

公示版

# 东坑镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF DONGKENG TOWN

(2021—2035年)

陆河县东坑镇人民政府  
2025年12月



# 前言

## PREFACE

步入生态文明时代，党中央、国务院作出了建立国土空间规划体系并监督实施的部署，开启了“多规融合”的国土空间规划新里程。在此背景下，编制了《陆河县东坑镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对《陆河县国土空间总体规划》（2021—2035年）的深化和细化，是一定时期内东坑国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。

# 目 录

## CONTENTS

- 01 规划总则
  - 1.1 规划范围
  - 1.2 规划期限
  - 1.3 发展定位
  - 1.4 目标愿景
  
- 02 奠定全域空间  
总体格局
  - 2.1 落实重要控制线
  - 2.2 形成“一心、一轴、一带、三组团”的国土空间开发保护格局
  - 2.3 打造高质高效的城镇空间
  - 2.4 保护与活化利用历史文化
  - 2.5 分类推进美丽宜居乡村建设
  
- 03 完善基础设施  
增强城镇安全韧性
  - 3.1 构建外联内畅的综合交通体系
  - 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
  - 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
  - 3.4 构建韧性基础设施体系
  
- 04 提升镇区  
建设质量
  - 4.1 镇区功能结构
  - 4.2 镇区综合交通规划

# 规划总则

## 01

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

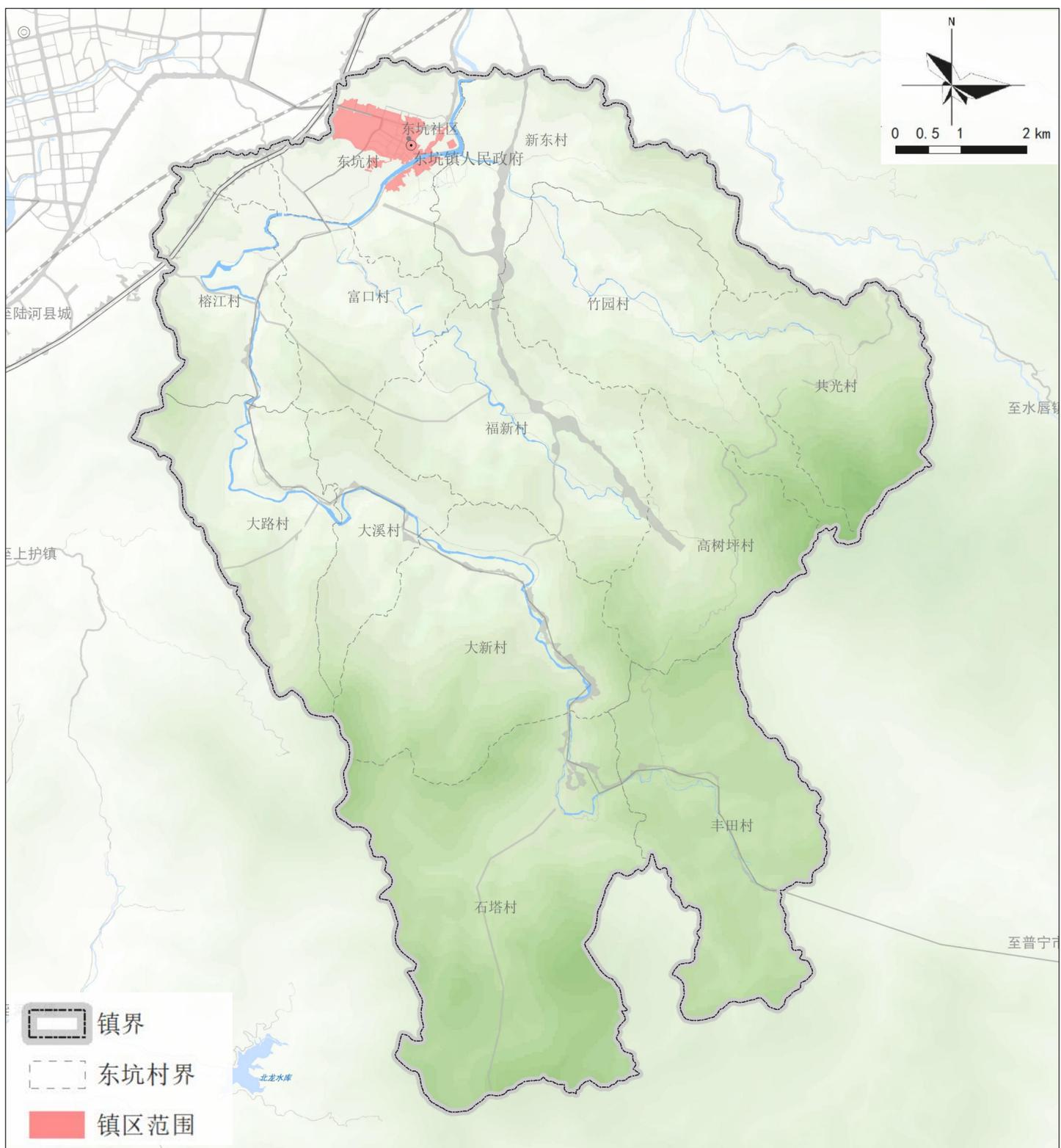


## 1.1 规划范围

本次规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域层次的规划范围为陆河县东坑镇所辖行政区域，总面积为79.49平方公里，下辖1个社区、13个行政村。

镇区层次的规划范围以城镇开发边界围合的区域为基础，包含镇驻地的建成区和规划建设发展区，面积为73.34公顷。



## 1.2 规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期至2030年，远景展望至2050年。

## 1.3 发展定位

### 发展定位

# 陆河县特色农业产业基地 绿美生态旅游镇

依托甬莞高速和国道G235，将东坑镇发展为广东省“梅”文化创意特色小镇；融入县城共同发展的宜居城镇；围绕“梅”文化形成“产、学、研”一体化发展的产城融合新城。东坑镇承担部分县城老城区功能疏散职能，培育省级青梅产业园，联动水唇镇发展镇域东北部的共光梅园，打造梅花观赏生态旅游。将东坑镇打造成为以农产品加工、居住配套、休闲度假服务为主的综合型城镇。

## 1.4 目标愿景



### 2030年

生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，将东坑镇建成品质提升、宜居宜业的生态城镇。

### 2035年

国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城市品质明显提升，将东坑镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的现代化宜居城镇。

### 2050年

与全国全省全市全县同步实现社会主义现代化，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、全国品质的宜居宜游小城镇。

# 奠定全域空间总体格局

## 02

2.1 落实重要控制线

2.2 形成“一心、一轴、一带、三组团”的国土空间开发保护格局

2.3 打造高质高效的城镇空间

2.4 保护与活化利用历史文化

2.5 分类推进美丽宜居乡村建设

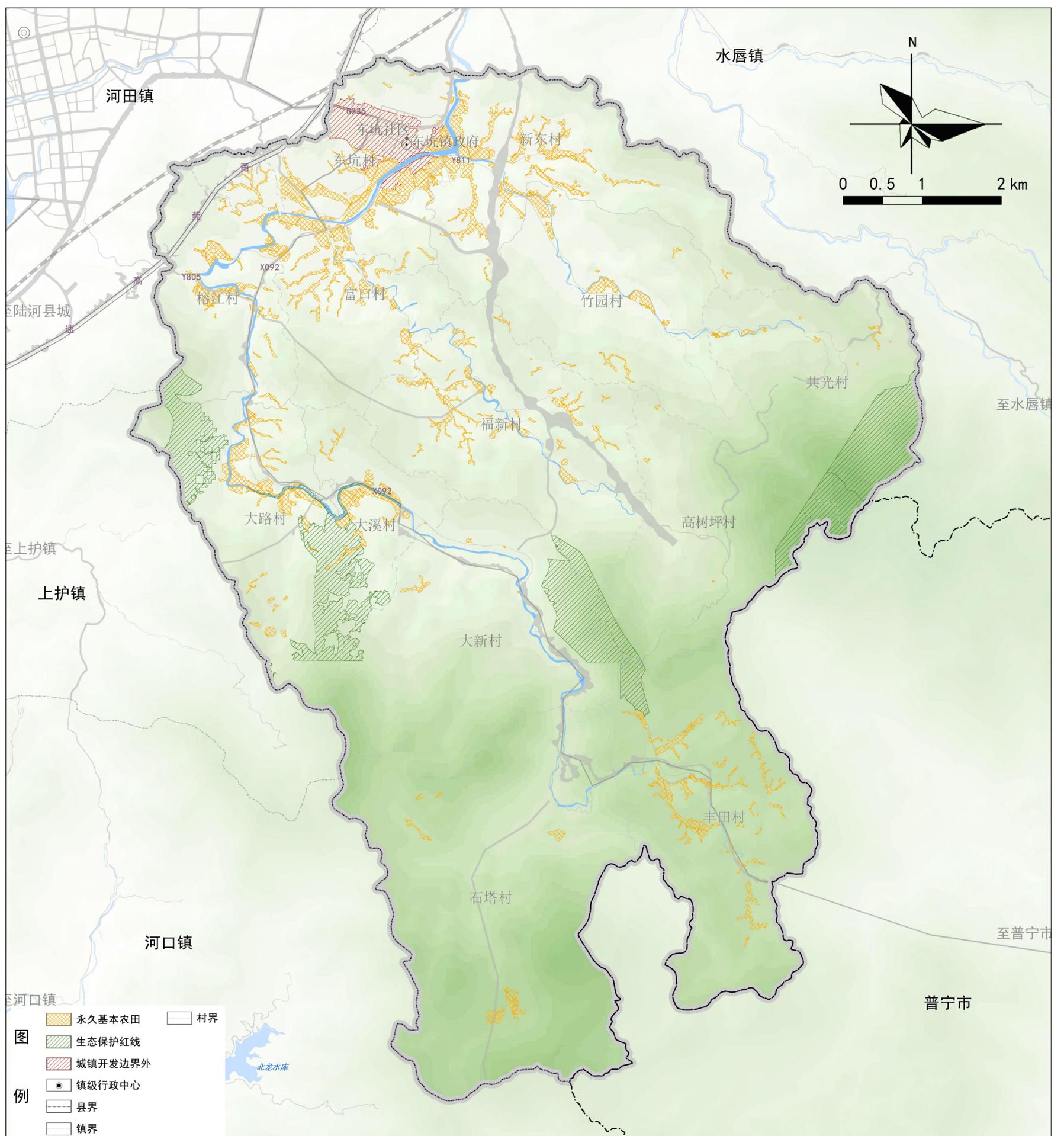


## 2.1 落实重要控制线

**耕地和永久基本农田：**严格落实上层规划下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，落实最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”“非粮化”行为，永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

**生态保护红线：**落实上层规划下达的生态保护红线数据，维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除有关规定外原则上禁止占用。

**城镇开发边界：**落实县级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果。



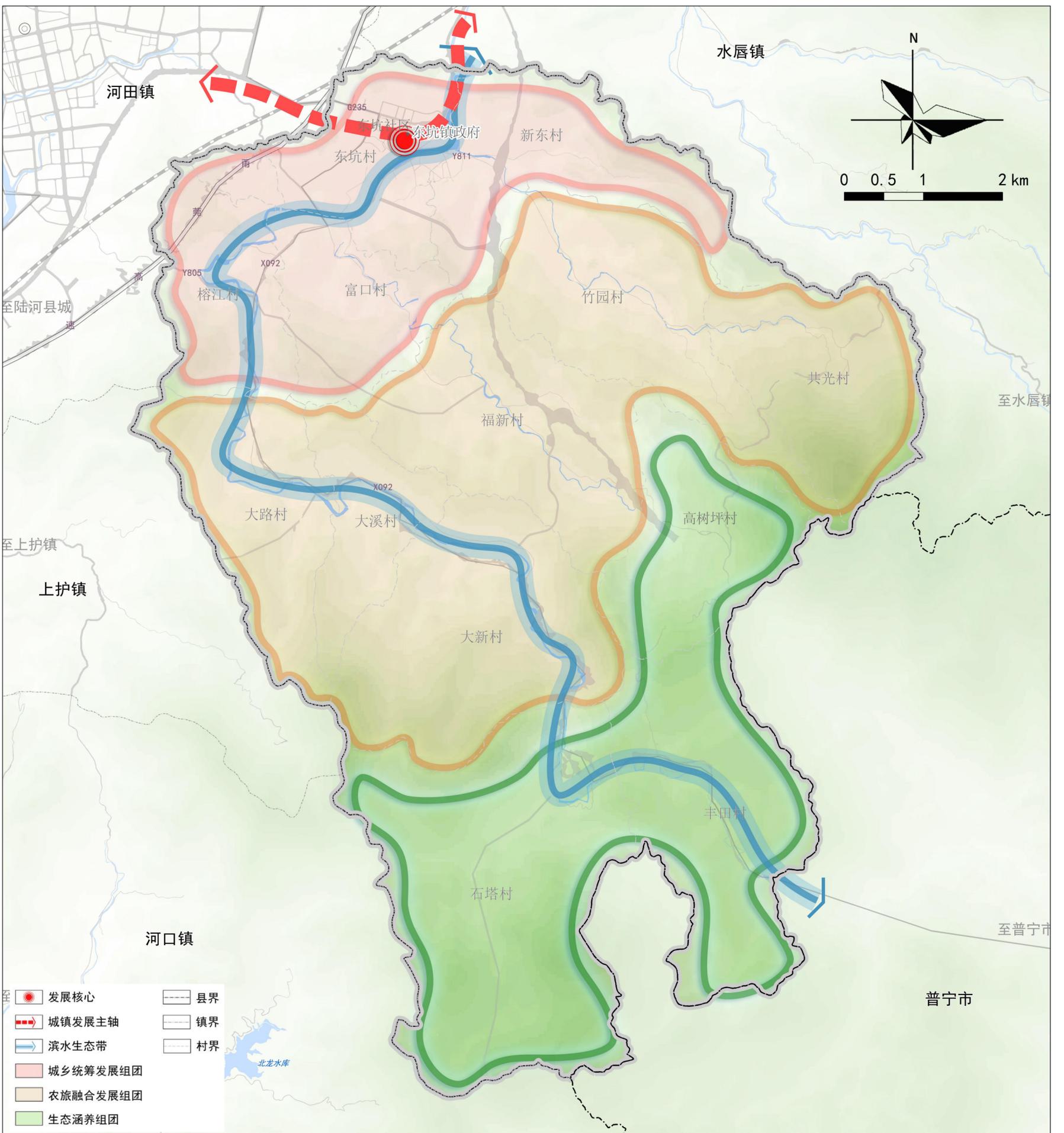
## 2.2 形成“一心、一轴、一带、三组团”的国土空间开发保护格局

**一心：**以镇区为核心，辐射集聚周边新东村、富口村、榕江村，强化中心带动作用。

**一轴：**依托G235国道东联融入陆河县城发展，对接县城中心城区成为扩容提质建设拓展空间。

**一带：**沿水东河打造滨水生态带。

**三组团：**以镇区服务功能为主的城乡统筹发展组团；以大路村、大溪村、大新村、福新村、共光村、竹园村为主的农旅融合发展组团；丰田村、石塔村、东坑镇林场为主的生态涵养组团。



## 2.3 打造高质高效的城镇空间格局

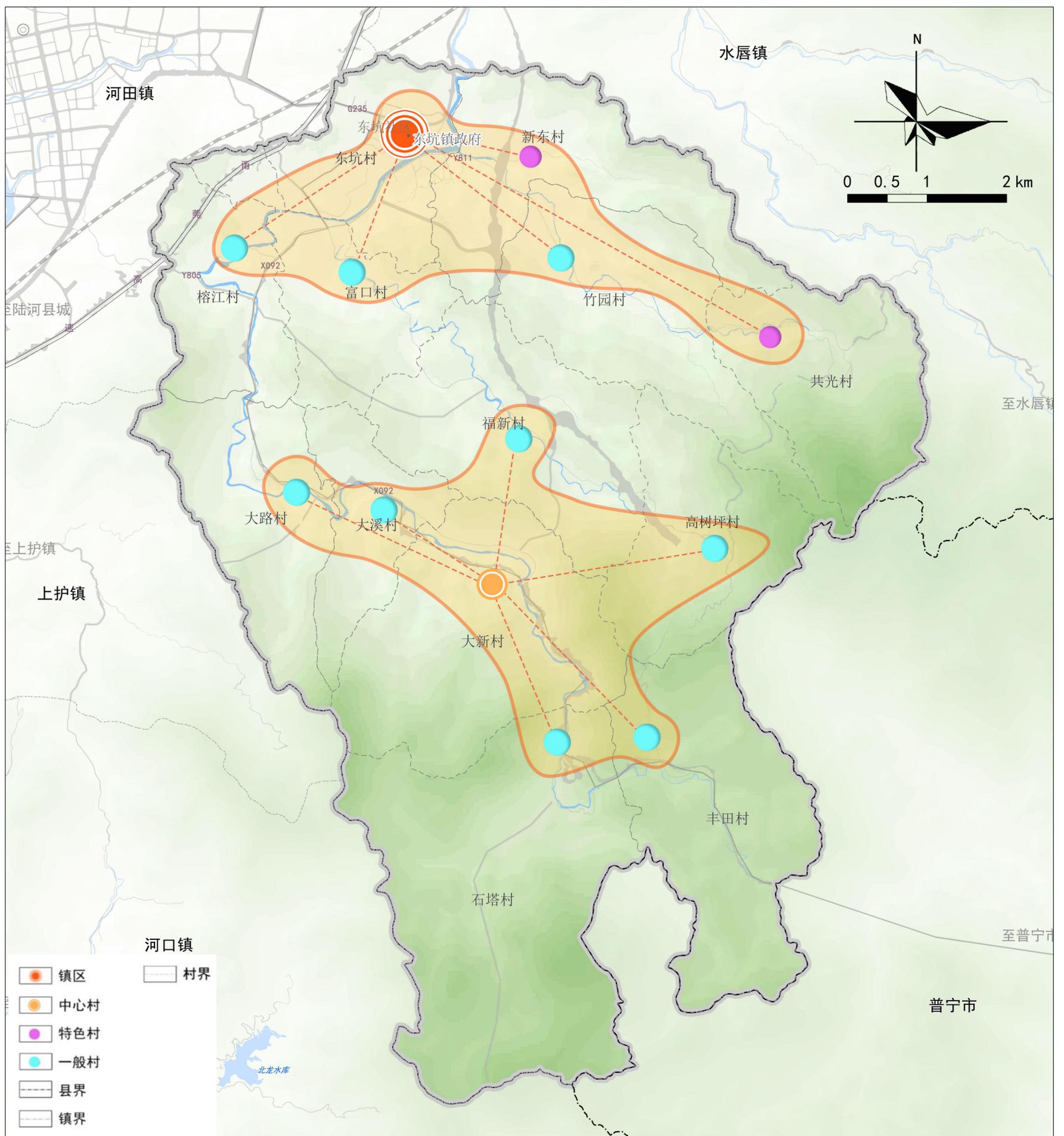
形成“镇区+中心村+特色村+一般村”的城镇体系。

**镇区：**包括东坑社区（包含东坑村），承担行政办公、文化、经济等综合功能。

**中心村：**包括大新村，以完善公共设施配套，辐射周边村庄为发展重点。

**特色村：**包括新东村、共光村，是东坑镇青梅主产地。

**一般村：**包括丰田村、石塔村、高树坪村、大路村、大溪村、榕江村、竹园村、福新村、富口村。

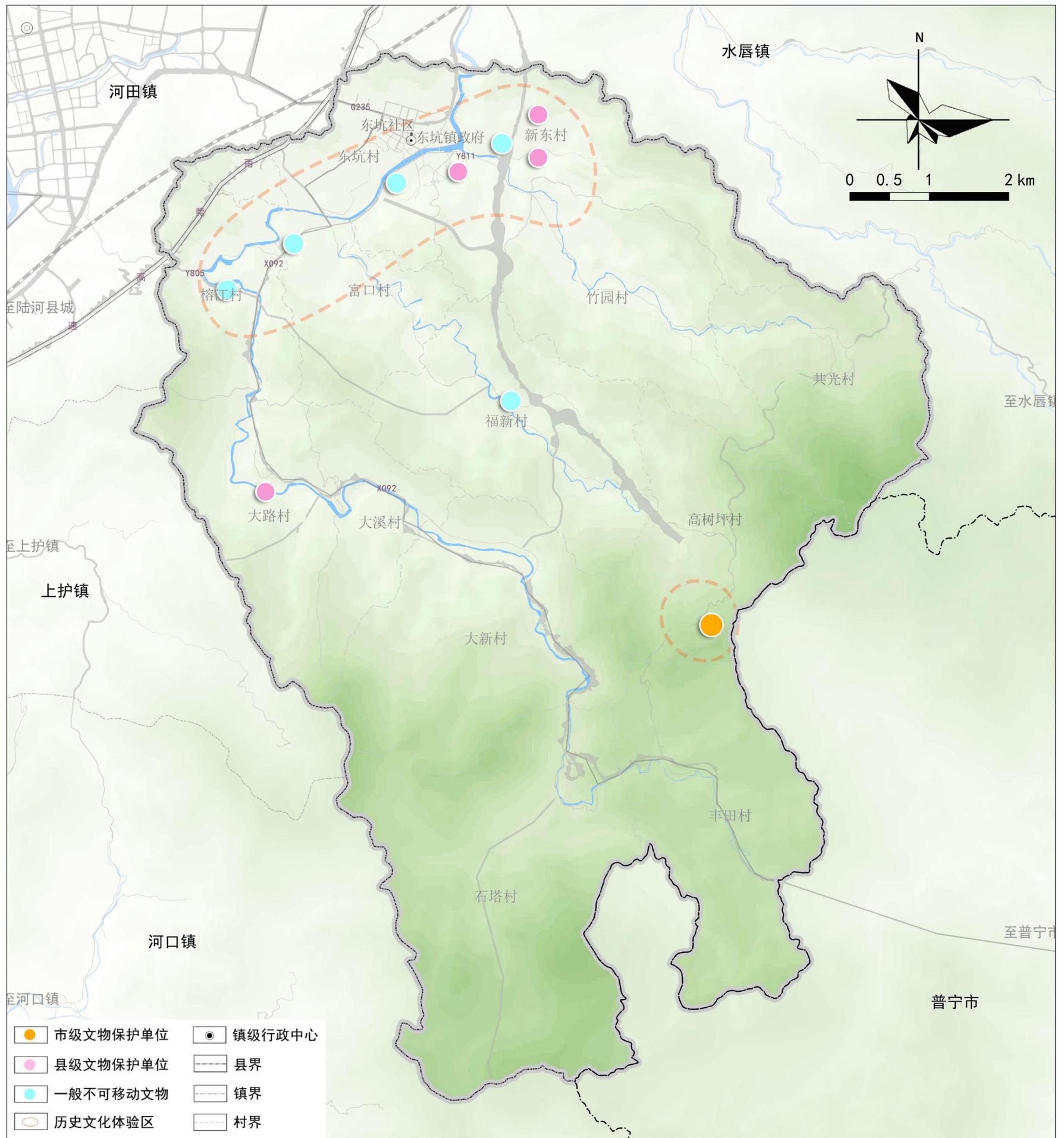


## 2.4 保护与活化利用历史文化

加强对镇域内各级文物古迹及非物质文化遗产的保护，挖掘历史文化资源，梳理历史文化遗存保护名录，明确保护范围和建设控制地带，并提出管控要求。

对各级各类文物保护单位建立保护单位名录，明确每个文物保护单位的名称、价值特征等，对各保护单位明确划定保护范围及建设控制地带范围，对重要保护单位划定环境协调区。

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。



## 2.5 分类推进美丽宜居乡村建设

### 分类引导乡村发展

城郊融合类村庄  
(1个行政村)

特色保护类村庄  
(3个行政村)

一般发展类村庄  
(9个行政村)

### 推动乡村产业振兴



促进一二三产业融合发展，  
延伸农业产业链



推动工业存量升级改造，引导  
乡村分散工业入园集聚发展



打造特色旅游村镇、乡村旅游  
示范村、乡村旅游精品线路等

### 建设美丽乡村



持续开展全域农村人居环境综合整治和“百村示范、千村整治”工程建设，优化农村建设引导，完善农村基础设施及公共服务设施，推进农房建设管控乡村风貌提升，推动美丽宜居乡村建设。

### 加强乡村振兴用地保障

统筹安排和保障乡村振兴用地，加强农村建设用地拆旧复垦，完善城乡建设用地增减挂钩机制，盘活闲置集体建设用地，助力乡村产业发展和农民增收，促进城乡融合发展和美丽乡村建设。



# 完善基础设施

# 增强城镇安全韧性

## 03

- 3.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
- 3.4 构建韧性基础设施体系

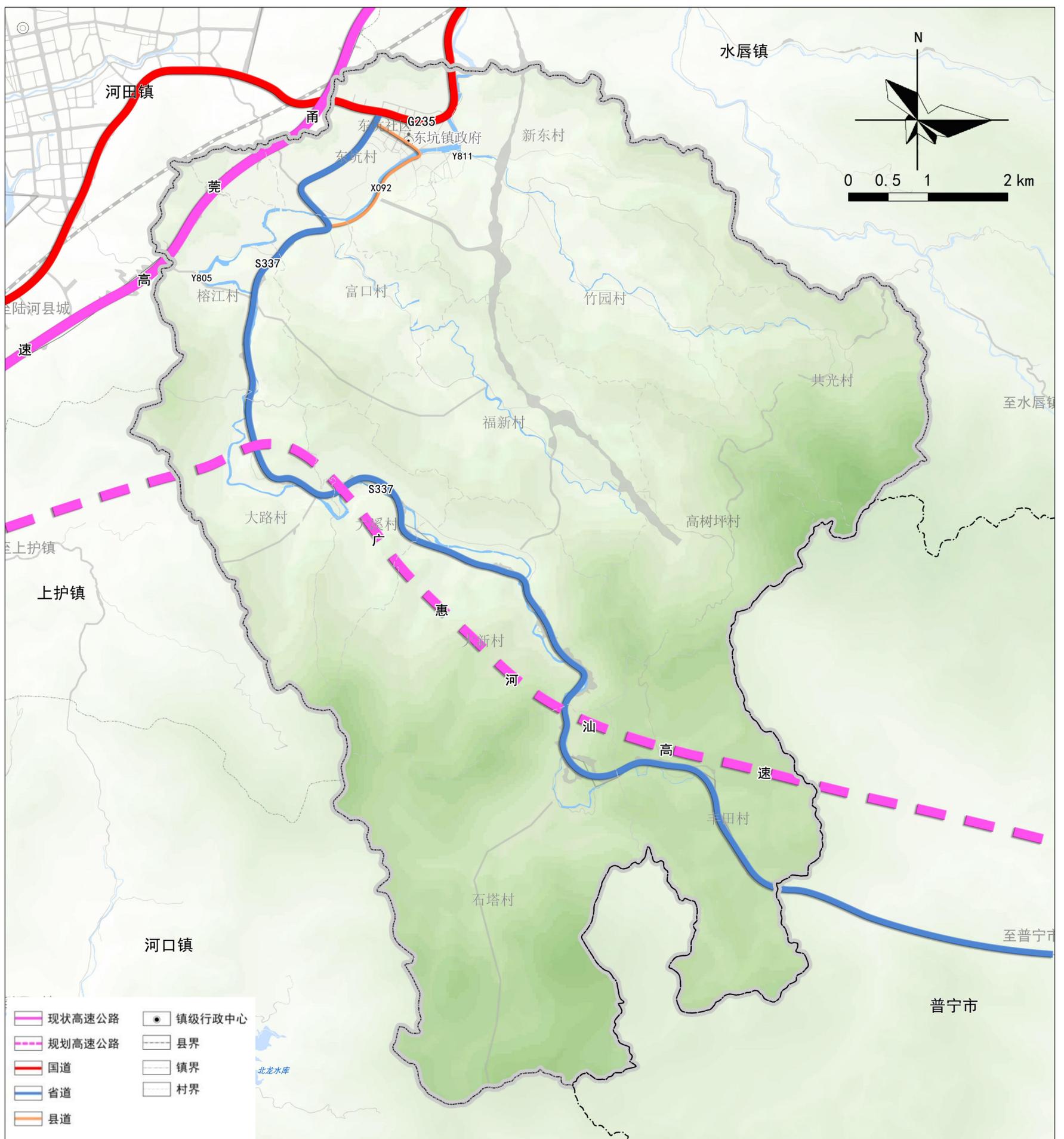


## 3.1 构建外联内畅的综合交通体系

**对外交通：**依托甬莞高速、G235国道、省道S337联系周边地区。

**“放射状”的镇域交通系统：**落实上位规划提出的交通设施，预留重要交通廊道空间。以镇区为中心发展放射性干道路网，形成“放射状”的镇域交通系统。西北部强化与陆河县城的交通联系，北部强化与陆河县工业园东片、水唇镇的联系，东部通过镇际路网，强化与汕尾市区的联系。

**巩固“村村通、户户通”道路建设成果：**结合宜居社区建设，逐步增加路网密度，提高道路质量和等级。



## 3.2 建立均衡优质的公共服务体系

规划构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系，构建公共服务圈层。



### 教育科研设施

优化义务教育学校空间布局，加强空间资源保障，按15分钟生活圈及适龄人口规模配置中学、小学，促进义务教育资源均衡优质分布。完成东坑中学、东坑小学、富口小学、大溪学校、竹园小学等校园的基础设施提升工程。



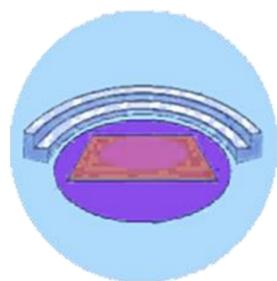
### 医疗卫生设施

支持镇驻地医院的改造与提升，大力发展社区卫生站（室），形成以镇驻地为核心、社区卫生站（室）为骨干的两级医疗卫生网络体系。在保证每个村庄有1所卫生站的基础上，加大财政补贴的力度，村庄卫生室与村庄社区规模相匹配。



### 文化设施

规划1处镇级文体中心。在各行政村结合公共绿地及休闲广场设置文化活动站，建设文化广场等公共文化场所，提供日常休闲活动的俱乐部及其相关的娱乐设施。



### 体育设施

规划在镇驻地结合文体中心建设配套的健身广场，广场配活动休闲健身设施。结合居住区和主要公共绿地的布局设置社区体育设施。各村庄社区设置室外综合健身场地，包含群众球场、全民健身运动设备等相关配套设施，满足居民日常健身需求。



### 社会保障设施

加强社会福利设施建设，构建发展型社会福利体系。圩镇南部规划1处综合养老服务中心，满足全镇社会救助、养老助老等服务需求，为社会提供福利和慈善服务。

## 公共服务设施复合利用

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。

合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地上进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。将闲置的乡镇办公机构、村委办公楼等进行功能置换、改造升级。将乡镇闲置的粮站、供销社、工厂厂房等建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、图书室、体育健身设施等。

## 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间

### 加强建设蓝绿交织的开敞空间与游憩网络。

充分依托东坑镇自然条件及生态水系、林地，加强建设蓝绿交织的开敞空间与游憩网络，展现东坑山水生态城镇的形象。通过见缝插绿、城市更新和低效地改造等方式，利用主干道边角地、闲置空地，活化利用古树及周边闲置空间，打造一批口袋公园、社区公园、小广场、小球场等。

### 高质量推进万里碧道建设。

构建水东河及其支流水清岸绿、白鹭群飞、文采张扬、活力四射的碧道系统，形成具有乡野特色的碧道。



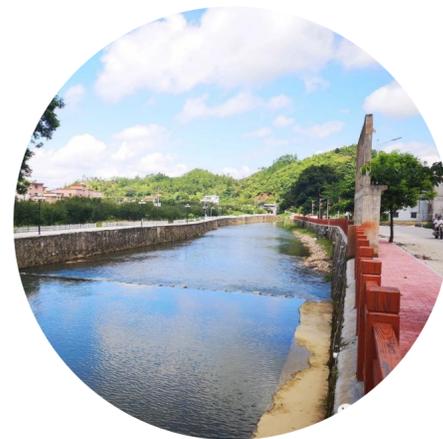
郊野生态湿地



社区公园



滨水公园



沿水碧道



## 3.4 构建韧性基础设施体系



### 电力系统

完善电源支撑，鼓励本地新能源电源发展建设。至2035年，规划新增1座110kV水电站，作为镇域主要供电电源，保障电力供应安全，满足镇区新增负荷发展需求。



### 通信设施

优化通信端局及区域通信机房布局，鼓励通信机房、基站、管道等通信设施合建，推动设备智慧化数字化应用，全面建设能力充足、高速泛在、互联共享的通信基础设施网络体系。规划至2035年，实现全域5G网络全覆盖。



### 燃气设施

坚持“多源保障、因地制宜、合理利用”的方针，构建天然气与液化石油气共同供应的气源体系。东坑镇燃气气源以天然气为主，液化石油气为辅。



### 给排水设施

提高水资源利用率，保护水资源。规划至2035年，由现状陆河县自来水厂供水，水源为南告水库，加强镇给水管网建设。



### 环卫设施

规划至2035年，东坑镇生活垃圾无害化处理率达100%，逐步建立“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的城乡生活垃圾分类收运处理体系。



### 综合防灾体系

应按平战结合、平灾结合的原则，逐步建立城镇防灾系统，增强城镇综合防灾能力与防护能力，达到最佳的建设与防护效益。提升消防工作专业化、科学化、智能化水平。

# 提升镇区建设质量

## 04

4.1 镇区功能结构

4.2 镇区综合交通规划



## 4.1 镇区功能结构

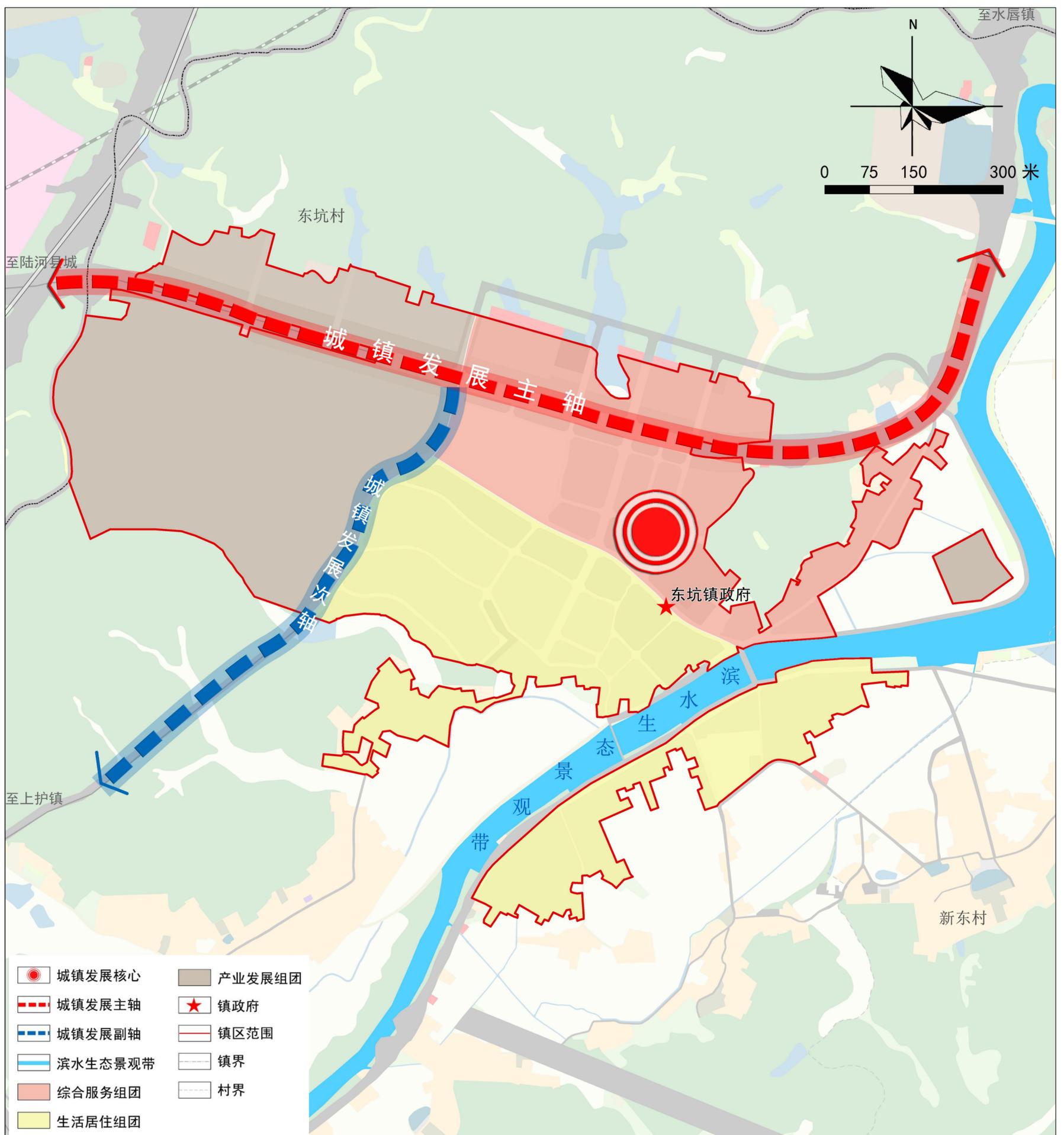
### 形成“一核、一带、两轴、四组团”的空间布局结构

“一核”：指镇区中部的综合服务设施集聚核心；

“一带”：指依托水东河打造的滨水生态景观带；

“两轴”：指沿G235的城镇发展主轴和沿S337的城镇发展次轴；

“四组团”：指1个综合服务组团、1个生活居住组团、2个产业发展组团。



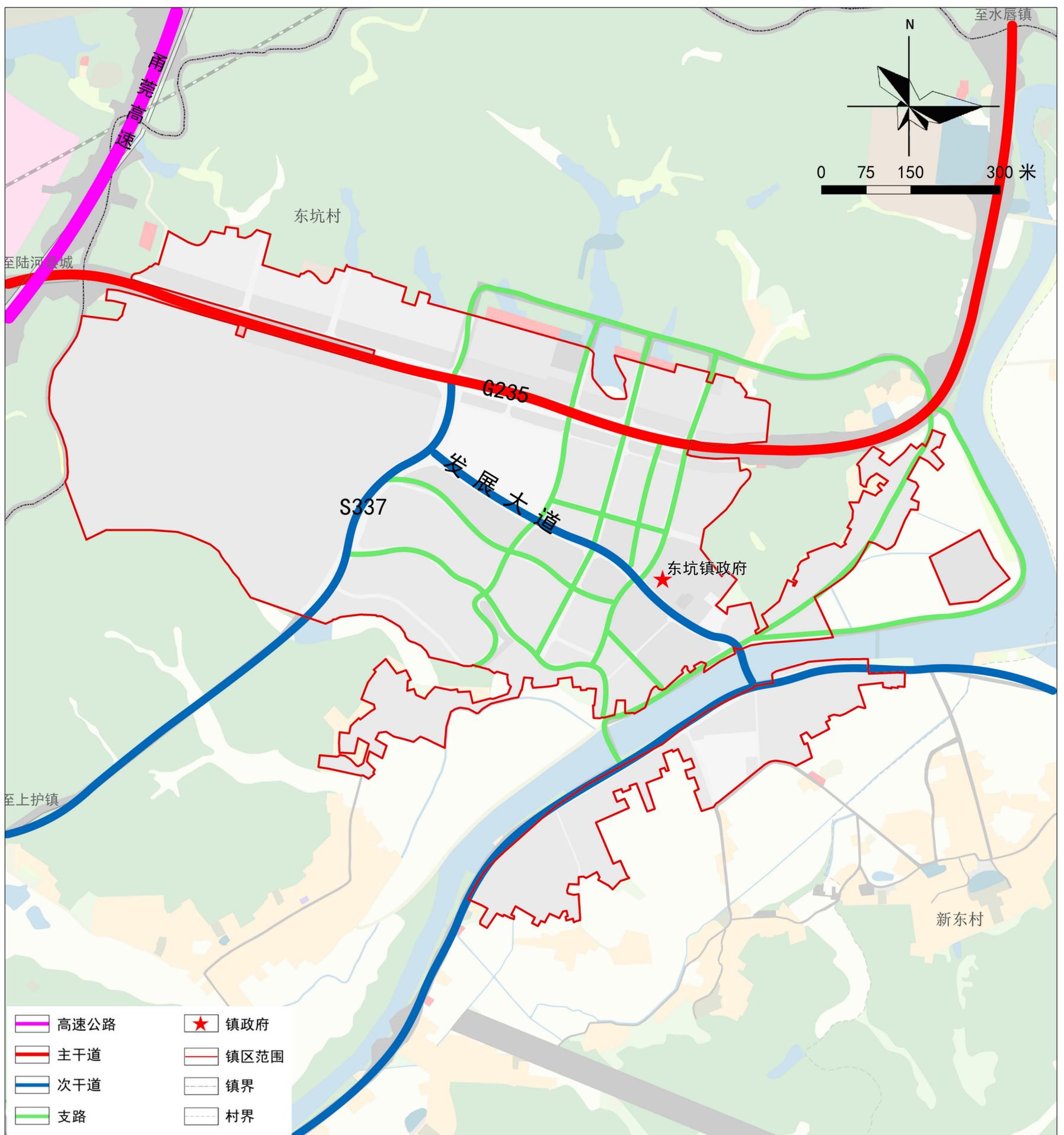
## 4.2 镇区综合交通规划

采用格网状道路布局，形成“主干路-次干路-支路”三级体系。

道路结构分为主干路、次干路、支路三个等级，规划主干路主要包括G235国道、S337省道等，道路红线宽度24-40米。

规划次干路是与主干路衔接的集散道路，主要承担各组团内部的交通，规划次干路道路红线宽度12-24米。

规划支路为主干路、次干路以外的其他道路，作为引导性道路，可结合地块实际开发情况进行调整，规划支路道路红线宽度6-12米。



东坑



# 美丽东坑

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与陆河县自然资源局、东坑镇人民政府联系。