

# 螺溪镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LUOXI TOWN

## (2021—2035年)

陆河县螺溪镇人民政府  
2024年10月

# 前言 PREFACE

步入生态文明时代，党中央、国务院作出了建立国土空间规划体系并监督实施的部署，开启了“多规融合”的国土空间规划新里程。在此背景下，编制了《陆河县螺溪镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是对《陆河县国土空间总体规划（2021—2035年）》的深化和细化，是一定时期内螺溪镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据，具有战略性、综合性、协调性和约束性。



# 目 录

## CONTENTS

### 01 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

### 02 奠定全域空间 总体格局

- 2.1 落实重要控制线
- 2.2 构建“一心、一带、两轴、三组团”的国土空间开发保护格局
- 2.3 打造高质高效的城镇空间
- 2.4 保护与活化利用历史文化
- 2.5 分类推进美丽宜居乡村建设

### 03 完善基础设施 增强城镇安全韧性

- 3.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
- 3.4 构建韧性基础设施体系

### 04 提升镇区 建设质量

- 4.1 镇区功能结构
- 4.2 镇区综合交通规划

# 规划总则

## 01

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

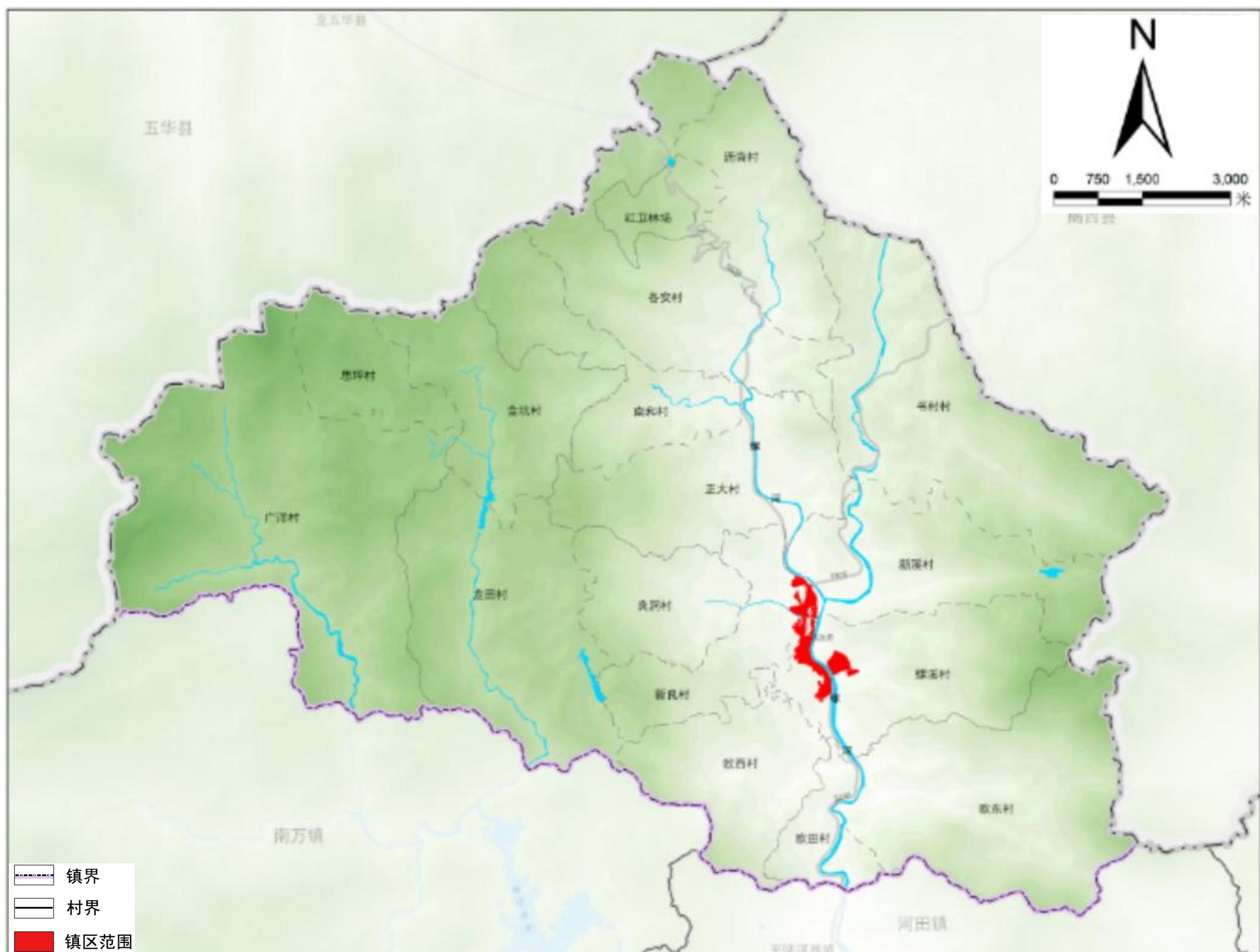


## » 1.1 规划范围

本次规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域层次的规划范围为陆河县螺溪镇所辖行政区域，总面积为144.60平方公里，下辖1个社区和15个行政村。

镇区层次的规划范围为镇区城镇开发边界围合的区域，包含镇驻地的建成区和规划建设发展区，面积为56.86公顷。



**螺溪镇规划范围示意**

## » 1.2 规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期至2025年；  
远景展望至2050年。

## » 1.3 发展定位

### 发展定位

# 县域北部农旅小镇 以农旅融合为特色的生态康养城镇

依托S238省道、漯河生态廊道，充分发挥青梅、茶叶、油茶、乌榄等特色农业以及国家3A级景区华侨城•螺溪谷、白水寨、螺河源、榄栖谷、丁洋露营基地、古大存革命活动旧址等多个旅游景点优势，衔接上位规划生态康养小镇、农旅协同发展特色小镇的定位，将螺溪镇打造为陆河北部生态旅游片区的公共服务中心，大力发展毛竹生产加工业、特色农业种植产业，把螺溪镇打造成汕尾市农旅产业协同示范镇。

## » 1.4 目标愿景



2025年

生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源开发利用效率大幅提高，生态环境更加优美，城乡人居环境明显改善，将螺溪镇建成品质提升、宜居宜业的生态城镇。

2035年

国土空间开发保护格局更加协调有序，国土空间利用更加集约高效，城镇品质明显提升，将螺溪镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美、安居乐业、城乡融合发展的现代化宜居城镇。

2050年

与全国全省全市全县同步实现社会主义现代化，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、全国品质的宜居宜游城镇。

# 奠定全域空间总体格局

## 02

2.1 落实重要控制线

2.2 构建“一心、一带、两轴、三组团”的国土空间开发保护格局

2.3 打造高质高效的城镇空间

2.4 保护与活化利用历史文化

2.5 分类推进美丽宜居乡村建设

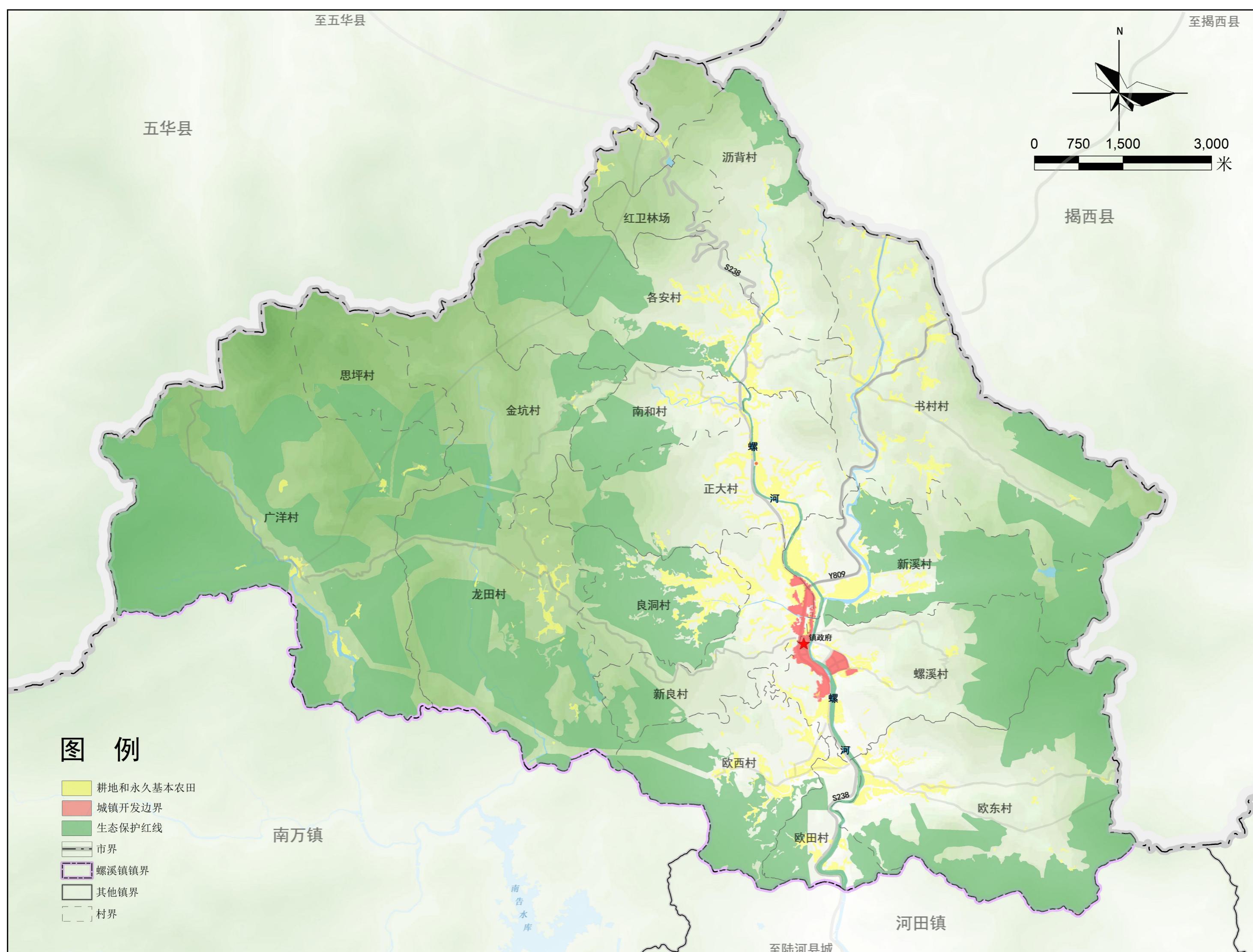


## » 2.1 落实重要控制线

**耕地和永久基本农田：**严格落实上层规划下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，落实最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非农化”“非粮化”行为，永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

**生态保护红线：**落实上层规划下达的生态保护红线数据，维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除有关规定外原则上禁止占用。

**城镇开发边界：**落实县级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果。



螺溪镇域国土空间控制线规划图

## » 2.2 构建“一心、一带、两轴、三组团”的国土空间开发保护格局

**一心**：以镇区为核心，辐射集聚周边螺溪村、新良村、良洞村、欧西村、欧东村、欧田村、新溪村，强化中心带动力作用。

**一带**：沿漯河休闲景观带。

**两轴**：沿S238的城镇发展主轴和沿乡道的城镇发展次轴。

**三组团**：以镇区服务功能为主的城乡统筹发展组团；以正大村、书村村、各安村、沥背村、南和村为主的农旅休闲组团；以金坑村、广洋村、龙田村、思坪村、自然保护地（生态保护红线）为主的生态涵养组团。



螺溪镇域国土空间总体格局规划图

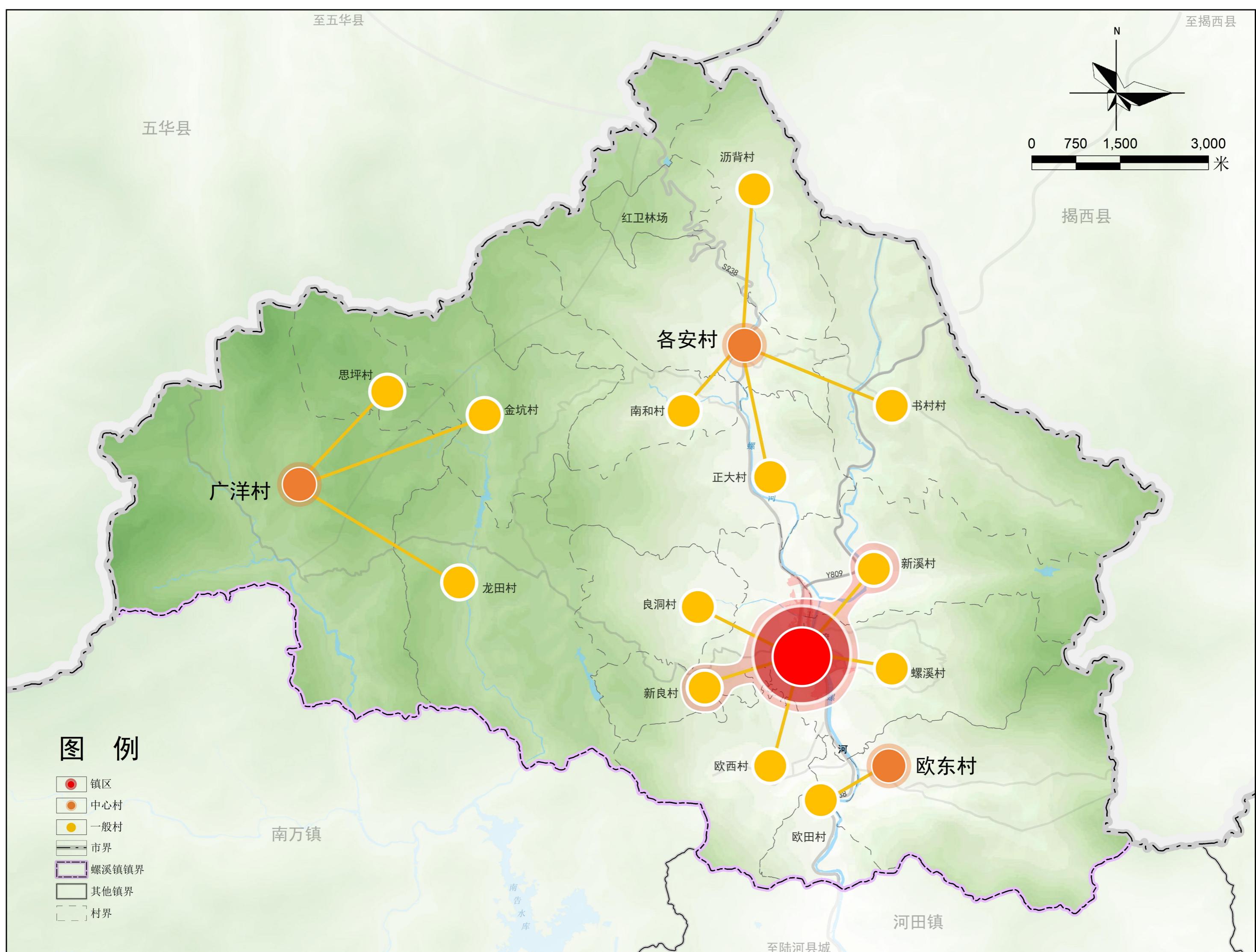
## » 2.3 打造高质高效的城镇空间格局

**构建“镇区-中心村-一般村”的三级镇村体系。**

**镇区：**螺溪社区（包括螺溪村）。

**中心村：**包含欧东村、各安村、广洋村。

**一般村：**包含新良村、良洞村、欧西村、欧田村、新溪村、正大村、书村村、沥背村、南和村、金坑村、龙田村、思坪村。



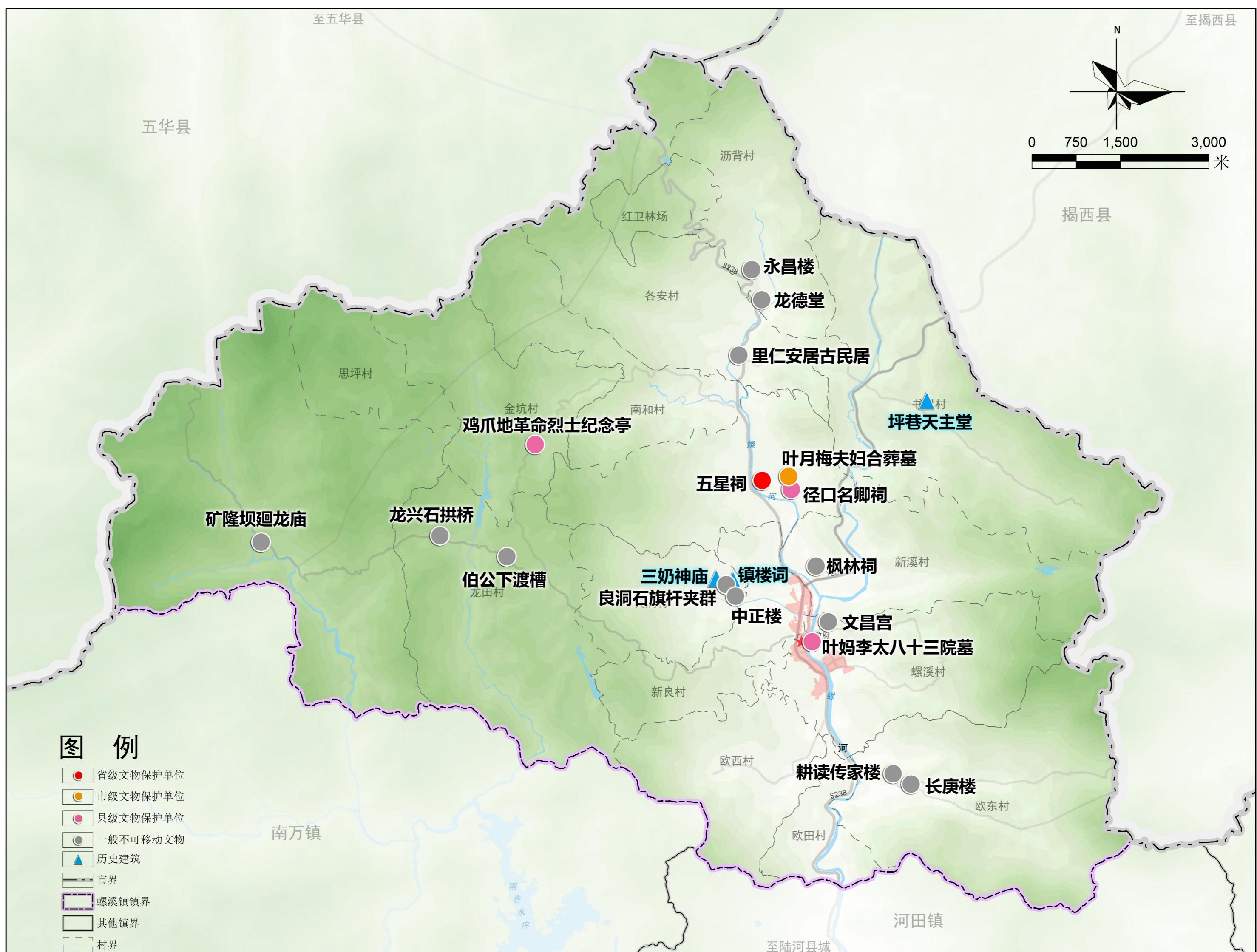
**螺溪镇域镇村体系规划图**

## » 2.4 保护与活化利用历史文化

加强对镇域内各级文物古迹及非物质文化遗产的保护，挖掘历史文化资源，梳理历史文化遗存保护名录，明确保护范围和建设控制地带，并提出管控要求。

对各级各类文物保护单位建立保护单位名录，明确每个文物保护单位的名称、价值特征等，对各保护单位明确划定保护范围及建设控制地带范围，对重要保护单位划定环境协调区。

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。



螺溪镇域历史文化保护规划图

## » 2.5 分类推进美丽宜居乡村建设

### 分类引导乡村发展

集聚提升类村庄  
(8个行政村)

城郊融合类村庄  
(1个行政村)

特色保护类村庄  
(6个行政村)

纳入城镇开发边界  
的村庄  
(1个行政村)

### 推动乡村产业振兴



促进一二三产业融合发展，  
延伸农业产业链

盘活存量工业用地，引导乡村  
分散工业入园集聚发展

打造特色旅游村镇、乡村旅游  
示范村、乡村旅游精品线路等

### 建设美丽乡村



持续开展全域农村人居环境综合整治和  
“百村示范、千村整治”工程建设，优化  
农村建设引导，完善农村基础设施及公共  
服务设施，推进农房建设管控乡村风貌提  
升，推动美丽宜居乡村建设。

### 加强乡村振兴用地保障

统筹安排和保障乡村振兴用地，加强农村  
建设用地拆旧复垦，完善城乡建设用地增  
减挂钩机制，盘活闲置集体建设用地，助  
力乡村产业发展和农民增收，促进城乡融  
合发展和美丽乡村建设。



# 完善基础设施

# 增强城镇安全韧性

## 03

- 3.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 3.2 建立均衡优质的公共服务体系
- 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
- 3.4 构建韧性基础设施体系

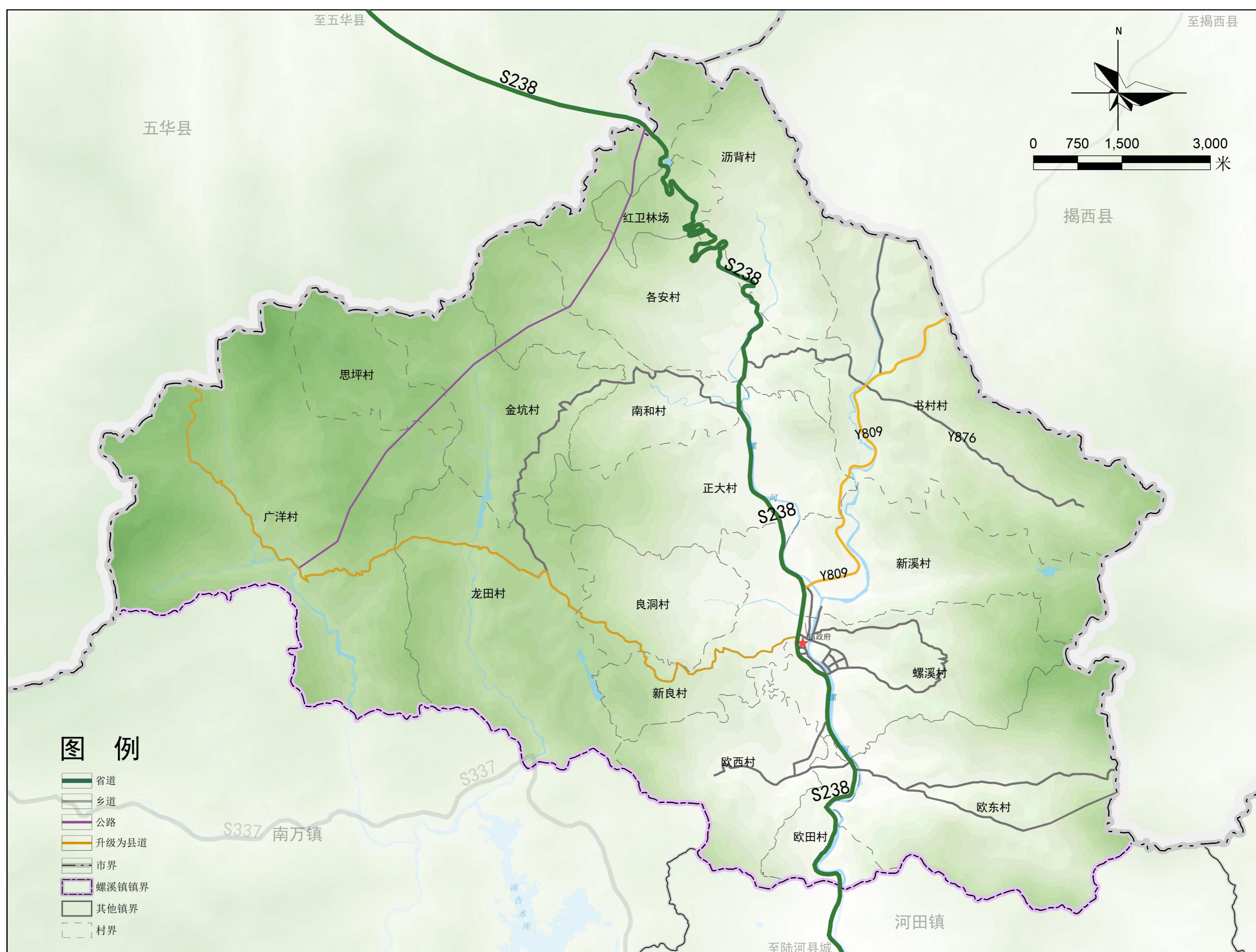


## » 3.1 构建外联内畅的综合交通体系

**对外交通：**依托S238省道、升级Y809、Y841等乡道为县道、Y876乡道。升级现状Y841乡道为县道，并延伸至五华县，加强与五华县的连接；升级现状Y809乡道为县道，加强与揭西县连接。

**规划形成“三横一纵”的道路框架：**落实交通发展目标，结合陆河县综合交通规划，进一步完善螺溪镇域道路交通系统，规划形成“三横一纵”的道路框架。

**巩固“村村通、户户通”道路建设成果：**结合宜居社区建设，逐步增加路网密度，提高道路质量和等级。村庄道路布局应保证道路车行入户。村庄道路可按照主要道路、次要道路、宅间道路三级进行布置。



## » 3.2 建立均衡优质的公共服务体系

规划构建“镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系，构建公共服务圈层。



### 教育科研设施

初中：规划保留扩建螺溪中学1处。小学：规划保留现状镇区螺溪小学，镇区以外保留欧西小学、新溪小学、正大小学、书村小学、欧田小学、新良小学、良洞小学、南和小学、各安小学。幼儿园：规划至2035年，城镇幼儿园千人学位数不低于40座。



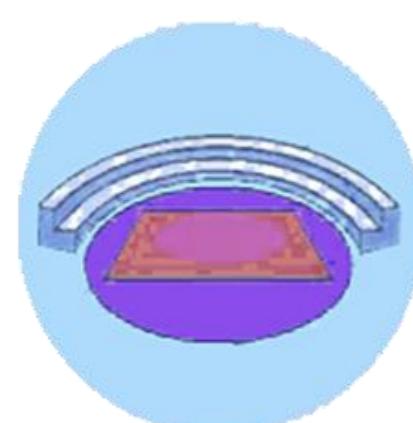
### 医疗卫生设施

支持镇驻地医院的改造与提升，大力发展战略卫生站（室），形成以镇驻地为核心、社区卫生站（室）为骨干的两级医疗卫生网络体系。镇区提升改造螺溪镇卫生院，建设成为服务全镇的医疗中心。提升改造15处卫生站，在保证每个村庄有1所卫生站的基础上，提高农村医疗水平和设施水平。



### 文化设施

规划1处镇级文化活动中心。在各行政村结合公共绿地及休闲广场设置文化活动站，建设文化广场等公共文化场所，提供日常休闲活动的俱乐部及其相关的娱乐设施。



### 体育设施

规划在镇驻地设置1处体育活动中心，与文化活动中心合建。结合居住区和主要公共绿地的布局设置社区体育设施。各村庄社区设置室外综合健身场地，包含群众球场、全民健身运动设备等相关配套设施，满足居民日常健身需求。



### 社会保障设施

加强社会福利设施建设，构建发展型社会福利体系。规划保留1处敬老院，满足全镇社会救助、养老助老等服务需求，为社会提供福利和慈善服务。

## 公共服务设施复合利用

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。

合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。将闲置的乡镇办公机构、村委办公楼等进行功能置换、改造升级。将乡镇闲置的粮站、供销社、工厂厂房等建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、图书室、体育健身设施等。

## » 3.3 构建高水平蓝绿网络与敞开空间

### 形成点、线、面相结合的城镇绿地网络系统

规划形成点、线、面相结合的城镇绿地网络系统，打造“生产、生活、生态”和谐共生的城镇。以绿色生态空间系统和外围生态农业空间为绿色背景，螺河为绿色生态走廊，街头公共绿地为节点，串联各防护绿带构建生态绿地网络系统。

### 高质量推进公园绿地建设

规划在螺河沿岸及依托现状坑塘水系建设绿化休闲带，提升镇区居住生活质量。规划在高速公路、国道、省道沿线根据相关规范设置防护绿地。



螺河水系



半山公园



美丽河道



入口通道



## » 3.4 构建韧性基础设施体系

### 电力系统

完善电网布局框架，构建新型镇区智能电网系统。至2035年，保留现状35kV螺溪站，规划新增1座110kV螺溪站，规划容量为2x40MVA，作为镇域主要供电电源，保障电力供应安全。

### 通信设施

建设安全稳定，高速高效，融合共享的通信基础设施体系，适度超前建设通信基础设施。规划新增1座综合接入机房，按电信、移动、联通和有线电视等多家运营商共建共享考虑。加快主要道路通信管道建设，提升高速宽带接入能力。加快5G移动网络建设。

### 燃气设施

依照“宜管则管，宜罐则罐”的原则，构建多源互补的燃气配送体系。推进燃气下乡，建设安全可靠的乡村储气罐站和微管网供气系统。

### 给排水设施

提高水资源利用率，保护水资源。规划至2035年，以由现状螺溪水厂供水，水源为南告水库和茶山嶂水库。加强镇给水管网建设。

### 环卫设施

规划至2035年，螺溪镇生活垃圾无害化处理率达100%，逐步建立“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的生活垃圾分类收运处理体系。

### 综合防灾体系

应按平战结合、平灾结合的原则，逐步建立城镇防灾系统，增强城镇综合防灾能力与防护能力，达到最佳的建设与防护效益。提升消防工作专业化、科学化、智能化水平。

# 提升镇区建设质量

## 04

4.1 镇区功能结构

4.2 镇区综合交通规划



## » 4.1 镇区功能结构

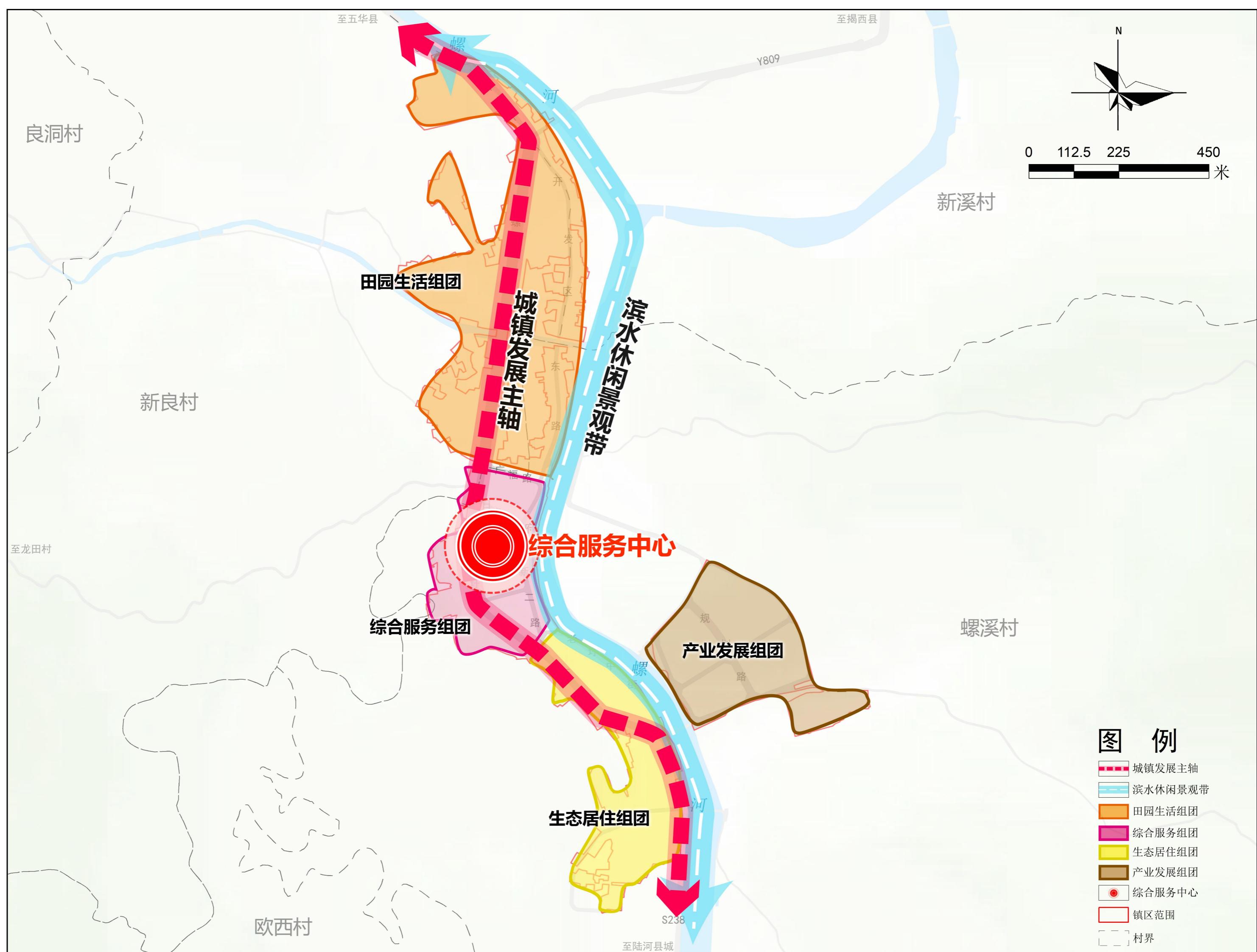
规划镇区形成“一核、一轴、一带、四组团”的空间布局结构。

“一核”：指镇区中部的综合服务设施集聚核心；

“一轴”：指沿省道S238形成的城镇发展主轴；

“一带”：指沿漯河形成的滨水休闲景观带；

“四组团”：分别为综合服务组团、田园生活组团、生态居住组团、产业发展组团



螺溪镇区空间结构规划图

## 4.2 镇区综合交通规划

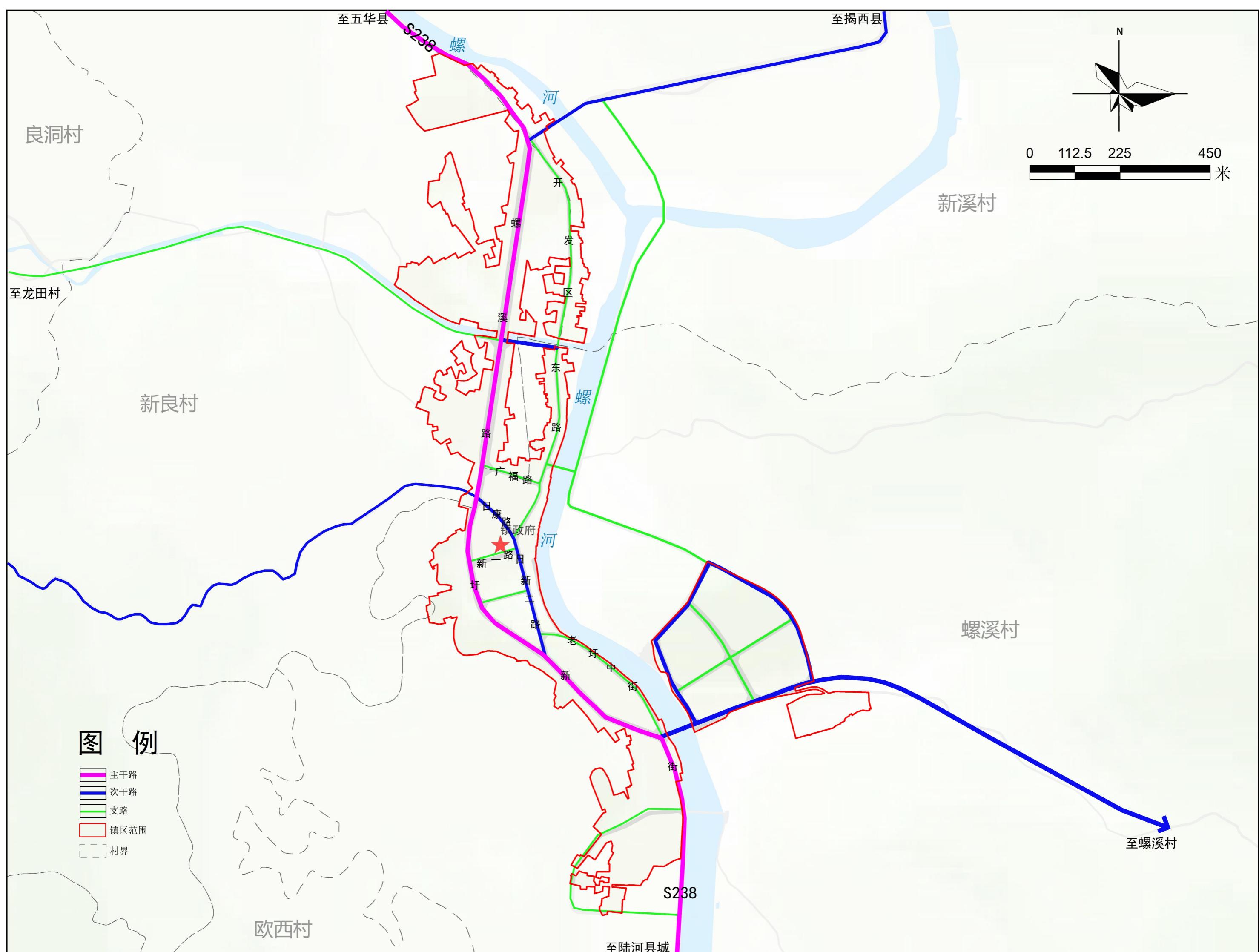
采用格网状道路布局，形成“主干路—次干路—支路”三级体系。

道路结构分为主干路、次干路、支路三个等级，规划主干路为S238省道，道路红线宽度15米。

规划次干路是与主干路衔接的集散道路，主要承担各功能分区内部的交通。

规划次干路主要包括日康路、日新二路等，规划道路红线宽度为8-12米。

规划支路为主干路、干路以外的其它道路，作为引导性道路，可结合地块实际开发情况进行调整，规划支路道路红线宽度4-8米。



螺溪镇区道路交通规划图

螺  
溪

# 美丽螺溪

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与陆河县自然资源局、螺溪镇人民政府联系。