绿、应绿尽绿，实施镇村增绿扩绿与“干道扩绿”工程，全面提升高速公路、国省道、县城主干道沿途绿化品质，建设一批城市公园、社区公园、口袋公园，深化红色乡村、古树乡村创建工作。

健全多元参与机制。健全社会力量参与生态建设机制，坚持党政带动、行业联动、乡贤推动、群众发动，引导企业、社会组织、乡贤群体及广大群众积极参与绿美陆河建设。搭建志愿服务平台，推广“共建共治共享”的生态建设模式，营造全社会共同守护绿色家园的良好氛围。

第三节 创新做好生态“利用”文章

聚焦山、林、水、空气等生态资源，推进生态产业化和产业生态化，让绿水青山的生态效益更好转化为经济效益、社会效益、民生效益。

大力推动碳汇经济发展。积极开发国家核证自愿减排量（CCER），完善森林等自然资源资产产权制度和有偿使用机制，大力推动林业碳汇等权益交易。力争到2030年，累计实现林业碳汇交易量50万吨以上。探索碳汇经济发展实施路径，深化碳汇收益反哺机制。支持针叶、灌木等高效碳汇树种规模化种植。有序开发“碳汇科普教育基地”“碳中和示范景区”，将碳汇收益统筹用于相关基础设施建设，构建“碳汇培育一场景开发一收益反哺”的良性发展格局。

探索生态产品市场化路径建设。深入推进集体林权制度

改革，大力发展林茶、林药、林蜜等林业产业，积极构建多元森林康养体系，打造林下、林上立体化绿美业态。全面丰富“中国生态养生之乡”品牌，深入挖掘森林、温泉等优势资源，开发一批以“高负氧离子”和“温泉理疗”为特色的睡眠产品和康养产业，将绿色生态资源优势切实转化为驱动高质量发展的核心竞争力。

第四节 稳妥推进碳达峰碳中和

统筹发展和减排，建立健全碳排放双控机制，严格管控高耗能高排放项目，确保如期实现 2030 年前碳达峰目标。

建立健全碳排放双控机制。落实能耗双控向碳排放双控转变要求，对接上级碳排放双控评价考核体系，纳入能源结构、碳汇等本地化指标并强化结果应用。强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价。加强碳排放统计核算、计量等基础能力建设，编制县域碳排放清单，谋划搭建县域内数据共享平台。在本地重点行业推广自动监测系统，强化监测预警。对接省级电力交易平台，推动“绿电+储能”一体化发展，优先消纳本地绿电，降低碳排放。

有力有效管控高耗能高排放项目。严格贯彻“两高”项目清单管理制度，对新上“两高”工业项目全面落实碳排放等量或减量置换政策，从严明确产能置换、能效水平等刚性约束要求。强化项目事前指导与能耗分析研判，健全“两高”项目联合论证机制，从源头严把准入关口，坚决遏制“两高”项目盲目无序上马。推动生态农业、绿色文旅等低碳产业发展，培育 1 到 2 个

绿色产业示范项目。深化全生命周期监管，建立管理台账跟踪项目全流程。将温室气体管控纳入环评，试点减碳技术，强化“双随机、一公开”监管。建立碳排放监测体系，确保单位GDP能耗和碳排放强度完成上级下达指标，构建绿色低碳循环发展新格局。

第五节 推动全域全面绿色转型

推动经济社会领域全面转向绿色发展模式，深化交通、建筑等重点领域全面绿色转型，加强资源节约集约高效利用，推动形成绿色生产方式和生活方式，打造可复制的美丽县城建设范例。

深化重点领域绿色转型。扩大低碳、高附加值特色农产品种植规模，推广精准农业技术，实现农业废弃物资源化利用。大力发展绿色制造，推进重点行业节能降碳技术改造与低碳工业园区建设。扎实推进公共机构绿色低碳转型和提质增效，持续深化节能降碳改造，大力推广节约型公共机构示范单位等优秀案例和典型经验。完善绿色交通运输网络体系，深入推广应用新能源车，推动市政环卫等车辆电动化。全面推进建筑领域绿色改造，大力推广超低能耗、近零能耗建筑和装配式建筑。到2030年，县域内累计建成充电桩350个，装配式建筑占当年城镇新建建筑的比例达到40%。

推进资源节约集约循环利用。实施全面节约战略，构建能源、水、土地等资源“总量管控+强度约束”双重调控机制，夯实资源高效利用制度基础。系统推进节水型社会建设，

推广应用节地技术和节地模式，重点推进水唇、河口、螺溪等耕地较为集中连片地区土地提质改造，推进低效工业用地再开发，引导产业集约节约发展。健全县镇村三级再生资源回收网络，加快厨余垃圾资源化利用项目建设，推动“废弃物”向“再生资源”转化。

倡导绿色低碳生活方式。强化绿色生活理念宣传引导，推广绿色低碳生活方式，培育崇尚生态、践行绿色的社会新风尚。依托陆河南万红锥林保护区、万亩青梅基地等优质生态资源，通过融媒体专栏、新时代文明实践站宣讲、生态研学等形式，让绿色低碳理念融入日常生活。深化绿美陆河建设实践，形成“人人爱绿、事事兴绿、处处享绿”的社会氛围，让良好生态既涵养文明乡风，又转化为富民惠民的民生效益，实现生态价值与社会民生共赢。

第十二章 大力推进文化强县建设 推动文化事业繁荣发展

坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，聚焦群众精神文化需求，创新文化产品和服务供给，着力提升人民文明素养和社会文明程度，为全县经济社会高质量发展提供强有力的文化支撑。

第一节 提高社会文明程度

不断提升人民文明素养和社会文明程度，协同推进文明培育、文明实践、文明创建，强化宣传引导，加大文化服务供给，统筹推进文体事业发展，全方位提升文体服务质效。

深化文明创建与乡风建设。深入实施习近平新时代中国

特色社会主义思想传播工程，用接地气、有生气、富有吸引力的大众话语阐释党的创新理论的道理学理哲理，引导干部群众坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。统筹推进城乡精神文明建设融合发展，完善社会主义核心价值观培育践行机制，涵养向上向善、刚健朴实的社会风尚。深入实施文明创建专项提升行动，以创建文明城市为目标，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建协同发力。深入实施文明乡风建设工程，深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，推进移风易俗，弘扬新风正气，以文明乡风滋养乡村振兴。

创新公共文化服务供给。推进“文化润心”工程，持续擦亮梅花节、草坪音乐会等特色文化活动品牌，加强以节促文、以会兴文效果。进一步营造“儿童友好”社会氛围，深化以“小投入大实效”路径的儿童艺术启蒙与美育实践服务。聚焦客俗文化、红色历史等主题，创作传得开、叫得响的文艺精品，丰富公共文化供给。推进公共文化资源数字化，支持基层文化场景改造。结合地形与客家文化，构建“核心区+辐射带”文体空间布局。整合山水人文资源设计户外线路，融入客家文化节点与自然地标，完善智慧导览等配套，打造兼具运动、文化体验与生态保护的户外休闲体系。健全文体人才选拔、培养、引进全流程机制，充实城乡文体队伍。建立财政投入稳定增长机制，引导社会资本以冠名赞助、合作运营等模式参与文体事业建设。

完善公共文体基础设施。加快推进镇级文体中心等文化基础设施建设。深化村综合性文化服务中心建设，提升基层文化服务能力。持续推进活力公园、青年公园等公共空间建设，完善全民健身场地设施网络。加快实施陆河县全民健身设施建设项目，建设体育公园、健身步道、社会足球场、户外运动设施等。有序落实公共体育场馆免费或低收费开放政策。到2030年，实现每万人拥有公共文化设施面积1800平方米，公共图书馆年人均藏书量1.28册，实现行政村基本体育设施全覆盖，人均体育场地面积达3.67平方米。有序开展重点文物保护单位修缮工作，加强古树名木、不可移动文物的保护利用和活化传承，健全全域文化遗产保护传承体系。

第二节 传承弘扬客家优秀文化

落实文化传承发展工程，以地方实践筑牢文化自信与民族共同体意识，立足“全国最年轻的客家县”定位，弘扬海陆丰特色客家文化，打造客家文化创新与活力标杆。

推动客家文化活态传承。挖掘保护提炼优秀传统文化，以群众喜闻乐见的形式传播正能量，纵深推进移风易俗，提升社会文明程度，为全县高质量发展提供文化支撑。推进客家文化进课堂，在中小学开设地方特色课程，融入叶高标等陆河名人故事，厚植青少年家国情怀。依托岭南客家民俗馆、曜德楼等载体，积极打造区域性文化教育基地，开展“客家文化体验日”活动。通过“非遗过大年”“客家美食节”等活动，穿插名人故事宣讲与文化展示，构建校园、社区、文旅场景联动的

文化教育网络，推动客家文化、名人精神从静态保护向活态传承转化。

加快文化 IP 与产业融合。围绕陆河青梅、客家油茶、木偶戏等独特资源，开发具有高辨识度的文创 IP 和数字藏品，利用新媒体平台讲好陆河故事。打响“客韵新城 活力陆河”区域文化品牌，提升陆河文化产业的辨识度和影响力。面向大湾区游客，推出“客家寻根之旅”“生态研学之旅”等旅游线路。开发“客家年味”主题产品，培育节庆经济和新业态。策划客家文化主题沉浸式艺术展，开发融入赖少其书法元素的客家文创衍生品，将客家文化元素注入青梅、茶叶等农产品包装设计，打造“陆河客家伴手礼”系列产品品牌。

构建非遗传承保护体系。探索设立非遗专项保护资金，建立传承人培育机制，重点保护河田高景、东坑地景、客家山歌、木偶戏等本土特色非遗项目。开展非遗传承人挖掘工作，扩充传承人才队伍。结合传统节庆，梅花节等新型文旅场景，打造常态化、年轻化展演平台，增强非遗传播力。参照国家非遗数字化规范，系统记录口头文化遗产，搭建客家文化多媒体资源库。探索在螺洞村、共光村、北中村等旅游资源丰富的乡村，打造非遗主题展示展览及体验场所，形成集展示、体验、研学、销售于一体的活态传承链。落实国家文化遗产数字化战略部署，通过数字化手段将河田高景、东坑地景、油茶制作技艺、罗洞木偶戏等客家文化资源转化为创新要素，扩大客家文化的传播范围与影响力。

专栏 17 陆河文化遗产活化利用项目

一、文物保护单位

1. 文物修缮：遵循“最小干预”和“不改变文物原状”原则，有序开展德辉楼、俊德楼、曜德楼、时雍楼等重点文物保护单位的修缮工作，通过科学流程与专业技术实现文物保护与传承。

2. 文物活化。聚焦曜德楼等客家建筑的文化标识价值，构建“建筑+展览”双核心模式。一方面保护建筑本体的历史风貌，另一方面以建筑空间为框架，设置客家文化展示展览，采用数字化技术与传统展陈结合的方式，打造兼具保护、展示、教育功能的客家文化地标。

二、非物质文化遗产

1. 河田高景（国家级非遗）：推出高景积木，融合磁吸拼装与 AR 技术，动态展示高景巡游场景。利用 3D 建模还原细节，实现非遗的“静态展示”走向“互动体验”。

2. 陆河油茶制作技艺（省级非遗）。邀请插画师、设计师，将油茶元素转化为“文创设计素材”，推出具有油茶特色的冰箱贴、钥匙扣等文创产品。

3. 木偶戏（罗洞木偶戏，省级非遗）：推出“木偶戏手办盲盒”，DIY 手工材料包、主题文具等关联文创产品。

第三节 活化利用红色文化资源

深挖红色文化底蕴，盘活红色阵地，活化红色文脉，将红色基因与“甘于奉献，敢为人先，开放包容，力争上游”的陆河精神深度融合，讲好陆河红色故事。

加强红色革命遗址保护利用。实施红色革命遗址修缮保护计划，推进广东省革命遗址保护名录认定工作，争创省级爱国主义教育基地。充分发挥激石溪革命先烈纪念园等重要阵地作用，讲好陆河革命故事。重点推进螺溪镇红二师烈士纪念碑、新田镇杨其珊故居遗址等核心资源提质改造，整合河口革命烈士纪念碑、水唇镇观天嶂革命烈士纪念碑等 10 处县级烈

士纪念设施，构建“一核多点”的红色教育基地矩阵，争创省级爱国主义教育基地，运用 AR 云展馆等数字技术活化展陈。推动新田镇红色生态旅游目的地建设纳入全市红色发展布局，串联激石溪革命根据地等周边红色节点，打造红色主题线路，实现红色基因活态传承与文旅高质量发展的双向赋能。

打造红色文化传承高地。深入挖掘红色文化资源，争取更多遗址遗迹申报文物保护单位和爱国主义教育示范基地。立足海陆丰革命根据地创建历史，打造陆河“红色地标”，将红色文化融入城市建设和乡村振兴。优化革命旧址周边空间，打造红色主题长廊，推动红色纪念设施与自然景观、乡村风貌有机融合，打造“红色+生态”“红色+乡村”主题旅游路线，串联红色资源与乡村旅游节点，推动红色纪念设施与梯田、竹林等自然景观有机融合。推进城市建设与红色文化深度衔接，将红色元素系统嵌入公共空间设计，提升城市红色文化氛围。盘活乡村闲置农房资源，建设红色研学课堂。实施村民红色讲解员培育计划，促进乡村资源活化与红色文化传承协同发力。

第四节 构建文化赋能的融媒新生态

以“媒体+文化赋能”双轮驱动服务“百千万工程”，推动县融媒体中心向集新闻宣传、文化传承、区域治理、综合服务于一体的新型平台转型，打造陆河特色主流媒体，以媒体赋能激活文化内生动力。

创新多元业务与营收路径。深耕“媒体+政务+文化”，拓展政策咨询、舆情服务、文化宣传等政务服务，升级“新闻

+服务+文化”平台，整合政务、生活、文化等便民功能，搭建政民互动与文化惠民平台。培育文化IP、文旅策划等业务，以市场化经营反哺公益文化，创新“媒体+商务+文化”，发展直播电商、品牌策划，持续做强特色文旅与非遗产品品牌。

塑造区域文化品牌并构建特色传播体系。立足陆河客家山歌、河田高景、红色故事等本土文化元素，孵化具有文化辨识度的原创IP集群，打造“陆河融媒”文化特色新媒体矩阵。纵向贯通构建“中央—省—市—县—镇（村）”文化传播链，构建覆盖全县、直达群众的文化传播网络。依托“陆河全媒体生态联盟”，吸纳文化场馆、文旅企业、非遗传承人、乡土文化人才等多方力量，深化跨区域文化媒体协作，全面提升陆河文化品牌知名度与县域影响力。

推进新闻宣传与网络舆论一体化管理。健全网络传播体系与综合治理体系，通过短视频、直播、情景短剧等群众喜闻乐见的形式讲好陆河文化故事、传播主流声音。完善网上舆论引导机制，及时发出最强音，掌握主动权。建立多部门协同机制，强化队伍建设，加大宣传网信队伍培训力度，提高学网用网能力与文化内容创作传播能力，提升宣传引导、应急处置及文化赋能服务水平。

第十三章 办好人民满意的教育 打造粤东基础教育小“高地”

深入实施教育优先发展战略，持续深化“教育强县”建

设，打好“1346”教育组合拳，着力打造粤东基础教育小“高地”，聚焦“学前教育普及普惠提质、义务教育优质均衡达标、高中教育特色多元发展”，切实办好让陆河人民满意的优质教育。

第一节 落实新时代立德树人工程

坚持立德为先、修身为本，把思想政治教育贯穿育人全过程，构建校内外、课内外协同联动育人机制，促进学生德智体美劳全面发展，培养担当民族复兴大任的时代新人。

加强学校思想政治教育。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想大学习领航计划，统筹推进大中小学思政课一体化建设，打造具有本地辨识度的“大思政课”特色品牌。扎实推进思政工作队伍专业化职业化建设，推动思政教育深度融入学科、教材、教学、管理各环节，构建全链条育人格局。持续深化爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育，有机融入社会主义先进文化，传承弘扬陆河客家民俗、传统技艺等中华优秀传统文化。

深化德智体美劳全面培养举措。以“德智体美劳”五育并举和“全员全程全方位”三全育人为导向，深入实施“时代新人铸魂工程”。推广项目式学习（PBL）和情境化课堂，提升学生思辨能力与创新精神。落实“健康第一”教育理念，深入实施学生体质强健计划和心理健康促进行动。到2030年，中小學生体质健康标准达标优良率达65%以上。加强和改进学校美育，开齐开足艺术课程，引入客家山歌、木偶戏等非遗

资源，实施“美育浸润”行动。规范中小学劳动课程开设，建设劳动教育实践基地，教育引导学生崇尚劳动、尊重劳动。

构建学校家庭社会协同育人体系。协同推进家庭教育，完善家委会管理机制，制定家庭教育指导大纲和服务标准，加强家庭教育指导工作队伍建设。打造“家长大讲坛”品牌活动。健全完善“馆校协同”“医教互促”“体教互融”“家校互动”和“社教同频”的家校社协同育人机制，协同开展交通安全教育。

夯实育人阵地与实践载体。推进科教融汇与智慧教学融合，在中小学阶段开设人工智能、低空经济等启蒙课程。推进教育数字赋能行动，持续完善智慧教育基础设施，拓宽数字化设备覆盖面。依托陆河装备制造、新型储能（新能源）等产业链，建设科技教育实践基地，开发“AI+农业”“AI+绿色能源”等本土化科创课程，支持乡镇学校基于客家文化、生态旅游等资源开设“非遗传承”“生态研学”特色课程。落实国家教育数字化战略行动，逐步构建中小学 STEM¹⁰教育体系，强化科技教育赋能。

第二节 推动教育高质量发展

坚持把高质量发展作为教育的生命线，全力打造普及普惠的学前教育、优质均衡的义务教育、特色发展的高中教育、产教融合的职业教育，持续提升教育公共服务的普惠性、可及性

¹⁰STEM：STEM 是科学（Science）、技术（Technology）、工程（Engineering）和数学（Mathematics）四门学科的简称，强调多学科的交叉融合。

与便捷性。

发展公平优质的基础教育。根据人口实际变化，动态统筹调配基础教育资源，顺应城镇化发展趋势合理调整学校布局，重点向人口流入的城镇倾斜，增加学位和办学资源供给。加快学前教育普及普惠发展，巩固提升镇公办中心幼儿园建设成效，深化“县直园+镇中心园+农村园”一体化管理模式，鼓励有条件的幼儿园开设普惠性托班。到2030年，全县学前三年毛入园率达到100%以上，公办园在园幼儿占比达到65%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到95%以上。全力创建国家县域义务教育优质均衡发展示范区，“十五五”期间新增义务教育优质学位2500个以上，九年义务教育巩固率保持在98%以上。推进普通高中多元化特色发展，实施普通高中学位攻坚与县中振兴计划，“十五五”期间新增公办普高学位2500个以上，普通高中入学率稳定在70%以上。支持河田中学、陆河中学、陆河未来学校打造科技、人文、艺体等特色项目，满足学生在体育健康、美育、语言文字推广应用等方面的多元发展需求。

增强职业教育服务能力。以县职业技术学校与新能源技工学校整合为契机，集中力量做强中职教育。引导职业学校以陆河产业需求为导向，建立专业动态调整机制。增强职校服务当地产业能力，打造“订单班”，确保专业建设与县域产业需求同频共振。创新职普融通与贯通培养，拓展职普融通实验班，深化“三二分段”中高职贯通培养模式，争取“3+4”中

职一本科协同育人试点。

推进特殊教育扩容提质。完善以普通学校随班就读为主体、特殊教育学校为补充、送教上门为保障的就学体系，确保适龄残疾儿童少年义务教育入学率保持在 95% 以上。争取县级特殊教育资源中心建设，推动县特殊教育学校设立学前部和高职部，保障残疾儿童平等接受教育的权利。强化特殊群体职业教育，开展生活自理与市场匹配的职业技能培训，实施评估、培训、就业闭环管理，助力学生自立融入社会。

第三节 提升教育支撑保障能力

围绕教育高质量发展的关键支撑要素，系统加强校长队伍、教师人才、教研力量、办学条件、教育治理等保障能力建设，为构建优质均衡、特色鲜明的现代国民教育体系奠定坚实基础。

全面建设高素质人才队伍。深化教育领导体制改革，健全校长选拔、培养、考核与退出机制，实施“名校长培养工程”，打造政治坚定、治校有方的教育家型校长队伍。坚持师德师风与专业能力并重，完善教师分层分类培训体系，深化“县管校聘”与绩效工资改革，健全多元评价机制，借助省级培训与深圳对口帮扶不断提升师资素养，力争 2030 年高级以上教师占比超 20%。配齐建强专职教研员队伍，构建“教研训一体化”研修体系，健全评价激励机制。“十五五”时期，柔性引进 75 名以上教学教研人才，培育 10 名省级以上教育教学领军人才、5 名省级以上教育教学和科研青年拔尖人才，

100 名学科（专业）带头人、骨干教师和一大批教学能手，形成结构合理、业务精湛、充满活力的专业化教育人才梯队。

升级教育基础设施与办学条件。推进学校标准化建设，实施老旧校舍改造与镇级中学寄宿制配套工程，全面消除安全隐患。优化校园布局，完善安防、无障碍、体育场馆、心理辅导室等功能空间。实现乡镇学校教室多媒体全覆盖，深入推进智慧校园建设，逐步构筑智慧教育生态。加强实验室、劳动实践室、乡土研学空间等功能场馆建设，推动乡镇学校办学条件达到县城优质校水平。

深化教育综合改革。深化“一校多区”一体化管理，实现人事、财务、教学、资源统一调配。强化广东第二师范学院陆河教育集团引领作用，深化高校合作机制，打造全学段整县域教育集团品牌。建设集团资源共享平台，推行骨干教师走教制度。实施“县中振兴”计划，加强骨干教师培育，推动 2 所高中与珠三角高校建立结对帮扶关系。办好陆河未来学校，保障偏远山区学生、留守儿童、外来务工人员子女“上好学”的需求，将其打造为城乡教育公平示范基地。

专栏 18 教育现代化重点工程
1. 学前教育： 为补齐幼儿园学位缺口，兼顾托育功能，重点推进陆河县公立幼儿园补短板建设项目（新建 1 所、改扩建 3 所，增加普惠学位）、陆河县学前教育托幼一体化建设项目（新改扩建幼儿园，增加学前和托育学位）。
2. 小学教育： 专项针对县城和镇中心区小学布局优化与学位扩充，重点推进陆河县县城和镇中心区小学建设项目（河口镇、东坑镇、新田镇、上护镇中心小学改扩建工程）。
3. 高中教育： 聚焦公立高中硬件提升与容量扩充，重点推进陆河县公立高中改扩

建及基础设施建设项目，对河田中学、陆河中学、陆河未来学校进行校舍新建和改造，提升高中容量。

4. 教育系统综合补短板：在全县 8 个镇对中小学及教师发展中心进行校舍新改扩建和设备购置。

第十四章 深入实施健康优先发展战略 建设高水平健康陆河

深入实施健康优先发展战略，坚持人民至上、生命至上，加快构建优质高效的医疗卫生服务体系，全方位、全周期保障人民健康。

第一节 筑牢公共卫生防控防线

坚持预防为主的方针，改革完善疾病预防控制体系，织密筑牢公共卫生安全防线，全面提升突发公共卫生事件应急处置能力。

健全公共卫生保障体系。强化县疾病预防控制中心职能，优化疾控、监督工作体系。探索构建陆河县公共卫生应急智慧平台，整合医疗机构诊疗、零售药店药品销售等多源数据，建立灵敏高效的公共卫生监测预警模型。持续提升检测能力，强化应急物资保障能力。完善应急指挥机制，优化应急预案体系。深化医防协同融合，全面推进医疗机构和专业公共卫生机构深度协作，建立人才流动、交叉培训、服务融合、信息共享等机制。

增强公共卫生干预能力。巩固重点寄生虫病、地方病防治成果，持续巩固消除疟疾、碘缺乏病成效，强化食源性寄生虫病及饮水型氟中毒危害防控。加大艾滋病、结核病、病毒性肝炎防控力度，加强蚊媒传染病源头管控与校园流感、诺如病

毒等聚集性传染病防控，筑牢县域传染病防线。规范基层接种操作与信息管理，实现县、镇、村三级接种信息互联互通，重点做好疫苗可预防疾病监测防控。实施高血压、糖尿病及严重精神障碍等重点慢性病综合干预，提高慢病患者基层就诊率与规范管理率。完善县域突发公共卫生事件应急预案体系，健全县、镇、村三级应急响应机制，结合本地自然灾害防控需求，聚焦医疗救治、物资储备等关键环节，全面增强县域多层次突发公共卫生事件应急处置与灾后防疫能力。

第二节 升级医疗卫生服务体系

坚持强基层、补短板，统筹优质医疗资源扩容与区域均衡布局，健全优质高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系，为全县人民提供更高质量的医疗健康保障。

强化医药卫生体系建设。加强药品供应保障，完善短缺药品监测预警和分级应对机制。加快推进医疗卫生机构间电子健康档案和电子病历等信息共享，健全医疗机构检查检验结果互认机制。全面开展公立医院绩效考核。持续完善医疗领域柔性引才政策，“十五五”时期柔性引进 20 名以上医疗人才。

完善县域医疗服务网络体系。构建以县人民医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生站为基础的整合型医疗服务体系。依托省卫健委帮扶机制，持续深化“名院带县院”合作模式。推进县人民医院扩建和专科能力建设，推动陆河县人民医院医疗服务能力达到三级医院服务标准。到 2030 年，县域内住院率提升到 85% 以上。健全以县妇幼保健院为核心的妇幼

健康服务网络。深化紧密型县域医共体建设，完善医共体内部管理和利益分配机制，健全双向转诊制度，推动优质医疗资源和居民就医“双下沉”。鼓励和引导社会资本规范发展，投资举办康复、护理等专科医疗机构。

加强基层医疗服务能力建设。提升基层常见病、多发病诊治能力，强化急诊急救及中医药服务能力。持续改善基层医疗卫生机构设施条件，更新换代老旧医疗设备。加强医护人才引进，稳定基层医护队伍。积极推行“镇卫生院+村卫生站”一体化管理，将符合条件的村卫生站全部纳入医保结算，打通服务群众“最后一公里”。践行“医养一张床”服务理念，整合医疗、康复、护理、养老等资源，提供“一站式”服务。定期开展“移动门诊”活动，组织医疗专家定期进村入户探访低保、特困人员等弱势群体。到 2030 年，争取推动建设 1 个以上省级临床重点专科、4 个以上市级临床重点专科，每千常住人口执业（助理）医师数达 2.9 人，每千常住人口医疗卫生机构床位数 7 张。

第三节 促进中医药传承创新发展

充分发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势，推进中医药传承精华、守正创新，加快中医药现代化和产业化发展。

升级中医药服务网络布局。加快县中医院提标扩能，强化中医特色诊疗设备配置与模式创新，打造中医优势专科。以县中医院为引领，多举措强化基层中医馆服务内涵建设，实现

乡镇卫生院设置中医馆、配备中医师，辐射带动村卫生站（室）中医阁建设提质增效。深化与广州中医药大学第一附属医院深汕医院陆河医院“政校医”合作，开展中医药文化惠民工程，优化“讲座+义诊+宣传”模式，普及健康素养，增强公众自我保健能力，提升群众中医药健康素养。

加快中医药特色发展步伐。依托陆河丰富的中药材资源，推动建设规范化、标准化的种苗繁育和种植基地，健全“种苗繁育+智能监测+订单收购”模式，发展中药饮片加工，打通种植、加工、仓储基础产业链条。探索建设中医药健康产业园，联合高校和科研院所，开展沉香、淫羊藿、石斛等中药药用价值研究，开发功能性中药产品，打造具有区域影响力的特色药材品牌。

发展“中医药+”创新模式。以陆河自然景观和客家中医药文化为依托，建设集医疗、康复、养老于一体的医养结合服务中心，营造舒适宜居的养老社区环境，打造中医特色的医养融合模式，促进医疗资源与养老服务资源的有机结合，实现医养服务的互补与共享。

第四节 深化全民健康促进行动

引导群众树立和践行对自己健康负责的健康管理理念，推动全民健身和全民健康深度融合，协同构建全民健康生态，提升群众健康水平。

切实推行全民健身行动。实施全民健身行动，提升全民健身基本公共服务均衡性与可及性，加强体医融合和非医疗健

康干预，推进全民健身设施建设。开展“体重管理年”行动，增强全民体重管理意识，大力发展群众体育，推动竞技体育提质增效，依托赛事提升居民健康意识。常态化开展广场舞、八段锦等公益健身培训，在全县机关、企事业单位推广“工间健身操”活动。

扎实开展爱国卫生运动。以部门协同强化基层落实，定期开展环境卫生整治行动。切实做好病媒生物防制工作，有效降低蚊、蝇、鼠、蟑等病媒生物密度，从源头上预防和控制媒介传染病的发生与传播。深入推进城乡环境卫生综合整治，聚焦重点区域和薄弱环节，开展大规模的清洁行动，消除卫生死角，改善居民生活环境。广泛宣传卫生健康知识，增强群众的卫生意识，提升全民健康素养，形成全民参与、共建共享的良好氛围。

专栏 19 健康陆河重点工程
1. 中医院专项提标扩能工程：落实陆河县中医院提标扩能升级建设项目，完善专科能力、提升医疗设备。联动养老服务体系构建，新建病房、完善配套设施，增强中医服务。 2. 疾病预防控制专项建设工程：专项针对疾控机构的标准化建设，聚焦疾病防控能力与实验室功能提升。落实陆河县疾病预防控制中心标准化建设项目，新建和改造业务用房，设置功能实验室。 3. 基层医疗卫生服务提升类工程：落实陆河县公建村卫生站升级改造工程。落实陆河县医疗卫生整体配套提升项目，包括升级改造乡镇卫生院、改扩建业务用房，建设医养结合中心。 4. 县域医疗体系综合提升工程：聚焦全县医疗体系的基础强化、设备更新与整合型服务构建，落实陆河县县域医共体医疗卫生强基工程建设项目。

第十五章 打造全龄友好城市 促进人口高质量发展

全面贯彻积极应对人口老龄化国家战略，聚焦老龄化、少子化趋势，构建生育友好型社会，完善“一老一小”保障机制，大力发展银发经济，加快建设覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，优化人力资源结构，保持人口规模适度增长，推动人口与经济社会深度融合。

第一节 构建生育友好型社会

坚持以人为本，多措并举构建支持生育、关爱儿童的政策体系和社会环境，推动实现适度生育水平，促进人口规模、结构、素质协调发展。

优化生育服务全链条保障。完善生育支持政策体系和激励机制，支持引导用人单位落实生育休假制度。建立并实施生育补贴制度，增强生育保险保障功能，逐步扩大覆盖范围。构建覆盖生育全周期的服务保障体系。深入实施母婴安全和出生缺陷防治能力提升计划，提升产前筛查、分娩镇痛、产后康复等生育医疗服务水平。强化孕产妇心理健康服务，实施早孕关爱行动，健全妇幼健康全周期筛查干预体系。开展生育友好医院建设，营造温暖、舒心的生育环境。

推进普惠托育服务体系高质量建设。加快推进县级示范性服务机构建设，着力增加普惠性托位供给。鼓励和支持有条件的幼儿园开设托班，在社区、产业园区等区域规划增设普惠性托幼一体化服务设施，加强专业育婴师队伍培训，引导和支持社会力量参与提供普惠、多元、优质的托育服务。完善普惠

托育服务价格形成机制，鼓励采取建设补贴、运营补贴等多种形式，支持普惠性托育服务机构可持续发展。到 2030 年，全县每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数不少于 4.2 个，至少建成 1 家具有带动效应、可承担一定指导功能的婴幼儿照护服务机构。深入实施健康儿童行动提升计划，加强儿童医疗费用保障，扩大儿童用药按程序纳入医保支付范围。

健全家庭支持政策保障体系。完善住房保障政策，支持将符合条件的多子女家庭纳入住房保障范围，在户型选择、轮候分配等方面给予适当倾斜。推行有利于照顾儿童的灵活休假和弹性工作等柔性管理方式，鼓励用人单位设置“生育友好岗”。持续推进公共场所、用人单位的母婴设施标准化建设和规范化管理，为家庭育儿提供更多便利。

第二节 夯实老龄事业发展基础

牢固树立积极老龄观、健康老龄化理念，系统谋划、科学施策，健全养老服务体系和健康支撑体系，保障老年人老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为。

打造优质均衡的养老服务体系。加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，优化养老服务供给。引导多元主体参与，提供质优价廉的居家养老服务，培育社区嵌入式养老机构，建设日间照料中心等设施。强化公办养老机构兜底保障与示范作用，提升失能特困人员照护能力。将农村养老纳入乡村振兴，按“政府支持、乡镇统筹、突出互助”原则，发展农村互助养老模式。推广水唇镇医养结合服务中心经验，深化“两院一

体”建设模式，以“医养一张床”为核心抓手推动医疗与养老双向融合，通过移动门诊、长者意外险、“四个一点”¹¹多元化保障机制及专业化队伍建设，实现医养资源高效整合、服务提质降本，切实惠及农村长者尤其是困难群体。到2030年，打造县级综合性养老服务中心1家。

专栏 20 养老服务重点工程

- 1. 县级层面：**新建或依托现有县级特困人员供养服务机构，建设至少1家服务半径辐射县域范围，具有老年人托养、上门服务、区域协调指导等综合功能的综合养老服务中心。
- 2. 镇级层面：**在建成县级综合养老服务中心的基础上，不少于65%的镇各建有至少1家具备老年人全托、日托、上门服务、协调指导等综合功能，服务半径至少覆盖所在镇范围的综合养老服务中心。
- 3. 村（社区）层面：**在建有综合养老服务中心的镇范围内，100%的社区建有以照护为主业、辐射社区周边、兼顾上门服务的社区养老服务机构（含日间照料中心等）。60%以上的行政村建有居家养老服务站点。

完善老龄健康服务体系。发展医育、医养结合服务，推动县人民医院、中医院等医院开设老年医学科，支持基层医疗卫生机构开展老年人医疗照护、家庭病床、居家护理等服务。推进老年友善医疗机构建设，建立老年人就医绿色通道。增加医养结合服务供给，鼓励医疗卫生机构与养老机构以多种形式开展合作。开展老年人健康教育和心理健康服务，增强老年人健康意识。到2030年，人均预期寿命提升到83.9岁。

构建老年友好型社会环境。将老年友好理念贯穿到城乡规划、建设、治理全过程，营造包容、接纳、尊重老年人社会

¹¹ “四个一点”：民政补助一点、医保支持一点、政府负担一点、社会帮扶一点。

风尚。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策。严格落实无障碍环境建设法规、标准和规范，重点推进老年人日常生活密切相关公共服务场所、公共交通设施的无障碍改造。加快推进互联网应用、移动终端及APP应用的适老化改造。开展面向老年人的教育服务及契合地方产业需求的实用技能培训，为构建学习型社会提供支撑。健全县、镇、村三级老年维权网络和工作机制，扩大老年人法律援助范围。严厉打击养老诈骗、非法集资、虐待老年人等涉老违法犯罪行为。广泛开展形式多样的敬老、养老、爱老、助老、孝老主题教育活动，营造孝亲敬老良好社会氛围。

第三节 培育壮大银发经济

以增进老年人福祉、满足多层次多样化需求为导向，坚持供需两端发力，推动银发经济与健康、旅游、教育等产业深度融合，实现应对人口老龄化与经济社会发展相互协调。

激活银发经济消费潜能。围绕老年人“衣食住行娱医养”等需求，优化银发经济消费供给，激活老年人消费需求。将老年产品和服务纳入促消费政策支持范围，鼓励通过发放消费券、体验券等方式引导消费。支持大型商超、电商平台设立银发消费专区或频道，提供更多适老化产品和服务。完善多层次老年收入保障体系，多渠道增加老年人收入，切实提高老年人可支配收入和消费能力，减少消费顾虑。

打造银发经济产业体系。推动老年用品产业提质升级，引导企业加强功能性服装鞋帽、适老化家具家电、营养保健食品

品等产品的研发和生产。推进智能设备在居家、社区、机构等养老场景的集成应用。充分盘活和发挥本地森林、温泉等生态资源优势，探索“森林康养+”发展模式。大力发展老年教育事业，支持老年教育机构与市场化主体合作，开设本土非遗文化、健康养生、智能技术、园艺茶艺等特色课程，满足老年人精神文化需求，实现更高层次的“老有所学、老有所乐”。

第十六章 用心用情抓好民生事业 不断提高人民群众获得感 幸福感

坚持在发展中保障和改善民生，着力解决好人民群众急难愁盼问题，强化民生兜底保障，稳步推进基本公共服务均等化，在高质量发展中不断满足人民日益增长的美好生活需要，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，加快建设共同富裕的幸福陆河。

第一节 靶向发力稳就业促增收

坚持就业优先战略和积极就业政策，推动实现更高质量和更充分就业，构建和谐劳动关系，保障劳动者待遇和权益。

推动高质量充分就业落地见效。大力发展服装等劳动密集型产业，鼓励发展民宿、农家乐等乡村旅游产业，规范发展网络直播等新业态，确保有劳动能力又愿意劳动的人都能在县域内实现充分就业。优化“互联网+就业”服务，提升供需匹配效能。完善精准帮扶机制，通过公益性岗位安置等多渠道兜底帮扶，确保零就业家庭动态清零。深入推进环境、激励和帮扶持续发力，持续营造全社会关心支持创业带动就业的良好氛围。

围。“十五五”期间，城镇新增就业累计超 25000 人。

营造和谐有序劳动关系环境。健全劳动关系协商协调机制，完善劳动人事争议调解仲裁机制。优化争议仲裁效能，深化仲裁办案改革，推行简易案件速裁机制。持续整治人力资源市场秩序，依法严厉查处拖欠农民工工资、违法裁员等行为，切实保障劳动者合法权益。完善新就业形态劳动者权益保障机制，贯彻执行适应新业态的劳动保障政策和服务。

稳步提高城乡居民收入。实施居民增收计划，推动工资性收入合理平稳增长，健全最低工资标准正常调整机制，完善企业薪酬调查和信息发布制度。拓宽财产性收入渠道，全力盘活土地、农房等农村核心资源，鼓励和引导农民在自愿前提下，依法采取出租、入股、合作等方式利用合法拥有的农房及宅基地。扩大“国企带村企”“乡村 CEO”等创新成果，探索资源发包、物业出租、资产参股等增收新路径，推动“四项收入”增长，实现集体增收、群众致富。因地制宜发展庭院经济、林下经济、乡村民宿等，不断拓宽农民增收致富渠道。

第二节 健全多层次社会保障体系

构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，筑牢普惠保障根基，强化民生兜底，全方位夯实社会保障。

打造城乡一体社会保险保障体系。落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，完善待遇合理调整机制。深入实施全民参保计划，聚焦新就业形态从

业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体，实施精准扩面，强化大数据应用提升参保覆盖率。优化养老保险参保结构，引导和鼓励更多城乡居民参加企业职工基本养老保险。优化社保服务平台，简化社保关系转移接续流程。稳步提升职工养老、城乡居民养老、失业、工伤保险参保覆盖率，逐步向市级目标水平靠拢。目标到 2030 年，基本养老保险参保人数达 15.19 万人，失业保险参保人数达 1.4 万人，工伤保险参保人数达 2.15 万人，基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。

健全分层分类的社会救助体系。加强社会救助与社会保险、社会福利等其他社会保障政策的衔接，防止返贫帮扶政策衔接并轨和推进低收入人口常态化帮扶政策，提升社会救助工作整体效能。健全最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助制度，开展防止返贫致贫对象和农村救助对象监测识别，规范收支核算口径，加强数据共享。积极发展服务类社会救助，探索建立“物质+服务”的综合救助模式，满足困难群众多样化、多层次的需求。大力发展慈善事业，完善激励机制，鼓励和引导社会力量参与社会救助，推动政府救助与慈善救助有效衔接。

第三节 维护重点群体权益保障

贯彻落实男女平等基本国策，坚持儿童优先原则，切实维护好妇女、未成年人、青年和退役军人等群体的合法权益，促进残疾人事业全面发展。

支持妇女全面发展。完善保障妇女健康的制度，建立妇

女全生命周期健康管理模式，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，强化基层医疗卫生机构妇女健康服务能力。健全妇女劳动保护与平等就业保障机制，严禁就业性别歧视，落实女职工产假、哺乳假等法定权益，规范女职工禁忌劳动范围，加大妇女就业创业扶持力度。优化妇女社会福利供给，加强单亲母亲、贫困妇女等困境群体救助帮扶，完善普惠托育服务体系。建立妇女法律援助绿色通道，扩大援助覆盖面，为妇女提供婚姻家庭、财产权益等方面的免费法律咨询和代理服务，全方位筑牢妇女健康保障与权益维护防线。

守护未成年人健康快乐成长。强化儿童免疫规划疫苗监管与预防接种工作，优化预防接种异常反应补偿政策机制。聚焦早产、低出生体重等儿童常见健康问题，推广儿童疾病防治适宜技术，建立早期筛查、诊断和干预服务机制和监测制度。加强学校、幼儿园及托育机构营养健康教育与膳食指导力度，倡导科学、均衡饮食理念。加大行政执法力度，及时查处监护侵害、家庭暴力、校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题，预防和依法严惩性侵害儿童违法犯罪行为。加强未成年人网络保护，加大网络违法行为处罚力度。

完善构建青年成长成才服务体系。推动 12355 青少年综合服务平台提质增效与扩面覆盖，全面提升青少年权益保障工作效能。强化青少年心理健康教育服务供给，引导青少年培育健康文明的生活方式。高品质举办青年联谊交友活动，引导青年树立文明、健康、理性的婚恋观念。深入实施青年就业创业

促进项目，精准对接本地主导产业发展需求，健全青年就业创业政策支撑与实训帮扶机制。抓实抓细重点青少年群体服务管理工作，对有不良行为的青少年强化教育矫治，为闲散青少年提供学业辅导帮扶，为服刑强戒人员未成年子女开展心理疏导抚慰。

完善退役军人全周期服务保障。强化退役军人技能培训，推动退役军人就业服务精准化、专业化转型升级，优化能力培训、岗位精准匹配、稳定就业、可持续发展的全周期服务体系。持续做好转业军官报到落户、档案移交及岗前适应性培训等安置服务工作。优化优待证应用场景，落实公共交通和文化旅游优待、优抚对象医疗保障制度，加强优待项目场景拓展和跟踪管理。建立常态化联系退役军人机制，依法维护退役军人合法权益。

保障残疾人平等权利。持续开展残疾人职业技能和实用技术培训，稳定和扩大残疾人就业规模。深入实施残疾人精准康复服务行动，推动定点康复机构规范化建设，提升康复服务质量。深入推进“精康融合行动”，为精神障碍患者提供社区康复服务。丰富残疾人文化体育生活。加强法治宣传教育，依托法律援助工作站，为残疾人提供便捷高效的法律服务。

专栏 21 民生保障重点工程
1. 陆河县殡仪服务能力配套提升工程：新建和改造殡仪设施，提升服务能力，满足群众基本殡葬需求。
2. 陆河县消防救援大队营房及消防训练基地建设工程：建设营房、训练设施，增强综合应急救援能力。

3. 陆河县城北消防站建设工程：新建消防站业务用房及配套设施，完善城区消防覆盖体系。

第十七章 深化依法治县实践 建设高水平的法治陆河

将法治建设贯穿经济社会发展全过程，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加快推进治理体系和治理能力现代化建设。

第一节 深入推进法治政府建设

聚焦建设职责明确、依法行政的政府治理体系目标，全面提升法治政府建设水平，推动政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。建立职责明确、权责一致、依法行政、公开透明的现代化法治体系。

健全依法科学民主决策机制。落实重大行政决策程序制度，确保公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序在决策过程中得到全面落实。强化政府法律顾问和公职律师在重大行政决策、重大行政行为中的前置审查和参谋咨询作用，建立健全决策跟踪反馈与后评估制度。

构建规范的行政执法体系。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，扎实推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，健全落实行政裁量权基准制度，深入推进执法信息公开，自觉接受社会监督，实现执法行为与社会进步协同共进。加大重点领域执法力度，强化跨部门执法司法协同和监管，提升执法司法效率和监管效能。加强法律专业人才建设，推动食品药品安全、环境保护、

安全生产等关系人民群众切身利益的重点领域执法力量下沉。加强规范性文件备案审查工作，严格落实备案审查全覆盖、全流程监管要求，做到有件必备、有备必审、有错必纠，从源头上规范行政行为、防范制度风险。健全行政执法与刑事司法高效衔接机制，实现信息共享、案件移送无缝对接，坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法行为。

打造高效的行政执法与复议监督体系。推行“柔性执法”“说理式执法”等新型执法模式，广泛运用劝告提示、行政约谈等非强制性手段，全面落实“首违不罚”和轻微违法行为减免责清单制度，实现执法效果与社会效果的统一。充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用，积极延伸行政复议服务触角。加强行政复议队伍专业化、职业化建设，不断提升案件办理质效和政府公信力。探索建立行政执法监督企业联系点制度，构建评估、监督、优化的闭环管理链条，促进执法规范与企业健康发展良性互动，以法治力量优化营商环境、保障经济发展。强化检察监督，加强公益诉讼，依法维护国家和社会公共利益。健全执行工作机制，有效解决“执行难”问题。

第二节 深化法治社会建设实践

弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风，推动全民守法与严格执法、公正司法协同推进。

提升全民法治素养。深入推进“法治启智”工程，坚持普法与执法实践相结合，开展“送法下乡”活动，提升民众法

治意识。实施“精准滴灌”式普法，培育法治社会根基。推进分层分类精准普法，打造全媒体线上普法体系，深化实体法治阵地建设。科学谋划并组织实施“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，推动执法办案过程成为向群众弘扬法治精神的过程。创新普法工作模式，以群众喜闻乐见的形式，开展普法工作。重视青少年法治教育，推进青少年法治教育实践基地建设，持续开展“送法进校园”活动，筑牢青少年群体法治观念，全面提升群众法治素养。

构建现代公共法律服务体系。高标准建设覆盖城乡、便捷高效、普惠均等的现代公共法律服务体系，完善涉外法治服务体系，不断提升涉外法律服务水平。加快整合律师、人民调解、法律援助等公共法律服务资源，推动服务向基层延伸、向农村覆盖。创新服务载体，开通“法治便民直通车”，深入村（社区）、企业、园区，为群众和市场主体提供“一站式”“菜单式”的法律服务，依法平等保护各类市场主体，保障公民人身权、财产权、人格权。深入推进“法治乡村”建设，巩固和加强村（社区）法律顾问工作，充分发挥其在基层治理、矛盾化解、普法宣传中的专业作用，以法治建设助力基层治理现代化。

第十八章 协同推进高质量发展和高水平安全 建设更高水平的平安陆河

坚定不移贯彻总体国家安全观，加快构建新安全格局，统筹高质量发展和高水平安全，加快推进治理体系和治理能力现

代化建设，全力打造全国最平安最稳定县域。

第一节 加强安全体系建设

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，夯实国家和社会稳定基层基础，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

筑牢国家安全人民防线。坚决把政治安全摆在首要位置，增强维护国家安全的思想自觉和行动自觉，深入开展维护政治安全系列专项行动，提升维护政治安全工作协调机制运转效能。加强国防动员和后备力量建设，完善国防动员体系，深化军民融合发展，广泛开展全民国防教育，深入开展国家安全宣传教育，巩固发展军政军民团结。严格落实保密工作责任制，加强保密宣传教育和监督检查。强化网络与数据安全保障，健全数据分类分级管理保护制度，做好数据安全全流程管理和个人信息保护，加强政务云等关键信息基础设施安全监测，健全网络安全预警、应急处置和信息通报机制，坚决维护网络空间安全，加强网络、数据、人工智能、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。

完善安全工作体制机制。强化党委（党组）国家安全责任落实，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，健全县域重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系机制，厘清县、镇、村（社区）和相关部门、企业安全生产责任边界，构建权责清晰、协同高效的责任体系。健全全链条安全管控、常态化督促检查及闭环式责任追究机制，建立

健全危机管控体系，加强各领域各要素层面的协调联动，提高应急应变效能。严格落实“四个最严”要求，完善覆盖农产品生产、加工、流通全链条的食品药品安全责任体系。严格遵循“三管三必须”原则，规范农村电商、乡村旅游等县域新业态新领域安全生产监管职责，全面筑牢县域安全发展防线。

健全监测预警体系。构建系统化、智能化及“天空地水”一体化监测预警网络，强化风险早期识别与精准预报能力。推进气象、水文等自然灾害监测站网现代化，布设测雨雷达、自动水位雨量站等设施，运用大数据、人工智能等技术，接入多源数据建设数字孪生流域平台。完善重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查和提示通报机制，健全跨部门实时监测、分级预警等机制，深化监测数据整合共享，打通信息壁垒，提升预警信息精准度、时效性和覆盖面，确保预警信息直达基层与群众。

完善应急管理体系。完善县镇村三级应急指挥与协同联动机制，推动应急管理融入基层网格化治理，完善大安全大应急框架下应急指挥机制和跨部门协调合作机制。打造专业化应急救援力量，完善县级综合应急救援大队队伍建设，建设实训基地并常态化开展轮训演练，建立跨区域应急协作机制。优化应急物资保障体系，构建多元化储备模式，健全应急预案体系并动态修订演练。健全“测、报、防、抗、救”全链条防御机制，建立跨部门协同会商机制，加强关键设施安全防护，加强对供水、供电、供气、交通、通信等关键设施的安全防护和动

态监测，提升群众应急意识与自救互救技能，持续推进自然灾害防治，不断增强防灾减灾抗灾救灾能力，有效规避和降低灾害风险。

第二节 强化重点领域安全监管

聚焦经济金融、安全生产、食品药品等关键领域，实施全方位、全过程、全覆盖的精准监管。聚焦重点领域和关键环节，加强防范和坚决遏制重特大安全事故发生，切实保障人民群众生命财产安全，全面强化重点领域安全能力，坚决守住不发生系统性风险的底线。

保障经济与产业安全。建立健全产业链供应链安全风险评估、预警和应对机制，增强重点产业的韧性和抗冲击能力。强化金融风险监测预警和穿透式监管，严厉打击非法金融活动。统筹做好房地产、地方政府债务等重点领域风险的严防严控，健全风险排查和处置机制。坚持“稳面积”“增单产”两手发力，高质量推进高标准农田建设，提升耕地质量，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定粮食播种面积和产量。

“十五五”期间，粮食年产量年均保持在 5.8 万吨以上。加强储能、光伏等新能源并网安全和调峰能力建设，推进陆河中燃城市天然气管道项目建设，保障能源安全稳定供应。健全重要民生商品保供稳价机制，完善工资支付保障长效机制，切实维护劳动者合法权益。

提升安全生产监管水平。强化道路交通、建筑施工、消防、危险化学品、城镇燃气、工贸、食品药品、特种设备、旅

游等重点行业与高危领域安全监管，持续推进城市内涝治理、地质灾害防治、老旧设施更新改造等工程。建立健全常态化、制度化安全风险排查和隐患治理机制，严格落实安全生产风险排查整治与责任倒查机制，抓实重点行业领域安全隐患常态化排查整治。推广“互联网+监管”、智能监控等科技手段，提升安全监管智能化、精准化水平。深化安全生产责任保险各领域覆盖，运用市场化机制倒逼企业强化安全管理，坚决防范和遏制重特重大事故发生。

筑牢食品药品安全防线。强化食品药品安全全链条、全过程监管，完善从农田到餐桌、从实验室到医院的全过程追溯和监管体系。推进智慧监管，利用信息化技术提升食品药品安全风险预警、应急处置和精准打击能力。紧盯校园及周边、夜市、城乡接合部等重点区域、重点场所，常态化开展食品药品安全隐患排查整治专项行动。健全食品药品安全应急管理机制，加强应急预案和应急处置的培训指导。

第三节 夯实社会和谐稳定基础

以系统观念推进社会治理，提升基层治理对社会和谐稳定的支撑效能，完善社会治安整体防控措施，从严从紧从实做好护稳定、促发展工作。

加强和创新社会治理。全面实施社会治理“三大工程”，从源头和基础上解决影响社会和谐稳定的各种深层次问题，实现“以法促治、以文促治、以产促治”。全面深入实施“法治启智”工程，深化“送法下乡”活动，加大用地建设、

信访、安全生产等领域法律法规和政策宣传力度，引导广大干部群众自觉尊法学法守法用法。全面深入实施“文化润心”工程，着力提升人的现代性和社会文明程度，推进移风易俗，持续涵养向上向善、刚健朴实的文化，形成更加良好的社会风尚。全面深入实施“产业富民”工程，促进“家门口”就业，实现产业富民与社会治理互促共进。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化实施“善治工程”，健全党建引领“田字型”治理格局，持续提升县镇综治中心规范化建设和实战化效能。将社会治理业务与“民情地图”应用深度融合，推动数字赋能提质增效。建强用好村（社区）综治工作站，建立村（社区）平安稳定责任制，完善“一村一警”工作体系，深化网格化服务管理、驻村辅警队伍机制与12345热线平台“即接即办”改革，大力提升为民服务水平。

激发基层自治活力。推进和支持全县各村（社区）完善村规民约，发挥“一约六会”作用，深化“积分制”“红黑榜”运用，畅通和规范市场主体、非户籍人口、新社会阶层、新经济组织、新社会组织、新就业群体、社会工作者和志愿者等参与基层社会治理的途径，引导各方有序参与社会治理。坚持向基层放权赋能，推动人、财、物等各类资源和管理、服务、执法等各种力量向基层下沉，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推广运用“陆河有道”调解工作品牌，真正实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

强化社会治安整体防控。深化“1+6+N”社会治安综合治

理体系建设，持续开展维护社会稳定专项行动，健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击整治人民群众反映强烈的盗抢骗、黄赌毒、食药环、侵害未成年人等突出违法犯罪，加强涉农涉土、涉众金融、粮食安全、能源资源安全、“三新”等领域风险防范化解，织密公共安全打、防、管、控、建“五张网”，推进安全生产治本攻坚三年行动。健全矛盾纠纷排查化解机制，推进信访工作法治化，实现矛盾纠纷一站式接收、一揽子调处、全链条解决。加强重点地区、行业、人员治安管控，维护社会大局平安稳定，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

专栏 22 平安陆河重点工程
1. 陆河县拘留所迁建工程：建设拘留室、业务管理用房等，提升监管场所安全规范水平。
2. 陆河县公安局业务技术用房建设工程：新建业务技术用房及地下停车场，强化公安执法办案支撑能力。
3. 陆河县河口镇派出所迁建工程：新建派出所业务用房，夯实基层治安防控基础。

第十九章 优化规划实施保障体系

坚持和加强党的全面领导，构建统一规划体系，强化规划实施保障，加强政策统筹协调，推动“十五五”规划目标任务落地见效。

第一节 坚持和加强党中央集中统一领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥全县各级党组织在经济社会发展工作中的领导核心作用，为“十五五”规划提供坚强保障。

坚持党的全面领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定拥护“两个确立”、坚决做到

“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保全县上下在思想、政治、行动上同党中央保持高度一致。把党的领导贯彻规划编制实施全过程，构建从党中央重大决策部署传达学习、任务分解、执行推进、监督检查到反馈评估的全流程闭环落实体系。

深化党的思想政治教育。开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育活动，持之以恒用党的创新理论武装头脑、教育人民、指导实践，推动党的创新理论在陆河大地深入人心、落地生根。强化党性锻炼，加强党对经济社会重大事务的综合协调，提高管大事、议大事能力，充分发挥党把方向、管大局、保落实作用。深入推进全面从严治党，落实中央八项规定精神，推动党员干部转作风、优服务、提效能，营造风清气正的政治生态。

全面加强组织队伍建设。坚持新时代好干部标准，选优配强各级领导班子，落实“三不准”“五气”“六讲”要求，打造政治过硬、德才兼备的“四有”狮子型干部队伍。深化实施镇（街）书记“遍访计划”、村级党组织书记“强雁计划”、干部现代化建设能力提升计划。深入落实“三个区分开来”，完善容错纠错机制，健全考核评价体系和激励机制，推进领导干部能上能下常态化。实施基层党组织建设强基工程，深化党组织联建共建，持续开展“周三夜访”，深化“入户联心”活动，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

纵深推进全面从严治党。把正风肃纪反腐贯穿权力运行

全过程，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。推进作风建设常态化长效化，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续深化整治形式主义为基层减负，深入开展“入户谈纪”活动，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。始终保持反腐败高压态势，持续深化“清风”系列专项行动，紧盯“一把手”、年轻干部等重点对象，紧盯特许经营权确定、优惠政策供给、项目审批、资金富集领域的腐败，探索惩治新型腐败、隐性腐败有效路径，形成强有力震慑。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，强化政府投资项目资金监管，从源头上堵塞滋生不正之风的漏洞、铲除腐败问题产生的土壤和条件。

深入推进社会主义民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持人大、政府、政协、监察机关、司法机关依法依规履职尽责。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，持续发展全过程人民民主，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处，不断提升人大工作的质量和水平。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织和各类社会组织在社会治理中的桥梁纽带作用，依法畅通和规范社会各方力量参与社会治理的途径。完善基层民主协商制度体系，在全县推广应用城乡社区协商工作规范，建立健全

村（居）民在党组织领导下的民主协商议事决策机制，确保基层事务“大家议、大家定”。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大团结大联合，充分发挥民主党派人士、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，做好民族、宗教工作，广泛汇聚港澳台同胞和海外侨胞的智慧和力量，共同致力于民族复兴的伟大事业。

第二节 完善规划体系架构

构建制度完善、科学规范、高效运行的规划体系，明确不同规划的功能定位，实现中长期规划与短期调控的有机结合。

明确县级各类规划功能定位。发挥发展规划的战略引领作用，构建以发展规划为统领，以空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑的县级规划体系，确保各规划定位准确、边界清晰、功能互补、衔接统一。明确发展规划的落实机制，专项规划和区域规划要细化落实发展规划，国土空间规划提供空间保障。

加强规划衔接与落实。全面加强与国家、省和市发展规划、空间规划、区域规划、专项规划的有机衔接，积极争取在省和市规划中体现更多“陆河元素”。坚持全面规划与突出重点相结合，强化战略、系统与底线思维，推动县级各类规划衔接落实本规划的主要目标、发展方向和任务举措等方面。

第三节 强化规划实施推进机制

明确规划实施责任分工，健全规划实施监测评估和动态调整机制，强化年度计划与发展规划衔接，切实推动规划“蓝

图”有序转换为发展“实景图”。

完善规划实施保障。各镇各部门要根据规划实施责任分工，制定落实县发展规划涉及本镇、本部门的主要任务实施方案。强化预期性指标发展支撑和约束性指标刚性管控，细化重大任务目标、重大改革举措、重大工程项目进度安排，确保如期完成。县级国民经济和社会发展规划要贯彻县发展规划提出的发展目标和重点任务，将县发展规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好各年度间的综合平衡，合理确定年度工作重点。

加强规划实施监督。开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估，依法接受人大监督。发挥纪检监察机关和审计机关对规划实施的监督作用。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。

第四节 提升政策与项目支撑效能

准确把握规划政策的一致性，加强规划目标与政策工具的协同配合，打好政策“组合拳”。坚持以规划引领项目、以项目落实规划，扩大有效投资，推动重大项目有序实施。

推进政策协同配合。围绕规划目标和主要任务，系统制定并动态完善财税、金融、投资、产业、土地、人口、生态等配套政策，强化要素市场化配置，不折不扣落实税收优惠政策。强化金融政策的支撑作用，引导金融机构重点支持县发展规划确定的重大战略、工程项目和改革举措。

落实重大项目支撑。优化重大项目投资领域和区域布

局，推动投资规模稳步增长。聚焦关系全局和长远发展的重大项目，建立动态管理和滚动推进机制，加强重大项目前期论证、全流程监管和后评价制度。合理安排财政支出和项目投入，集中财力保障政府投资重大项目的资金需求。对纳入发展规划的重大项目，优先保障规划选址和土地供应。

陆河县“十五五”规划重大项目计划

工程项目领域	项目数量	总投资 (万元)	“十五五” 计划完成投资(万元)
合计	166	5841520.14	3469998.19
一、基础设施工程	74	3289310.15	1689184.68
（一）新型基础设施工程	3	26880	26880
（二）公路工程	16	398003	267903
（三）能源工程	21	1911942.47	917400
（四）水利工程	12	312154.31	116954.31
（五）城市建设工程	17	456226.37	303118.37
（六）环保工程	5	184104	56929
二、产业工程	49	1568574.48	922597
（一）新能源汽车工程	3	95695	43995
（二）未来产业	4	295000	195000
（三）现代服务业工程	4	132300	58800

工程项目领域	项目数量	总投资 (万元)	“十五五” 计划完成投资(万元)
(四) 传统产业升级工程	18	359621	280521
(五) 农林牧渔项目	11	210075	149881
(六) 产业转移园及产业集聚 发展项目配套基础设施	9	475883.48	194400
三、民生保障工程	43	983635.51	858216.51
(一) 教育项目	8	173947	147647
(二) 医疗卫生项目	5	71065.51	71065.51
(三) 文化旅游体育项目	17	319132	318732
(四) 居民保障项目	13	419491	320772